



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/10
11 April 2025

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十六次会议
2025年5月26日至30日，蒙特利尔
临时议程¹项目6(e)

环境规划署臭氧行动股关于落实关于评价国家臭氧干事区域网络的最终报告中 所载路线图情况的最新进展情况（第92/5号决定(E)段）

高级监测和评价干事的说明

1. 在第九十二次会议上，高级监测和评价干事提交了关于评价国家臭氧干事区域网络的最终报告。² 随后，执行委员会除其他外，请环境规划署臭氧行动股向第九十六次会议报告在执行评价报告建议的拟议行动方面取得的进展(第92/5(e)号决定)。

2. 本说明介绍了所附环境规划署臭氧行动股编写的报告，该报告向执行委员会通报在执行评价报告第19段确定的路线图所列七个领域的行动方面取得的进展，以进一步改善区域网络的良好业绩，即：

- (a) 规划和组织网络会议；
- (b) 会议成果和对建议采取的后续行动；
- (c) 各区域的相互交流；
- (d) 扩大网络会议参与者群体；
- (e) 将可持续发展目标纳入议程；
- (f) 性别平等主流化；

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/6

(g) 执行机构和双边机构参加会议; 以及

(h) 继续开发虚拟模式。

3. 根据第 92/5(f)号决定, 高级监测和评价干事将在第九十七次会议上进一步报告评价建议的执行情况, 同时考虑到第九十六次会议期间就下文所附环境规划署臭氧行动股编写的报告进行的讨论和做出的决定。

评价区域网络-环境规划署为落实路线图而采取的行动

环境规划署臭氧行动股的报告

根据与区域网络协调员的磋商过程，以及对 2023 年 6 月至 2024 年 12 月期间组织的 21 次网络会议和专题会议文件（议程、概念说明和会议报告）的分析拟定了以下响应措施。

行动项目	评价结果	响应措施
(a) 规划和组织网络会议	臭氧行动处管理层可制定一项通用计划，包括会议筹备工作（从议程设置到后勤）进程的明确里程碑及相关准则，以改进会议的规划和协调。议程设置的磋商过程应尽早开始，以确保所有利益攸关方的意见得到考虑并适当纳入最后议程；	环境规划署为我们的会前、会中和会后规划流程制定并采用了一个具有里程碑意义的共同时间表。这一从头到尾的时间表涵盖了从后勤到议程制定再到报告的各个环节，并包括指导会议筹备工作的里程碑。 该时间表是通过与区域团队的协商过程以及在审查了其文件、核对表、会议组织流程、备忘录格式、报告等优秀范例后制定的。 会议规划存在许多变数，其中一些超出了环境规划署的控制范围，进程时间表带有期望性，有时需要根据具体情况进行修改。此外，区域履约协助方案小组表示需要灵活变通，以适应区域差异。 与一些关键里程碑相关的项目已经标准化，如进行会议安排和资金承诺的内部核准备忘录。 关于制定议程的磋商进程，根据新的时间表，我们在进程中早就开始积极征求所有利益相关方的意见。 不同的履约协助方案小组采取不同的磋商方法征求网络成员和合作伙伴对议程主题的建议，但所有意见都会得到充分考虑，并反映在最终文件中。
(b) 会议成果和建议的落实	臭氧行动管理部门可向区域协调员提供全面指导，促进以统一格式提交最终报告，其中包括最后议程和按性别分列的与会者名单。该报告还将介绍在执行前几次会议	环境规划署为网络会议报告开发了一个共同要素模板，其中包括最后议程、按性别分列的与会者名单、在执行前几次会议建议方面取得的进展以及将在下次会议上监测的最新建议。

行动项目	评价结果	响应措施
	建议方面取得的进展，并纳入将在下次会议上监测的最新建议。报告可在活动结束后一个月内发布在臭氧行动股门户网站上。这种协调一致的方法将有助于发现所有第 5 条国家共同关心的问题，由此，臭氧行动小组在根据会议成果制定进一步有针对性的支助方案时可以优先考虑这些问题；	时间表包括要求在会议结束后一个月内将会议报告发布在臭氧行动股会议门户网站上。
(c) 各区域的相互交流	臭氧行动处可进一步促进区域间交流，超越地理位置的限制，基于共同关注的专题问题（例如，非法贸易）开展经验交流。除其他外，区域间合作可包括建立一个包含所有区域专家的共同专家资源库，以及为遥远区域的与会者创造远程参会的可能性。在例外情况下，如有正当理由，可考虑组织一次全球活动，但这可能会调动大量资源和力量；	环境规划署继续通过网络促进区域间就共同关心的专题问题进行交流，促进超越区域边界的经验共享。 在报告所述期间，履约协助方案组织了 6 次联合网络会议或专题会议，涉及不同区域和/或专题： - 东部和中部非洲-西非联合网络会议，约旦，2023 年； - 南亚-东南亚联合网络会议和提高对《蒙特利尔议定书》的认识和交流专题研讨会，泰国，2023 年； - 高环境温度和第 2 组国家/西亚-南亚第 2 组国家联合专题会议，阿联酋，2024 年； - 南亚-东南亚臭氧干事联合网络会议，中国，2024 年； - 南亚-西亚臭氧干事联合网络会议，印度，2024 年； - 东南亚-太平洋岛国国家消耗臭氧层物质/氢氟碳化物库存清单和不需要的受控物质管理战略联合专题研讨会，菲律宾，2024 年。 所有这些活动都有助于在不同区域网络的国家之间分享经验。其中一些活动侧重于特定主题，例如高环境温度/第 2 组国家在编制和执行氟氯烃淘汰管理计划和《基加利执行计划》或执行某类项目（例如国家库存清单）方面的具体情况。 此外，将区域小组编制的资源翻译成不同的联合国语言，也进一步促进了信息共享。

