



联合国 环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/40
15 June 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十八次会议
1999 年 7 月 14 日至 16 日，蒙特利尔

项目提案：罗马尼亚

本文件载有基金秘书处关于以下项目的评论和建议：

制冷

- 制冷剂管理计划：培训海关官员并制订 ODS 和耗用 ODS 设备的进口标准 工发组织
- 制冷剂管理计划：回收和再循环 工发组织
- 制冷剂管理计划：进行正确的制冷设备维修方法的培训 工发组织

项目评价表

罗马尼亚

行业：	制冷	本行业的 ODS 耗量（1998 年）：	609.8 ODP 吨
	制冷剂管理计划		
次级行业成本效益阈值：	不适用		美元/公斤

项目名称:

- (a) 制冷剂管理计划: 培训海关官员并制订 ODS 和耗用 ODS 设备的进口标准
- (b) 制冷剂管理计划: 制冷剂管理计划: 回收和再循环
- (c) 制冷剂管理计划: 进行正确的制冷设备维修方法的培训

项目数据	制冷剂管理计划	制冷剂管理计划	制冷剂管理计划
	(a)	(b)	(c)
企业耗量 (ODP 吨)			
项目影响 (ODP 吨)		50.00	
提议的项目期限 (月)	26	30	22
原申请经费数额 (美元)	23,100	373,840	244,000
最后项目经费 (美元):			
增支资本费用 (a)	21,000	339,855	222,000
酌处资金 (b)	2,100	33,985	22,000
增支经营费用 (c)			
项目费用总额 (a+b+c)	23,100	373,840	244,000
地方所有权 (%)	100%	100%	100%
出口比重 (%)	0%	0%	0%
申请经费数额 (美元)	23,100	373,840	244,000
成本效益值 (美元/公斤)			
对应出资是否已经确认?			
国家协调机构	臭氧机构/MWFEP		
执行机构	工发组织		

秘书处的建议：			
建议供资额（美元）	23,100	373,840	70,000
项目作用（吨 ODP）	不适用	50.00	不适用
成本效益值（美元/公斤）	不适用	不适用	不适用
执行机构支助费（美元）	3,003	48,599	9,100
多边基金的费用总额（美元）	26,103	422,439	79,100

项目说明

- (a) 制冷剂管理计划：培训海关官员并制订 ODS 和耗用 ODS 设备的进口标准
- (b) 制冷剂管理计划：制冷剂管理计划：回收和再循环
- (c) 制冷剂管理计划：进行正确的制冷设备维修方法的培训

罗马尼亚的制冷剂管理计划

1. 根据国家方案（1995 年 7 月核准）的数据，1993 年附件 A 和附件 B 所列物质的耗量为 1,557.9 ODP 吨（其中 CFC 耗量为 1,431.0 吨）。CFC 制冷剂的耗量为 176.3 吨。1998 年的 ODS 耗量只有 664.8 吨，但制冷行业耗用的 CFC 则为大约 590 ODP 吨（增加了 413.7 ODP 吨）。这是以下两个原因造成的：在编制国家方案时对 CFC 耗量估计过低；该国的政治和经济局势。

2. 根据上报臭氧秘书处的数据，罗马尼亚在 1997 年生产了 11,906 ODP 吨附件 B 二类和三类物质（四氯化碳和甲基氯仿）。1996 年，罗马尼亚生产了 830 ODP 吨附件 A 物质（CFC）。

3. 罗马尼亚有大约 310 个领有执照的制冷设备维修厂（即申明其业务活动是维修制冷设备的企业）。关于建立和经营一个维修企业没有任何具体规定，因此，没有任何规定可以防止企业开展维修业务。小型和没有执照的维修厂以及个体业主/技师的数目最近一直增加。制冷设备维修行业技师的总人数估计为 1,200 人。大型的商用和工业设备通常得到妥善的维修，但是，经济上的困难可能导致降低维修标准，采用非专业操作人员。当前的家用和商用制冷设备维修水准一般很差。

