

联合国
环境规划署Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/96/15
22 April 2025CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十六次会议
2025 年 5 月 26 日至 30 日，蒙特利尔
临时议程¹项目 8 (b)

提交付款申请的拖延

导言

1. 秘书处根据第 47/50 号决定 (d) 的要求编制了本文件。²它介绍了根据第九十五次会议通过的就多年期协定 (MYA) 下拖延提交付款申请的决定采取的行动和对没有提交第九十六次会议的每个多年期协定付款申请的分析。该文件还概述了导致拖延的原因、对各国遵守《蒙特利尔议定书》下的义务产生的影响以及秘书处的建议。

一. 对第九十五次会议关于拖延付款申请问题的决定采取的后续行动

2. 在第九十五次会议上，在应该提出多年期协定付款申请的 30 个国家中，有 14 个国家未按时提出申请，未提出申请的比率为 46%。此外，有一个国家提交了申请，但随后在项目审查期间撤回了申请。

3. 因此，依照第 95/26 号决定 (b) 段，秘书处向第九十五次会议报告附件二所载的 15 个第 5 条国家发送函件，敦促它们提交其氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) 或 HFC-23 排放控制项目的下一次付款的申请。因此，博茨瓦纳、³萨尔瓦多⁴和埃塞俄比亚⁵政府向第九十六次会议提交了各自的氟氯烃淘汰管理计划的付款申请。

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1。

² 执行委员会决定应为今后会议单独列入关于在提交年度付款申请和支付付款和承付款方面出现的拖延的次级议程项目。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/28。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/33。

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/35。

4. 不过，以下国家的多年期协定付款申请尚未提出：阿富汗、⁶阿根廷、文莱达鲁萨兰国、佛得角、刚果民主共和国、塞内加尔、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和泰国。⁷

二. 对没有提交第九十六次会议的各次付款申请的分析

5. 二十七个国家应向第九十六次会议提交与氟氯烃淘汰管理计划或 HFC-23 排放控制项目的付款有关的四十一项活动的申请，总价值 15,953,811 美元（包括机构支助费），如本文件附件一所示，都没有提交。⁸

三. 拖延的原因和对履约的影响

6. 拖延提交多年期协定付款申请的原因包括：发放金额低于上一次付款核准资金 20% 阈值(21)；上一次付款核准的资金充足(10)；政府决定和/或核准和/或国家臭氧机构的变化和/或结构变化(8)；缺乏核查报告(7)；政治局势或安全问题(5)；提交进度报告和财务报告(4)；技术问题(4)；牵头机构或合作机构尚未准备好提交申请(2)；运营延误(2)；采购延误(1)。提交申请的延迟可能有多种原因。

7. 相关双边和执行机构的报告指出，逾期没有提交多年期协定付款申请的拖延不会对国家履行《蒙特利尔议定书》的义务造成影响。所有未提出的付款申请有望提交第九十七次会议。

四. 建议

8. 谨请执行委员会：

(a) 注意到：

- (一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/15 号文件所载关于拖延提交付款申请的报告；
- (二) 澳大利亚和德国政府、开发署、环境署、工发组织和世界银行提交的关于拖延提交多年期协定付款申请的信息；
- (三) 应向第九十六次会议提交的多年期付款的活动共 63 项，其中 22 项（42 个国家中的 15 个国家）已按时提交；
- (四) 相关双边和执行机构表示，应向 2025 年第一次会议提交的多年期付款申请，其迟交不会影响相关国家对《蒙特利尔议定书》的履行，且无迹象表明任何相关国家未遵守《蒙特利尔议定书》的控制措施；

⁶ 阿富汗氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款的申请将在第九十五次会议将项目移交给工发组织后在第九十六次会议提交。

⁷ 圭亚那、肯尼亚和毛里求斯的付款申请可提交给第九十七次会议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件附件十二）。