行动项目	评价结果	响应措施
		在多个案例中，某个区域的履约协助方案人员参加了另一个区域的网络会议，以促近内部经验交流，并简化会议筹备和执行流程。 也有国家臭氧干事参加不同网络会议的情况。
(d) 扩大网络会议参与者群体	臭氧行动处不妨探讨如何确保相关利益攸关方参与解决今后的新挑战的工作，以逐步淘汰氟氯烃，同时处理氢氟碳化物逐步减少的问题，并在国家臭氧干事的支持下，确定国家一级的关键合作伙伴，以按计划实现《蒙特利尔议定书》的履约；	环境规划署在现有可用资源范围内尽可能扩大了相关国家利益攸关方的参与，这些利益攸关方已被臭氧干事认定为应对氟氯烃和氢氟碳化物新挑战的关键力量。 环境规划署邀请各利益攸关方参加网络会议和专题会议的例子如下： - 制冷空调热泵协会代表（2024 年东非和中非《基加利执行计划》臭氧与气候协同效益会议）。 - 海关官员/《蒙特利尔议定书》海关协调人（关于太平洋岛国消耗臭氧层物质/氢氟碳化物贸易控制和报告的臭氧干事--海关双边讲习班，2023 年；南部非洲发展共同体地区国家海关结对研讨会和边境对话--非洲英语国家网络，2023 年；东亚和中亚网络和执法会议，2024 年；南亚和西亚国家海关边境对话，2024 年；西部和北部非洲地区国家海关结对研讨会和边境对话，2024 年）。 - 制冷和空调行业代表（关于在太平洋岛国建立和实施基于能力的认证制度专题研讨会，2024 年；与格林纳达可持续制冷展览会同期举行的专题网络会议，2025 年（筹备中）。 - 环境监察员（东非、中非和西亚网络联合会议，与《蒙特利尔议定书》干事和环境监察员共同召开，2025 年（筹备中））。 - 能源效率决策者和财务机制官员（臭氧干事与国家能源效率决策者双边合作，支持《基加利修正案》目标，第一阶段）。
(e) 将可持续发展目标纳入议程	应继续将可持续发展目标列入议程，但仅限于国家臭氧干事的优先事项问题。履约协助方案已指明与《蒙特利尔议定书》相	环境规划署持续强调将可持续发展目标作为国际社会的总体目标，并强化其与第 5 条国家和《蒙特利尔议定书》各机构的工作之间的联系。《蒙特利尔议定书》下的活动有助于实现多个可持

行动项目	评价结果	响应措施
	关的可持续发展目标，这些可持续发展目标可应国家臭氧干事的要求进一步促进相关领域的能力建设；	续发展目标，包括可持续发展目标 1、可持续发展目标 5 和可持续发展目标 13。 环境规划署尊重臭氧干事的意愿，由其决定是否在会议中优先讨论可持续发展目标。在过去的会议中，可持续发展目标通常不是臭氧干事的首要讨论内容。
(f) 性别平等主流化	区域网络会议应继续将性别问题列为常规议程项目，加强在国家臭氧干事工作中落实性别平等主流化，并应包括确保国家一级执行工作取得进展的建议，以及针对在与《蒙特利尔议定书》有关的行业增强妇女权能的建议；	环境规划署始终坚定执行多边基金的性别平等主流化政策，确保男女在与《蒙特利尔议定书》相关的行业中享有平等机会。 网络会议继续将性别议题作为一个常规议程项目，但环境规划署仍尊重臭氧干事的判断，当有重要和/或新内容需要讨论时，由其决定是否应在某个会议上讨论该主题。 自网络评价报告发布以来，大多数会议均设置了一个关于性别平等主流化的环节，涵盖以下几个相关主题： - 多边基金项目中的性别平等主流化和多边基金性别平等政策的最新执行情况； - 推广臭氧行动股制作并在其网站上发布的性别平等主流化资源。 部分网络会议提出了与性别平等主流化有关的具体建议（例如，2023 年东部和中部非洲-西非网络联合会议：国家臭氧干事/《蒙特利尔议定书》干事考虑与国家性别问题协调员建立联系；环境规划署组织区域网络研讨会，在性别问题协调员和国家臭氧干事/《蒙特利尔议定书》干事之间交流经验）。 环境规划署组织了几次更具性别视角的专题会议/研讨会，如 2023 年特立尼达和多巴哥女性技术人员区域研讨会和 2024 年伯利兹青年参与制冷和空调行业研讨会，后者专门探讨了青年从事制冷和空调行业所面临的性别障碍。 环境规划署履约协助方案的性别核心小组与环境规划署性别与保障股合作，编写了《<蒙特利尔议定书>项目性别评估指南》，将在 2025 年履约协助方案网络/专题会议上进行介绍和讨论。

