



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/52
19 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议

2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：伊拉克

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第三阶段，第一次付款）

环境规划署和工发组织

项目评价表 — 多年期项目

伊拉克

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头)、工发组织	65 次会议	到 2017 达到 13.82%

(二) 最新第 7 条数据(附件三 第 I 类)	年份: 2018	92.68 (ODP 吨 s)
--------------------------	----------	-----------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22				4.95	87.18				92.13

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准	108.38	持续总体削减量起点:	108.38
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	14.98	剩余:	93.40

(五) 业务计划		2019 年	合计
环境规划署	淘汰 ODS(ODP 吨)	2.79	2.79
	供资 (美元)	247,634	247,634
工发组织	淘汰 ODS(ODP 吨)	2.67	2.67
	供资 (美元)	225,750	225,750

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	合计
《蒙特利尔议定书》的消费限量 (估计值)			暂缺	暂缺	108.38	108.38	97.54	97.54	97.54	97.54	97.54	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	102.2	97.7	93.4	93.4	93.4	93.4	93.4	暂缺
商定供资 (美元)	环境规划署	项目费用	115,000	0	0	0	325,000	0	0	0	220,000	545,000
		支助费用	14,144	0	0	0	40,822	0	0	0	27,634	68,456
	工发组织	项目费用	80,000	0	0	0	230,000	0	0	0	210,000	440,000
		支助费用	6,000	0	0	0	17,250	0	0	0	15,750	33,000
执行委员会核准供资(美元)	项目费用		195,000	0	0	0	555,000	0	0	0	0	750,000
	支助费用		20,144	0	0	0	58,072	0	0	0	0	78,216
申请本次会议核准的供资总额(美元)	项目费用										430,000	430,000
	支助费用										43,384	43,384

注: 84 次会议拟审议的修改协定

秘书处的建议:	供单独审议
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表伊拉克政府提交了氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段第三次付款和最后一次付款的供资申请，总费用为 473,384 美元，包括 220,000 美元，外加给环境规划署 27,634 美元，和 210,000 美元，外检给工发组织 15,750 美元的机构支助费用。¹ 该提案包括第二次付款执行进度报告，2015 年至 2018 年氟氯烃消费量核查报告，2020 年的付款执行计划以及要求延长氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的请求。

简介

2. 伊拉克氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次供资本应于 2017 年提交供核准。但是，由于政治和体制限制超出了国家臭氧机构的控制范围，该国发放资金和实施活动的能力几年来受到严重限制。尽管有这些情况，伊拉克政府仍然通过加强监管措施和严格控制消耗臭氧层物质贸易，成功地实现并维持了遵守氟氯烃消费目标。环境部还成功地继续为执行氟氯烃淘汰管理计划而建立了国家基础设施和伙伴关系。

3. 随着该国局势的总体改善，第一阶段核准的活动现在进入了更高级的执行阶段，政府正在向第 84 次会议提交第三次付款供审议，并指出：

- (a) 解放伊拉克各地后，安全状况的改善和政治稳定将大大便利加速开展计划的活动，并使专家和顾问们有可能按要求视察该国；
- (b) 环境部和财政部已经建立了新的机制，以简化从多边基金收到的资金的发放和管理程序；和
- (c) 已建立的技术团队一直在进行第一阶段批准的活动。

4. 为了使制冷维修行业正在进行的的活动能够完成，伊拉克政府提出了将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段从 2017 年延长至 2020 年的请求，并将削减目标保持在比氟氯烃消费低 13.8% 基准，直到 2019 年。这项延期将允许及时执行将在 2019 年获得批准的最后一次付款。

5. 在与环境署进行了广泛讨论之后（反映在本文件的秘书处评论部分），并在获得确认环境署和工发组织都将能够协助政府完成氟氯烃淘汰管理计划第一阶段正在进行的的活动之后，秘书处正在提交伊拉克政府的申请，供执行委员会审议。

关于氟氯烃消费的报告

6. 伊拉克政府报告称，2018 年氟氯烃消费量为 92.68 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 14.5%。表 1 列出了 2014-2018 年的氟氯烃消费量。

¹ 根据伊拉克环境部 2019 年 9 月 1 日致环境署的信函。

表 1.伊拉克的氟氯烃消费量（2014-2018 年第 7 条数据）

HCFC-22	2014	2015	2016	2017	2018	基准*
公吨	1,760.50	1,698.00	1,695.00	1,664.00	1,685.09	1,970.9
ODP 吨	96.83	93.39	93.22	91.52	92.68	108.4