4. 已经通过了有关 ODS 的法律。下列法规构成了臭氧机构和有关政府机构处理 ODS 耗量问题的基本工具：(a) 关于进口废料和残存材料以及其他危害环境货物的 437/1992 号决定；(b) 关于在罗马尼亚海关进口税所适用的物质名称和类别中增加 ODS 分类的决定；(c) 关于建立有关 ODS 问题的负责机构和这些机构的职责的决定；(d) 关于建立和组成全国保护臭氧层委员会及其运作方式的决定。

5. 臭氧办公室已经编制了建立一个全面的 ODS 管理制度的提案，其中包括：关于进口、出口、使用、回收和设备的一般型规定；禁止从《蒙特利尔议定书》非缔约方进口受控物质和设备以及向其再出口这些物质和设备的规定；关于受控物质装卸的技术性规定；关于组装和弃置耗用 ODS 的设备的的规定；从 1999 年开始实施进口配额；规定把具体的“能力证明”作为进口的条件；强制进行 CFC 的回收和再循环；进行强制培训，以此作为领取制冷设备维修执照的条件；对违规行为和使用 CFC 制冷剂不当的行为采取具体的惩罚措施。

6. 制冷剂管理计划规定了两个基本的培训方案：（一）对海关官员进行培训，以便使其能够确定和制订收集和上报进口 ODS 耗量和含 ODS 设备数据的技术，并使海关部门可以建立一个关于进口 ODS 的数据库；该方案包括申请提供 4,800 美元，以便提供成套的 ODS 检查装置；（二）一个“对培训教师进行培训”的方案，以便对制冷设备维修技师进行正确管理方法的培训，目标是改进维修做法，防止把 CFC 释放入大气层，从而使制冷设备能够在其整个使用寿命期间运行。

7. 制冷剂管理计划还包括一个分项目，目的是建立一个有 300 台回收设备的回收和再循环网络（包括将供正确维修做法培训方案使用的设备），并建立 7 个供维修商用和工业制冷设备使用的再循环中心，费用总额为 373,840 美元。

8. 这些项目的执行将导致每年回收和再循环 50.0 吨 CFC。这个数量不包括通过在培训班上传授正确的维修和保养做法所可能节省的制冷剂数量。

9. 臭氧机构将在海关部门以及负责编纂统计数据的负责机构的支持下监测制冷剂管理计划的执行情况。鉴于已经确定了法律和行政措施框架，监测任务应该是可行的。

秘书处的评论和建议

评论

1. 秘书处请求提供更多资料，以便说明为什么申请的回收设备数量较大。工发组织通知秘书长处，在将接受这些设备的 300 个维修厂中，每个维修厂的每年平均耗量为 1.2 吨。将通过法规以及市场手段迫使没有执照和偶尔进行维修业务的维修厂离开市场。拟议建立的 7 个再循环中心对于在全国范围内加工回收的制冷剂是必要的。

2. 关于回收和再循环 50 吨 CFC 所带来的节省，工发组织表示，这些节省相当于回收的 CFC-12 的运输费用（往返于再循环中心）、场地租金和劳务费。然而，没有说明经营费用的计算方法。

3. 工发组织和秘书处还讨论了培训方案的后勤安排问题以及申请的经费数额。工发组织同意对这些申请进行订正，并相应调整了经费数额。

建议

1. 基金秘书处建议一揽子核准本项目，其经费数额和支助费用如下表所示：

项目名称	项目费用 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a) 制冷剂管理计划：培训海关官员并制订 ODS 和耗用 ODS 设备的进口标准	23,100	3,003	工发组织
(b) 制冷剂管理计划：制冷剂管理计划：回收和再循环	373,840	48,599	工发组织
(c) 制冷剂管理计划：进行正确的制冷设备维修方法的培训	70,000	9,100	工发组织

2. 请工发组织在规定颁布的法规和罗马尼亚政府提出的财务措施到位之前，暂不支付为海关培训方案以及回收和再循环方案核准的经费。