行动项目	评价结果	响应措施
(g) 执行机构和双边机构	执行机构和双边机构的参与是区域网络价值的内在组成部分；区域网络提供了技术环境，让各机构和国家臭氧干事能够彼此互动，并落实共同项目。 会议议程可为互动式工作会议提供更多空间，该会议有助于区域内各国分享经验，相互学习；	执行机构和双边机构定期应邀参加会议，并获得议程讨论时间。环境规划署让这些机构在会议上引人注目并发挥重要作用，它在未来将继续这样做。 根据网络评价报告发布以来的网络会议报告审查结果，约有一半议程表明其他执行机构和双边机构参与了一些具体议题会议（例如，区域项目执行情况概览——执行机构和双边伙伴在非洲的经验教训和洞察（开发署、工发组织、德国国际合作署、环境规划署））；建立氢氟碳化物配额制度的可能方法（环境规划署、开发署、工发组织）；执行机构在编写和提交《基加利执行计划》（环境署、开发署、工发组织）或小组讨论方面的经验：移动空调行业的创新理念（环境规划署、世界银行、开发署、工发组织）。 在会议间隙与一些国家举行双边会议讨论具体问题或项目。一些会议专门安排了议程时间进行双边/项目讨论。 大多数会议都安排了互动式工作环节，以便各国之间能够交流经验和信息。最常用的形式如下： - 围绕不同主题的分组会议，以便进行深入讨论（例如，将会会议分成两组，讨论加强国家臭氧机构和海关在监测、报告、核查和执行消耗臭氧层物质许可证制度方面的合作）。第1组：数据监测和报告，侧重于许可证/配额数据共享、进/出口跟踪、海关数据核对和不同阶段的执法，包括清关前、清关间和清关后审计。第2组：综合方法/标准操作指南，探讨通过结构化协作、标准化程序和持续的长期履约工作来简化执行流程。 - 集思广益会议（例如，关于为持续淘汰氟氯烃和逐步减少氢氟碳化物做准备的集思广益会议，涵盖以下要点：1)政策框架；2)技术解决方案；3)挑战与机遇；4)良好做法和经验教训。

行动项目	评价结果	响应措施
		- 小组讨论（例如，从行业视角探讨时间表、产品周期、协调统一、技术中立性；进口数据质量问题以及各国在收集、核对和报告氢氟碳化物贸易数据方面的难度；《基加利执行计划》第一阶段拟定工作的数据收集）。 - 平行小组练习（例如，一个小组针对履约和执法官员，另一个小组针对国家臭氧干事）。 - 实操课程（例如，使用 Excel 电子表格管理氢氟碳化物配额分配与监测）。 - 传播课程（例如，重点介绍亚太地区社交媒体试点项目的例子，并为参与者提供一种全新的信息传递方法）。 - 工作组会议（例如，分三个小组讨论国家臭氧机构与海关合作，加强对消耗臭氧层物质/许可证制度的监测、报告、核查和执行。第一组：数据监测和报告；第二组：综合方法；第三组：海关官员的能力建设；或关于在氟氯烃淘汰管理计划和《基加利执行计划》背景下有效动员国家制冷和空调协会提供支持的小组讨论）。 - 实地考察（例如，实地考察都拉斯海关港口的卡车 X 光检测站；参观广州美的展示中心及其 HC 290 生产线；参观位于安得拉邦斯里城的印度大金空调私有有限公司制造基地）。
(h) 继续开发虚拟模式	最后的说明强调了面对 COVID-19 大流行对工作造成的影响时，区域网络表现出的主动性和适应性。区域网络团队跨越初期状态，开始使用先进的通信技术，化危机为机会，从而确保了方案的落实。区域网络应持续开发虚拟方式和工具，作为具有成本效益的方式，补充定期的面对面会议方式。	环境规划署常规性采用虚拟手段作为召集会议的补充方案。 环境规划署继续提供线下、线上和混合会议选项。 具体选择哪种方式取决于多个因素，包括国家偏好、带宽限制和技术考量。虚拟形式固然有用，但也存在一些缺点（时差、专注度、参与度和安全性）。