*.基准包括 0.05 ODP 吨的 HCFC-124 和 0.09 ODP 吨的 HCFC-142b。但是，自 2010 年以来就没有消费过这些物质。

7. 尽管由于人口和经济增长而对基于氟氯烃的设备的需求增加，但在第一阶段正在开展的活动促进了维持相同的消费量。政府计划通过严格执行许可制度及完成第一阶段正在进行的淘汰活动，实现 2020 年目标。预计执行氟氯烃淘汰管理计划第二阶段计划的投资活动后，氟氯烃消费量将进一步大量减少。

国家方案执行报告

8. 伊拉克政府在 2018 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业消费数据，该数据符合《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据。国家方案执行报告中报告的 2018 年氟氯烃的估计使用量略低于第 7 条报告中报告的进口量（10 公吨或 0.55 ODP 吨）。

核查报告

9. 核查报告确认，该国政府正在执行氟氯烃进出口的许可证和配额制度，2015 年至 2018 年氟氯烃的总消费量是《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的消费量。核查得出结论，伊拉克遵照其与执行委员会达成的协定所规定的最大允许消费量。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

10. 环境部和部长理事会发布了新的法律指令，对 2012 年的臭氧法规进行了更新，敦促进口商、各部委和各机构减少使用和进口基于 HCFC 的设备。

11. 尽管立法并不需要消耗臭氧层物质的替代物的许可证，但是立法可以让环境部，将其列入发放进口许可证的程序，作为安排的一部分，严格控制消耗臭氧层物质进口/出口，以使国家臭氧机构能够收集数据，以便更好地了解市场趋势。

制冷维修行业

12. 在第二次付款行动计划方面取得了以下进展：

- (a) 严格执行进口许可证和配额制度，包括为利益攸关方举办讲习班，以确保适当实施和执行国家立法；建立了一个由环境、贸易和工业部、海关总署、标准化和质量控制部门参加的国家立法执行委员会。采购和向海关进口点分发另外八个便携式混合物标识标志；

- (b) 成立一个专门小组，并开始审查和更新与氟氯烃消费行业有关的所有标准和守则，包括设备、制冷剂、制冷剂容器和危险制冷剂；
- (c) 更新所有制冷培训中心的课程，出版题为《通过良好做法保护臭氧层》的辅助手册，并将其分发给各培训中心，以支持教员和培训师提供更新的课程；
- (d) 启动国家制冷和空调技术员认证方案，有 10 个培训中心参加；建立协调委员会，以为合格的制冷和空调技术人员规定审查程序和认证标准；成立检查和评估委员会，以监督 RAC 技术人员的执业资格；指定劳工部为负责 150 名 RAC 技术人员培训和认证技术人员的法律机构。从 2021 年开始，将要求维修车间雇用经过认证的 RAC 技术人员并续签营业执照；
- (e) 采购并向各培训中心分发 100 套用于回收装置的辅助工具包，包括过滤器和气瓶。2019 年最后一个季度将完成用于升级三个培训中心进行认证的额外培训和设备；和
- (f) (f) 向技术人员提供关于大型空调系统的新技术和高效制冷设备的培训；开发和关于在不同应用中使用低全球升温潜能值替代氟氯烃的宣传材料并分发给最终用户；以及通过国家媒体举办的研讨会和视访，以提高所有利益攸关方对氟氯烃淘汰相关问题的认识。计划于 2019 年 12 月向决策者提供有关氟氯烃淘汰和替代技术的培训。

项目实施和监测单位 (PMU)

13. 项目管理机构执行的主要活动包括与氟氯烃淘汰管理计划的各专门小组和分组一起制定工作计划；组织举办讲习班、培训计划和活动；编制和分发支持文件和宣传材料；并向国家臭氧机构和环境署报告项目进展情况。项目管理机构的费用为 90,000 美元，其中包括人员费用（41,400 美元），培训讲习班和会议费用（40,000 美元）以及杂项费用（8,600 美元）。

资金发放水平

14. 如表 2 所示，截至 2019 年 10 月，在迄今已核准的 750,000 美元中，已发放 355,366 美元（环境署为 275,366 美元，工发组织为 80,000 美元）。余额 394,634 美元将在 2020 年发放。

表 2. 伊拉克氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境署	115,000	113,266	325,000	162,100	440,000	275,366
工发组织	80,000	80,000	230,000	0	310,000	80,000
合计	195,000	193,266	555,000	162,100	750,000	355,366
发放率(%)	99		29		47	

