



联 合 国



环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/51
31 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004 年 11 月 29 日至 12 月 3 日，布拉格

项目提案：巴基斯坦

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论与建议：

制冷

- 执行制冷剂管理计划（体制框架、海关授权、培训维修技师、回收和再循环）（第二阶段） 工发组织

项目评价表

巴基斯坦

项目名称

双边/执行机构

(a) 执行制冷剂管理计划（体制框架、海关授权、培训维修技师、回收和再循环）（第二阶段）	工发组织
--	------

国家协调机构

环境部

项目所述消耗臭氧层物质的最新报告消费数据

A: 第七条数据（ODP 吨，2003 年，截至 2004 年 10 月）

附件 A 一类氟氯化碳	1,124.0		
-------------	---------	--	--

B: 国家方案行业数据（ODP 吨，2003 年，截至 2004 年 10 月）

消耗臭氧层物质名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
氟氯化碳	制冷 1,018.0			

符合供资条件的剩余氟氯化碳消费量（ODP 吨）

0

当年业务计划拨款		供资美元数	淘汰消耗臭氧 ODP 吨
	(a)	574,000	100.8

项目名称:	制冷剂管理计划
企业消耗臭氧层物质用途（ODP 吨）:	不适用
要淘汰的消耗臭氧层物质（ODP 吨）:	*
要采用的消耗臭氧层物质（ODP 吨）:	不适用
项目期限（月）:	12
最初申请金额（美元）:	534,200
最终项目费用:	
增支资本费用（美元）	
应急费用（10%）（美元）	
增支业务费用（美元）	
项目费用总额（美元）	534,200
当地所有权（%）:	100
出口部分（%）:	不适用
申请的赠款（美元）:	534,200
成本效益值（美元/公斤）:	不适用
执行机构支助费用（美元）:	40,065
项目向多边基金申请的总费用（美元）:	574,265
对应资金是否已确认（是/否）:	不适用
是否包括了项目监测阶段目标（是/否）:	是

秘书处的建议

一揽子核准上述费用

* 2007 年前淘汰 215 ODP 吨各类氟氯化碳类。

项目说明

背景

1. 执行委员会第四十一次会议原则上核准了巴基斯坦制冷剂管理计划，总供资额为 1,139,500 美元，外加 85,463 美元工发组织机构支助费用，用于在 2007 年之前淘汰制冷维修业 215 ODP 吨的各类氟氯化碳。这是该次级行业中符合供资条件的氟氯化碳总消费量，而且在核准制冷剂管理计划时有以下谅解：巴基斯坦政府将在不寻求多边基金进一步援助的情况下淘汰制冷维修业中的剩余消费量。执行委员会在同次会议上为制冷剂管理计划项目第一期拨款 191,000 美元。

2. 巴基斯坦政府已经提交了用于制冷剂管理计划项目第二期的供资申请，供执行委员会第四十四次会议审议，申请金额为 534,200 美元，且不含机构支助费用。

进度报告

3. 巴基斯坦政府依照第七条报告的该国氟氯化碳消费量在 2002 年（1,647 ODP 吨）与 2003 年（1,124 ODP 吨）之间减少 520 ODP 吨以上。氟氯化碳履约基准数量是 1,679.4 ODP 吨。

4. 通过与环境部、臭氧机构和工发组织讨论，制冷剂管理计划项目于 2004 年 1 月开始执行。为找到执行项目的本国专家，臭氧机构、工发组织和开发计划署当地办事处进行了选拔。联合王国提供了有关消耗臭氧层物质问题的培训课程。

5. 巴基斯坦政府已经开展以下行动：

- (a) 商业部已经通过每日报纸发出了公告，告知将通过许可证和配额制度规范消耗臭氧层物质的进口；
- (b) 迄今为止，商业部已经接收了 32 个消耗臭氧层物质进口商提出的申请。进口申请正在评估当中；以及
- (c) 环境部正通过以下方式开展宣传活动：在报纸上发表有关避免使用基于氟氯化碳的制冷设备及产品的文章；庆祝臭氧日；以及通过电视采访环境部长，强调巴基斯坦对根据《蒙特利尔议定书》的时间表淘汰消耗臭氧层物质消费做出的承诺。

