



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/13
24 February 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十九次会议
1999 年 11 月 24 日至 26 日，北京

环境规划署 2000 年业务计划

基金秘书处的评论和建议

评论

1. 执行委员会第二十九次会议审议了各执行机构的业务计划草案。执委会并为订正各业务计划草案提出了具体建议。本文件概述了环境规划署计划在 2000 年进行的活动，并着重指出第二十九次会议以来对环境规划署 2000 年业务计划进行的改动，指出与提交第三十次会议的双边业务计划之间的抵触之处，开列了环境规划署业务计划的效绩指标，并提出了供监测、评价和财务问题小组委员会审议的建议。

环境规划署计划在 2000 年进行的活动

2. 环境规划署为其 2000 年业务计划提出的预算为 8,158,000 美元（支助费用为 9,218,540 美元）。这个预算包括用于经常性资料交换中心和网络活动的 260 万美元、用于非经常性信息交流活动、培训和甲基溴活动的 300 万美元以及用于国家方案、体制建设、制冷剂管理计划以及其他针对具体国家的活动的 240 万美元。环境规划署计划根据新缔约方的数目完成 4 至 17 项国家方案，延长 27 个体制建设项目，申请为 5 项新的制冷剂管理计划编制活动提供经费，通过讲习班和编写政策文件提供政策援助，并在若干国家举办培训和制冷剂管理计划活动。

对业务计划草案的修改

3. 执行委员会在审查环境规划署的业务计划之后要求该机构为其业务计划定稿，同时有一项谅解是，环境规划署将在其业务计划定稿中为其两个非加权的效绩指标提供目标，并将从业务计划中撤销为沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国编制国家方案的申请，同时保留为科威特编制国家方案的申请（第 29/15 号决定）。环境规划署提供了所有规定的效绩指标，并从业务计划中撤销了为沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国编制国家方案的申请。

4. 此外，环境规划署修改了 5 项活动的完成日期，改变了若干活动的预计付款数额，列入了一些以前得到核准，但因疏忽未列入业务计划草案的项目，修改了某些为 2000 年核准的活动的经费，从而使环境规划署 2000 年业务计划定稿的经费总额为 921.9 万美元（包括机构支助费用），与此相比，业务计划草案中的经费总额为 843.3 万美元（包括机构支助费用）。

5. 环境规划署删去了以下三项曾列入业务计划草案的活动：(a) 由于在与刚果民主共和国进行联系方面遇到的困难，撤销为该国制订制冷剂管理计划的项目；(b) 经第二十九次会议核准的对索托体制建设项目的延长；和 (c) 撤销因疏忽列入业务计划草案的对乌拉圭体制建设项目的延长。

6. 环境规划署在其业务计划定稿中增加了下列活动，其经费总额为 1,081,410 美元（包括支助费用）：

- 为多哥制订制冷机管理计划（60,000 美元）
- 为中国的制冷设备维修行业制订培训战略和计划（350,000 美元）

- 密克罗尼西亚联邦共和国的体制建设项目（40,000 美元）
- 延长塞舌尔的体制建设项目（21,000 美元）
- 延长马拉维的体制建设项目（51,000 美元）
- 为阿尔巴尼亚编制国家方案（60,000 美元）
- 为阿根廷举办海关培训活动（175,000 美元）
- 向低甲基溴耗量国家提供政策援助（200,000 美元）

为多哥制订制冷剂管理计划（60,000 美元）

7. 环境规划署已经得到用于编制多哥国家计划的 30,000 美元经费。在过去，为低耗量国家制订制冷机管理计划的费用大约为 30,000 美元。多哥制冷设备维修行业的总耗量为 34 吨，占该国 ODP 总耗量的 100%。尚未把 1996 和 1997 年的 ODS 耗量数据报告给臭氧秘书处；因此，还没有确定用于监测遵守情况的基准数据。1997 年 1 月成立了臭氧机构（70,000 美元）。提交执行委员会第二十八次会议的环境规划署进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/8）指出，由于多哥缺乏回应和沟通方面的严重困难，体制建设项目出现拖延。环境规划署表示，在多哥保证将提交所有体制建设项目进度报告之后，才把这项活动列入该机构的业务计划。在编写本文件的时候，环境规划署正在等待多哥以及非洲区域网络协调员作出确认，保证该国臭氧机构仍在运作。

为中国的制冷设备维修行业制订培训战略和计划（350,000 美元）

8. 这项活动曾提交执行委员会第二十七次会议，申请经费数额为 50,000 美元。执委会决定把该项申请推迟到第二十九次会议审议（第 27/37 号决定）。随后向第二十九次会议提交了本项目，经费数额为 110,000 美元。执委会该次会议在决定中注意到，制冷剂管理计划联系小组将讨论与这个项目有关的问题，并把这个项目推迟到执行委员会以后的某次会议审议，以待该联系小组作出结论（第 29/41 号决定）。