氟氯烃淘汰管理计划第三次和最后一次付款的执行计划

15. 以下活动将于 2020 年执行：

- (a) 与利益攸关方举行协商会议，起草消耗臭氧层物质立法，为政府当局和主要利益攸关方举办关于消耗臭氧层物质立法和执法的国家执法讲习班和培训班（环境署）（20,000 美元）；
- (b) 开发适合当地情况的电子许可系统，包括安装和在该系统上对当地工作人员和进口商进行培训（环境署）（40,000 美元）；
- (c) （c）继续开展与氟氯烃有关的国家标准和规范的工作，包括更新和制定有关 RAC 系统的安全和环境要求的规范，以及制冷剂的名称和成分、制冷剂容器、标记以及制冷剂的回收和回收的标准和要求（环境署）（20,000 美元）；
- (d) 购买实验室设备（例如水分测试仪、检查设备和对回收气瓶进行压力测试），以支持三个回收中心（工发组织）（210,000 美元）；
- (e) 培训和核证不同维修次级行业的额外 500 名技术员掌握良好维修做法（环境署）（65,000 美元）；
- (f) 设计和执行一项促进国家行为守则的培训方案，包括针对大型最终用户部门（例如政府、工业和商业建筑的技术宣传运动（环境署））（15 000 美元）；
- (g) 通过小册子、培训手册和电子参考资料在该国推广更新的良好做法课程（环境署）（15,000 美元）；和
- (h) 维持项目管理机构的运作，以执行氟氯烃淘汰管理计划下的剩余活动，并支持国家臭氧机构监测执行情况（环境署）（45,000 美元，包括人员（20,700 美元），培训讲习班和会议（40,000 美元）和杂项费用（美国）4,300 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

延长第一阶段并推迟第二阶段

16. 环境署向第 84 次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的原则供资申请，以及第二阶段第一次付款的供资申请，第一阶段最后一次付款供资，以及第一阶段的延长申请，在第 74 次会议上已将其从 2016 年延长至 2018 年。

17. 环境规划署在说明第一阶段最后一次付款和第二阶段第一次付款的供资理由时指出，尽管第二次付款的发放水平仅为 29%，但额外的 690,000 美元的已经拨付用于正在进行的活动，这

些活动将于 2020 年完成。第三次付款申请的资金将用于完成先前各次付款项下已经开始的工作，第二阶段提议的活动将维持迄今已完成的逐步淘汰，并到 2025 年实现 67.5% 的淘汰目标。

18. 注意到该项目已经被延长了一次，而且该国的情况可允许执行第一阶段核准的未完成活动，秘书处可以建议第二次延长，其谅解是，即不申请再进行任何延长。随后，环境署确认及时交付的所有条件均已到位，所有计划开展的活动将在 2020 年底之前交付，不再要求进一步延长。

19. 考虑到仍有资金可用以及有必要着力完成第一阶段，并认为第二阶段的活动是对第一阶段正在进行的活动的补充，环境规划署同意撤回对氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的申请。一旦在完成第一阶段方面取得了新的进展，便在第 85 次会议上重新提交。

氟氯烃消费量报告和核查报告

20. 秘书处指出，由于安全原因，2015 年至 2018 年的核查报告是在没有顾问访问该国的情况下编写的。尽管这是可以理解的，但秘书处担心，是否已向海关提供了海关和进口商秘书处指出，由于安全原因 2015 年至 2018 年的核查报告是在没有顾问访问该国的情况下编写的。尽管这是可以理解的，但秘书处担心，海关和进口商是否已向顾问提供了足够记录，以对进口许可证进行适当的核查。如果尚未向环境署选定的核查者提供这些信息，秘书处询问是否可以将这些信息提供给能进行核查的独立的当地专家或机构。

21. 环境规划署解释到，根据现行法规，要求进口商每两年和每年向国家臭氧机构报告进口量，并附上包括海关文件在内的说明文件。国家臭氧机构提供给核查者的数据是基于每个进口商提供的 HCFC-22 进口数据。

22. 鉴于就地核查的重要性，可使独立核查人员不仅可以审查进口记录，而且还可以与利益相关者进行讨论，可提供有力的保证许可和配额制度运作，并根据观察结果提供建议，秘书处还指出安全状况已经改善，建议环境署由能直接进入所涉不同机构的当地专家/审计公司对 2019 年的消费量进行核查，并与第二阶段申请一起，提交报告。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

23. 伊拉克政府已经根据政府与执行委员会之间的协定，发布了 2019 年的氟氯烃进口配额。

制冷维修行业

24. 秘书处注意到伊拉克估计有 14,460 名技术人员，因此询问环境规划署，是否可以增加在第一阶段认证的 1,000 名技术人员的总体目标。环境规划署指出，考虑到第一阶段的剩余时间和预算，这一目标无法增加；然而，在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段，已为制冷维修行业制定了一项综合战略，除了确保对所有来自职业教育和培训系统的新毕业生进行充分培训之外，还要完成对其余技术人员的培训和认证。

25. 关于迄今为止在多边基金的协助下建立的制冷剂遏制基础设施的有效运作和可持续性，环境规划署解释到，已经建立了三个回收中心，并已分发了回收设备为这些中心服务。第一阶段的最后一次付款将采购实验室设备，以加强这些中心。在第二阶段，将加强执行制度，以促进回收