6. 负责培训巴基斯坦海关官员的培训和研究、海关关税和销售税总局被选作依照制冷剂管理计划向海关官员提供培训的机构。迄今为止，有 16 名培训员和 60 名海关官员接受了有关消耗臭氧层物质问题的培训；计划于 2004 年开展对另外 60 名海关官员的培训方案。三个制冷剂鉴定工具包（共有 40 个工具包）已经被发送到三个培训中心。剩余 37 个工具包目前正处于结关阶段并将被发送到该国主要的入境口岸。

7. 国家培训局（伊斯兰堡）、技术教育与职业培训管理局（旁遮普）和技术教育局（信德省）被选作负责实施针对制冷维修技师的培训方案的机构。将于 2004 年为 20 名培训员提供培训课程；讲习班使用的第一批培训设备（包括回收和再循环设备和工具）已经交付该国。

2005 年行动计划

8. 以下淘汰 80 ODP 吨氟氯化碳的活动正在拟议之中：

- (a) 颁发许可证规范该国消耗臭氧层物质的进口，并制定一项关于在制冷维修业中合法使用消耗臭氧层物质的政策；
- (b) 与选作培训 3,000 多名制冷维修业技师的机构签约。将采购若干培训设备工具包（包括回收和再循环设备）；培训材料和教科书将在国家培训机构可用资料的基础上更新，同时考虑到以下有关方面的资料：在处理消耗臭氧层物质其中包括制冷剂的回收和再循环方面的良好服务惯例、新型替代制冷剂、订正的服务代码，以及消耗臭氧层物质条例；
- (c) 在全国建立 20 个回收利用中心，包括对运作中心的人员进行管理、回收和再循环操作以及消耗臭氧层物质条例的培训。将执行向维修讲习班提供回收设备和基本工具的第一阶段；
- (d) 继续通过以下方式开展公众宣传活动：报纸；分发宣传手册、小册子和其他材料；电视宣传运动；以及
- (e) 由国家高级专家进行项目监测。

秘书处的评论与建议

评论

9. 工发组织在答复秘书处有关巴基斯坦执行许可证/配额制度现状的问题时指出，自 1999 年 7 月 1 日以来，该国政府一直在采用氟氯化碳许可证制度，并且有可能于 2004 年年底之前对其他消耗臭氧层物质也采用许可证制度。不仅如此，巴基斯坦政府打算禁止向大气排放氟氯化碳，颁布了使用再循环氟氯化碳的条例并为其建立了基础设施。

10. 考虑到制冷剂管理计划第二阶段中建议的回收和再循环方案要到相关立法到位且氟氯化碳和非氟氯化碳制冷剂价格相近时才能开始（第 28/44 和 38/38 号决定），秘书处索取了有关氟氯化碳时价和替代制冷剂的信息。工发组织报告，2003 年，每公斤 CFC-12 的价格介于 2.00 美元和 2.50 美元之间，每公斤 HFC-134a 的价格介于 4.00 美元和 4.50 美元之间。2002 年，这两种制冷剂每公斤的价格为：CFC-12 为 3.00 美元到 4.00 美元，HFC-134a 为 8.40 美元到 9.30 美元。工发组织还指出，随着氟氯化碳生产的减少，CFC-12 的价格有望上涨。有鉴于此，工发组织认为，应当开始执行回收和再循环项目部分。

11. 基于通过在所有第 5 条国家中执行回收和再循环项目所获的不良结果以及巴基斯坦氟氯化碳和非氟氯化碳制冷剂的价格差异，秘书处希望提出执行项目第二阶段的不同方法。通过该方法，可用资金（534,000 美元）将依照总括技术援助部分全额拨付，而无需采购若干特定回收和/或再循环机器。在项目执行过程中，将动用项目资金解决出现的特定需要，例如，在技师执行良好惯例中遇到困难时提供基本服务工具；在氟氯化碳价格陡升的情况下，逐步采购回收和再循环机器；或者对已充分显示改装长期稳定性的制冷系统实施成本效益非常高的改装。工发组织表示，它认为马其顿、罗马尼亚和苏丹已经报告了令人满意的结果。此外，在为第二阶段申请的资金中，只有 200,000 美元编入了回收和再循环方案，剩余 334,000 美元将被用于培训维修技师和项目管理。有鉴于此，工发组织希望维持拟议的巴基斯坦回收和再循环活动水平。

建议

12. 基金秘书处建议一揽子核准项目提案的第二期的费用 534,200 美元，另加机构支助费用。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	执行制冷剂管理计划(体制框架、海关授权、培训维修技师、回收和再循环)(第二期)	534,200	40,065	工发组织