9. 工发组织已经包括了一笔 100,000 美元的经费，用于为中国的制冷剂管理计划编制活动制订一项战略。中国通知工发组织，由于中国预计将在 2005 年才能做好执行制冷剂管理计划的准备，不应在此之前提交这样一个项目。中国指出，环境规划署将在为编制制冷剂管理计划制订战略的初期阶段担任执行机构，而工发组织将担任制冷剂管理计划的执行机构。

10. 这个为中国制冷设备维修行业制定一项培训战略和计划的项目与环境规划署业务计划草案中列入的另一个项目，即第一期政策培训项目（399,000 美元）相似。然而，环境规划署表示，该政策培训项目是为了培训地方官员，中国认为，需要在该国各地或各耗用行业举办多达 7 个或更多的政策培训班。

效绩指标

11. 下文在表 1 中概述了环境规划署的效绩指标。环境规划署的加权效绩指标与业务计划草案中开列的相同。

表 1

非投资项目绩效指标

项目	2000 年目标
加权指标	
完成项目数	已核准项目总数的 60 %
付款情况（美元）	已核准供资额的 73 %
首次付款前的执行速度（从核准之日起的月数）	6 个月
项目完成前的执行速度（从核准之日起的月数）	17 个月
非加权指标	
由于网络、培训、信息交流、国家方案编制和/或体制建设活动而适当和及时开始实施的政策（国家数目）	10 个国家
减少的 ODS 耗量中超过投资项目所减少的部分（ODP 吨）	40

12. 环境规划署按照要求提供了以下两个非加权效绩指标的目标：

- 减少的 ODS 耗量中超过投资项目所减少的部分（40 公吨物质）
- 各国由于网络、培训、信息交流、国家方案编制和/或体制建设活动而适当和及时开始实施的政策（10 个国家在 2000 年期间通过新政策）

非投资活动减少的 ODS 耗量

13. 环境规划署表示，40 公吨的目标是以下列活动将减少的 ODS 耗量为依据：进行制冷行业良好做法的培训；颁布进口配额和限制以及国家臭氧机构在提高公众意识方面采取的行动。环境规划署还指出，该机构对这一估计所依据的趋势分析中的数据进行了检查，但是，该目标没有包括体制建设活动所减少的任何耗量。

14. 应该参照以下各点审议环境规划署确定的 40 公吨的目标：

- 环境规划署迄今为止尚未记录其已核准项目所导致的任何淘汰量；
- 在环境规划署举办的制冷行业良好做法项目中，预计没有任何项目将在 2000 年完成；
- 尚不清楚应该如何确定提高公众意识所导致的淘汰量目标或对这种淘汰量进行衡量，特别是考虑到，环境规划署还指出，没有包括任何归因于体制建设活

动的 ODS 减少数量。

各国制订的政策

15. 环境规划署表示，该机构这项目标的基础是，至少有 10 个国家将在 2000 年底之前出台有关政策。秘书处询问这些是哪些国家。环境规划署答复说，10 个国家是最近似的数字，是把所有网络国家及其在制订立法方面所处的阶段考虑在内估计出来的。

16. 环境规划署的具体非投资效绩指标与其业务计划草案中提出的指标相同。

表 2

环境规划署的具体非投资项目指标

项目	2000 年目标
增订臭氧行动信息交流—磁盘版	增订一次
新闻简报数目	4 期新闻简报
有网络成员参加的联合/区域活动次数	每个区域一次
在上报数据以及颁布淘汰 ODS 立法和政策方面比前几年有所改进的网络成员国和举办体制建设项目的国家	所有网络成员国的 80 %
环境规划署的出版物导致各国举办宣传活动的程度	环境规划署指出，这是一个质量指标，但可以表示为各国印制的小册子和宣传品的数目
网络成员国在通过和调整 ODS 淘汰战略方面利用在环境规划署的活动中所取得经验的程度	环境规划署指出，这是一个质量指标
各机构和秘书处在发展其工作或解释新政策方面对网络的利用程度	环境规划署指出，这是一个质量指标

建议

基金秘书处建议监测、评价和财务问题小组委员会：

1. 参照秘书处的评论，并在听取了环境规划署关于为多哥制订制冷剂管理计划和为中国制订培训战略的报告之后，考虑是否应该把这些在向执委会第二十九次会议提出环境规划署业务计划草案之后新增加的活动保留在该机构的业务计划定稿之中。
2. 考虑环境规划署的非加权效绩指标的目标是否适当。
3. 建议执行委员会参照对上文建议 1 的审议情况核可环境规划署 2000 年业务计划，并同时指出，核可该计划并不意味着核准其中提出的项目或其资金数额。
4. 建议执行委员会参照对上文建议 2 的审议情况核准基金秘书处的评论在表 1 和表 2 中开列的环境规划署效绩指标。