和再利用系统的健全运作。根据秘书处的建议，工发组织确认该再利用设备将能够以氟氯烃、纯氢氟碳化合物（例如 HFC-134a）和近共沸氢氟碳化合物混合物（例如 R-410A 和 R-404A）一起运作；但是，它不适合以易燃制冷剂（例如 HFC-32）一起运作。

修订氟氯烃淘汰管理计划协议

26. 为了反映 2019 年第一阶段最后一次付款的发放情况的变化，第一阶段的延长和到 2019 年的氟氯烃消费量基准以下 13.8% 的削减目标延长了，如本文件附件一所示，政府与执行委员会之间协定的第 16 段和附录 2-A 已更新。经修订的完整协议将附在第 84 次会议的最后报告中。

氟氯烃淘汰的可持续性

27. 伊拉克的制冷和空调制造行业将仅在氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段得到处理。一旦得到处理，随后将采取必要的监管措施，以确保在制造中持续淘汰 HCFC-22。此外，在第二阶段，政府和环境署将确保海关官员培训方案中包括的概念和技能将纳入海关当局培训方案。

结论

28. 秘书处指出，伊拉克遵守了《蒙特利尔议定书》和执行委员会的《氟氯烃淘汰管理计划》。该国的进口许可证和配额制度正在运行，并将根据《蒙特利尔议定书》的淘汰时间表实现氟氯烃的削减。尽管由于外部因素造成了挑战局势，但伊拉克政府成功地在制冷维修行业开展活动，包括建立技术人员认证制度，加强技术人员培训中心和海关入境点，以及提高最终用户的认识活动。秘书处建议根据要求延长第一阶段，以使制冷维修行业正在进行的活动得以完成。一旦完成第一阶段的相关活动取得了更多进展，氟氯烃淘汰管理计划第二阶段将在第 85 次会议上提交。

建议

29. 敬请执行委员会：

- (a) 关注关于伊拉克氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；
- (b) 核准将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的期限从 2018 年延长到 2020 年；
- (c) 注意到秘书处更新了本文件附件一中所载的伊拉克政府与执行委员会之间的协定，特别是附录 2-A，以反映修订后的供资时间表和第一阶段期限的延长，第 16 段表明经修订的更新协定取代了第 74 次会议上达成的协定；
- (d) 要求伊拉克政府、环境规划署和工发组织提交：
 - (i) 向 2021 年执行委员会第一次会议提交的项目完成报告；
 - (ii) 2019 年的独立核查报告以及氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的提案； 和

- (e) 核准伊拉克氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次付款和最后一次付款，以及相应的 2019 年付款执行计划，金额为 473,384 美元，包括 220,000 美元，外加给环境规划署的机构支助费用 27,634 美元，以及 210,000 美元，外加给工发组织的机构支助费用 15,750 美元。

附件一

将纳入伊拉克政府与多边基金执行委员会关于减少消耗氢氟碳化合物的最新协定的案文

(相关更改以粗体显示，以方便参考)

16. 该经修订的更新后的协议取代了伊拉克政府与执行委员会在执行委员会第 74 次会议上达成的协议。

APPENDIX 2-A: THE TARGETS, AND FUNDING 附录 2-A: 目标和资金

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
1.1	附件 C 第一类物质的 《蒙特利尔议定书》削 减时间表 (ODP 吨)	暂缺	暂缺	108.38	108.38	97.54	97.54	97.54	97.54	97.54	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质的最 大允许总消费量 (ODP 吨)	暂缺	暂缺	102.2	97.70	93.40	93.40	93.40	93.40	93.40	暂缺
2.1	牵头执行机构 (环境 署) 商定的供资 (美 元)	115,000	0	0	0	325,000	0	0	0	220,000	660,000
2.2	牵头执行机构 的支持费 用 (美元)	14,144	0	0	0	40,822	0	0	0	27,634	82,600
2.3	合作执行机构 (工发组 织) 商定的资金 (美 元)	80,000	0	0	0	230,000	0	0	0	210,000	520,000
2.4	合作执行机构的支持费 用 (美元)	6,000	0	0	0	17,250	0	0	0	15,750	39,000
3.1	商定的供资总额 (美 元)	195,000	0	0	0	555,000	0	0	0	430,000	1,180,000
3.2	总支持费用 (美元)	20,144	0	0	0	58,072	0	0	0	43,384	121,600
3.3	商定总费用 (美元)	215,144	0	0	0	613,072	0	0	0	473,384	1,301,600
4.1.1	根据本协定完全淘汰的 HCFC-22 (ODP 吨)										14.98
4.1.2	在先前核准的项目中淘汰的 HCFC-22 (ODP 吨)										0
4.1.3	HCFC-22 的剩余合格消费量 (ODP 吨)										93.40