⁸ 作为比较，在第九十五次会议，有 14 个国家氟氯烃淘汰管理计划的 24 项付款申请都没有提出。

- (b) 请秘书处向本报告附件一所列相关政府发送函件，说明就拖延提交付款申请做出的决定。

附件一

未提交第九十六次会议的付款行动

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
阿根廷 (第二阶段)	工发组织	2024	983,463	20%发放率阈值/技术问题	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2023年)的总发放率低于发放阈值 20%，因此，敦促阿根廷政府与工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款(2024年)的申请，但有一项谅解，即必须达到前次付款的供资发放阈值 20%。
阿根廷 (阿根廷 Frio Industrias 公司 HCFC- 22 生产中产生的 HFC23 的排放控制)	工发组织	2024	13,650	没有核查报告	注意到由于对 HCFC-22 生产中产生的 HFC23 的排放控制的强制性核查没有完成所导致的延误，因此，敦促阿根廷政府与工发组织合作，完成核查工作，以便向第九十七次会议提交阿根廷 Frio Industrias 公司 HCFC-22 生产中产生的 HFC23 的排放控制项目第二次付款（2024 年）的申请，并同时提交订正后的行动计划，以考虑到重新分配 2024 年和以后各次付款的情况。
巴哈马 (第二阶段)	环境署	2025	85,315	没有核查报告	注意到由于氟氯烃消费量目标的强制性核查报告没有完成导致拖延，因此，敦促巴哈马政府与环境署合作，完成核查工作，并与环境署和工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2025 年）的申请。
	工发组织	2025	145,057	20%发放率阈值	
巴巴多斯 (第二阶段)	环境署	2025	59,325	20%发放率阈值/没有核查报告/提交 进度报告和财务报告	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款（2022 年）的总发放率低于发放率阈值 20%，氟氯烃消费量目标的强制性核查尚未完成，且未提交进度报告和财务报告，因此，敦促巴巴多斯政府与环境署合作完成核查并提交所需的进度报告和财务报告，并与环境署和开发署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2025 年）的申请，但有一项谅解，即必须达到上一次付款的供资发放率阈值 20%。
	开发署	2025	105,730	20%发放率阈值	
贝宁 (第二阶段)	环境署	2025	236,100	有上次核准的付款的足够资金	注意到由于有上次核准的付款的足够资金造成拖延，因此，敦促贝宁政府与环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2025 年）的申请。
文莱达鲁萨兰国 (第二阶段)	环境署	2024	85,993	没有核查报告	注意到关于氟氯烃消费量目标的强制性核查没有完成，因此，敦促文莱达鲁萨兰国政府与环境署合作，完成核查，并与环境署和工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2024 年）的申请，并同时提交订正行动计划，其中考虑到重新分配 2024 年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2024	167,860	20%发放率阈值/技术问题	

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
佛得角 (第二阶段)	环境署	2024	148,030	政府决定/核可/国家臭氧机构变动	注意到由于政府内部的结构改变导致的拖延，因此，敦促佛得角政府与环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2024 年)的申请，同时提交订正后的行动计划，以考虑到重新分配 2024 年和以后各次付款的情况。
柬埔寨 (第一阶段)	环境署	2025	226,000	有上次核准的付款的足够资金	注意到由于有上次核准的付款的足够资金造成拖延，因此，敦促柬埔寨政府与环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第七次付款（2025 年）的申请。
乍得 (第二阶段)	环境署	2025	234,698	有上次核准的付款的足够资金	注意到由于有上次核准的付款的足够资金造成拖延，因此，敦促乍得政府与环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2025 年）的申请。
古巴 (第二阶段)	开发署	2025	222,560	20%发放率阈值/采购拖延	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2024 年)的总发放率低于发放率阈值 20%，因此，敦促古巴政府与开发署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款(2025 年)的申请，但有一项谅解，即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
刚果民主共和国 (第二阶段)	环境署	2024	180,267	有上次核准的付款的足够资金/提交进度报告和财务报告	注意到由于没有提交进度报告和财务报告导致的拖延，因此，敦促刚果民主共和国政府与环境署合作，提交所需的进度报告和财务报告，并与环境署和开发署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2024 年)的申请，同时提交订正后的行动计划，以考虑到重新分配 2024 年和以后各次付款的情况。
	开发署	2024	225,235	20%发放率阈值/营运延误	
格林纳达 (第二阶段)	环境署	2025	44,861	20%发放率阈值/没有核查报告/提交进度报告和财务报告	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款（2022 年）的总发放率低于发放率阈值 20%，氟氯烃消费量目标的强制性核查尚未完成，且未提交进度报告和财务报告，因此，敦促格林纳达政府与环境署合作完成核查并提交所需的进度报告和财务报告，并与环境署和工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2025 年）的申请，但有一项谅解，即必须达到上一次付款供资的 20% 发放率阈值。
	工发组织	2025	13,161	20%发放率阈值	
印度尼西亚 (第三阶段)	开发署	2025	5,794,084	20%发放率阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第三阶段第一次付款(2023 年)的总发放率低于发放率阈值 20%，因此，敦促印度尼西亚政府与开发署和澳大利亚政府合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第三阶段第二次付款(2025 年)的申请，但有一项谅解，即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
	澳大利亚	2025	463,113	20%发放率阈值	

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
科威特 (第二阶段)	环境署	2025	299,298	20%发放率阈值/有上次核准的付款的足够资金	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2023年)的总发放率低于发放率阈值 20%，因此，敦促科威特政府与环境署和工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2025年)的申请，但有一项谅解，即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
	工发组织	2025	64,200	20%发放率阈值/技术问题	
马达加斯加 (第二阶段)	环境署	2025	232,756	有上次核准的付款的足够资金	注意到由于有上次核准的付款的足够资金造成拖延，因此，敦促马达加斯加政府与环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2025年)的申请。
黑山 (第二阶段)	工发组织	2025	68,480	20%发放率阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2022年)的总发放率低于发放率阈值 20%，因此，敦促黑山政府与工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2025年)的申请，但有一项谅解，即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
纳米比亚	德国	2025	100,329	政府决定/核可/国家臭氧机构变动	注意到由于国家臭氧机构变动造成拖延，因此，敦促纳米比亚政府与德国政府合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第五次付款(2025年)的申请。
尼日尔 (第二阶段)	工发组织	2025	177,620	政治局势或安全问题	注意到由于政治局势造成拖延，因此，敦促尼日尔政府与工发组织和环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2025年)的申请。
	环境署	2025	95,485	政治局势或安全问题/有上次核准的付款的足够资金	
秘鲁 (第二阶段)	开发署	2025	124,869	没有核查报告	注意到由于氟氯烃消费量目标的强制性核查没有完成导致拖延，因此，敦促秘鲁政府与开发署合作，完成核查工作，并与开发署和环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次付款(2025年)的申请。
	环境署	2025	23,504	牵头或合作机构未能提交申请	
卡塔尔 (第二阶段)	工发组织	2025	64,200	20%发放率阈值/技术问题	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2023年)的总发放率低于发放率阈值 20%，因此，敦促卡塔尔政府与工发组织和环境署合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2025年)的申请，但有一项谅解，即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
	环境署	2025	77,970	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/有上次核准的付款的足够资金	
圣文森特和格林纳丁斯	环境署	2025	53,100	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/没有核查报告/提交进度报告和财务报告	注意到由于氟氯烃消费量目标的强制性核查没有完成和没有提交进度报告和财务报告导致拖延，因此，敦促圣文森特和格林纳丁斯政府与环境署合作，完成核查工作和提交进度报告和财务报告，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第四次付款(2025年)的申请。
塞内加尔 (第二阶段)	环境署	2023	202,835	政府决定/核可/国家臭氧机构变动	注意到由于政府内部结构改变导致拖延，因此，敦促塞内加尔政府与环境署和工发组织合作，以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	建议
	工发组织	2023	103,550	牵头或合作机构未能提交申请	第二阶段第二次付款(2023 年)的申请, 同时提交订正后的行动计划, 以考虑到重新分配 2023 年和以后各次付款的情况。
塞尔维亚 (第二阶段)	工发组织	2025	33,654	政治局势或安全问题/20%发放率阈值	注意到由于政治局势和氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2022 年)的总发放率低于发放率阈值 20%, 因此, 敦促塞尔维亚政府与工发组织合作, 以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2025 年)的申请, 但有一项谅解, 即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
南非 (第二阶段)	工发组织	2025	2,863,366	政府决定/核可/国家臭氧机构变动	注意到由于政府决定优先完成基加利氢氟碳化物实施计划第一阶段的准备工作而导致的延误, 因此, 敦促南非政府与工发组织合作, 以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的第二次付款(2025 年)的申请。
南苏丹 (第一阶段)	环境署	2024	33,335	政府决定/核可/国家臭氧机构变动	注意到由于社会不稳影响到国家臭氧机构的运行和项目制定上的业务延误造成拖延, 因此, 敦促南苏丹政府与环境署和开发署合作, 以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2024 年)的申请。
	开发署	2024	43,600	20%发放率阈值/营运延误	
阿拉伯叙利亚共和国 (第一阶段)	环境署	2024	445,295	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/ 有上次核准的付款的足够资金/20% 发放率阈值	注意到政治局势造成的拖延以及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2022 年)的总发放率低于发放率阈值 20%, 因此, 敦促阿拉伯叙利亚共和国政府与环境署和工发组织合作, 以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2024 年)的申请以及订正后的行动计划, 以考虑到重新分配 2024 年及以后各次付款的情况, 但有一项谅解, 即必须达到前次付款的供资发放率阈值 20%。
	工发组织	2024	924,965	政治局势或安全问题/20%发放率阈值	
泰国 (第二阶段)	世界银行	2022	186,763	有上次核准的付款的足够资金	注意到由于有上次核准的付款的足够资金造成拖延, 因此, 敦促泰国政府与世界银行合作, 以便向第九十七次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次付款(2022 年)的申请。
共计			15,953,811		