



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/24
28 February 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十次会议
2000 年 3 月 29 日至 31 日，蒙特利尔

开发计划署 2000 年工作方案

基金秘书处的评论和建议

1. 本文件概述了开发计划署工作方案中的各项申请，提出了秘书处的建议，并随后讨论了查明的问题和对具体申请发表了评论。
2. 开发计划署请求执行委员会核准为其 2000 年工作方案提供 1,632,000 美元的经费和 212,160 美元的机构支助费用。执行委员会第二十九次会议曾核准为开发计划署 2000 年工作方案提供项目编制预付款，数额为 282,500 美元（包括支助费用）。将根据预付款数额调整划拨给开发计划署的资金总额。
3. 表 1 开列了工作方案中提出的各项申请以及建议供资数额，并注明了与申请有关的问题。

表 1

开发计划署 2000 年工作方案

国家	活动/项目	完成日期*	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
阿根廷:	编制软泡沫塑料次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	15,000	待定	一
阿根廷:	编制硬泡沫塑料次级行业的 4 个项目	2001 年 4 月	25,000	待定	一
阿根廷:	编制商用制冷次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	15,000	待定	一
巴西:	编制连皮泡沫塑料次级行业的 10 个项目	2001 年 4 月	70,000	70,000	
巴西:	编制泡沫塑料行业的 5 个项目	2001 年 4 月	30,000	待定	五
巴西:	编制硬泡沫塑料次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
巴西:	编制商用制冷次级行业的 3 个项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
巴西:	编制硬泡沫塑料次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
巴西:	为制订制冷剂管理计划提供技术援助	2001 年 4 月	100,000	待定	二
智利:	编制气雾剂 (消毒剂) 次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
中国:	编制硬泡沫塑料次级行业的 7 个项目	2001 年 4 月	35,000	待定	三
中国:	编制家用制冷次级行业的 1 个项目 (碳氢化合物)	2001 年 4 月	35,000	35,000	

国家	活动/项目	完成日期*	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
中国:	编制泡沫塑料次级行业的 12 个项目	2001 年 4 月	100,000	待定	三和五
哥伦比亚:	编制硬泡沫塑料次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	15,000	15,000	
哥伦比亚:	延长体制建设项目一第 3 期	2001 年 4 月	212,000	212,000	
哥伦比亚:	为制订制冷剂管理计划提供技术援助	2001 年 4 月	70,000	待定	二
印度:	编制气雾剂行业的 2 个项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
印度	编制商用制冷次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	10,000	待定	五
印度	编制连皮泡沫塑料次级行业的 6 个项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
印度:	编制 1 个硬泡沫塑料总体项目	2001 年 4 月	30,000	待定	五
印度:	编制硬泡沫塑料次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
印度:	为制订制冷剂管理计划提供技术援助	2001 年 4 月	100,000	待定	二
印度尼西亚:	编制硬泡沫塑料次级行业的 5 个项目	2001 年 4 月	40,000	待定	一
印度尼西亚:	编制商用制冷次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	25,000	待定	一
伊朗:	编制商用制冷次级行业的 4 个项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
伊朗:	编制商用制冷次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	20,000	待定	五
伊朗:	编制家用制冷次级行业的 3 个项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
牙买加:	编制商用制冷次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	15,000	15,000	
马来西亚:	编制硬泡沫塑料次级行业的 4 个项目	2001 年 4 月	30,000	待定	三
马来西亚:	编制商用制冷次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	20,000	待定	三
墨西哥:	编制硬泡沫塑料行业的 1 个项目	2001 年 4 月	15,000	15,000	
尼日利亚:	编制一般泡沫塑料次级行业的 8 个项目	2001 年 4 月	30,000	待定	四
尼日利亚:	编制硬泡沫塑料次级行业的 2 个项目	2001 年 4 月	30,000	待定	四和五

国家	活动/项目	完成日期*	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
尼日利亚:	为制订制冷剂管理计划提供技术援助	2001 年 4 月	100,000	待定	二
菲律宾:	编制软泡沫塑料次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	15,000	待定	三
叙利亚:	编制商用制冷制冷次级行业的 4 个项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
越南:	编制气雾剂行业的 1 个项目	2001 年 4 月	10,000	10,000	
越南:	编制一般泡沫塑料行业的 1 个项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
越南:	编制制冷再循环次级行业的 1 个项目	2001 年 4 月	20,000	5,000	
全球:	编制制冷剂回收/再循环次级行业的 6 个项目	2001 年 4 月	60,000	60,000	
全球:	编制商用制冷设备最后用户次级行业的 6 个项目	2001 年 4 月	60,000	60,000	
小计:			1,632,000	待定	
机构支助费用:			212,160	待定	
共计:			1,844,160	待定	
减去	第二十九次会议提供的项目编制预付款	不适用	(282,500)	(282,500)	
总计	应向开发计划署划拨的经费		1,561,660	待定	

* 完成日期指的是项目编制活动的完成日期，而不是提交投资项目的日期。完成日期最迟为 2001 年 4 月，是核准日期一年以后。

问题

4. 查明了 5 个对开发计划署的申请产生影响的问题。现将这些问题开列如下：

编号	问题
一	申请经费的淘汰量超过当前的消费量
二	在 ODS 高消费量国家制订制冷剂管理计划
三	在制订或申请制订行业整体淘汰活动的同时申请编制单个项目
四	批准《伦敦修正案》
五	编制后备项目清单中的项目

问题一：申请经费的淘汰量超过当前的消费量

5. 执行委员会第二十三次会议决定，在提交项目编制申请时，所涉国家的已核准项目将淘汰的 ODS 消费量如果超过提交臭氧秘书处的最新数据中所上报消费量的 80%，将以个案方式对这些申请进行审议（第 23/51d(一)号决定）。

6. 在开发计划署申请为其举办项目编制活动的国家中，下列国家的已核准项目的淘汰量超过了现有最新数据所显示的消费量的 80%：阿根廷（140%）、印度尼西亚（148%）、马来西亚（181%）和越南（733%）。

7. 在进行个案审议时，可以比较多边基金已经核准的执行中项目将淘汰的数量与当前的消费数量。下表中开列的数据来自根据第 7 条提交臭氧秘书处的报告中提供的最近年份的总消费量数字。将淘汰的数量是以已核准项目清单中提供的资料为依据，该清单列入了截至第二十九次会议结束时所核准的活动。

国家	最新的第 7 条消费量数据 (1999 年 11 月)	执行中的项目将淘汰的数量
阿根廷	1,894 ODP 吨	1,876 ODP 吨
印度尼西亚	4,484 ODP 吨	4,743 ODP 吨
马来西亚	2,639 ODP 吨	1,081 ODP 吨
越南	500 ODP 吨	144 ODP 吨

8. 如上表所示，在印度尼西亚，多边基金已经提供资助并且正在执行中的项目将淘汰的消费量（4,743 ODP 吨）超过当前 4,484 ODP 吨的消费量。在阿根廷，基金已经提供资助的项目将淘汰的数量（1,876 ODP 吨）几乎相当于最近的消费数量（1,894 ODP 吨）。然而，对于马来西亚和越南，最新的消费量超过执行中项目将淘汰的数量的两倍。

问题二：在 ODS 高消费量国家制订制冷剂管理计划

9. 执行委员会第二十七届会议决定，允许为非低消费量国家举办 3 个示范项目，为 3 个区域中的每个区域各举办一个。当时的谅解是，执行委员会第三十次会议将审议在高消费量国家举办制冷剂管理计划的问题。

问题三：在制订或申请制订行业整体淘汰活动的同时申请编制单个项目

10. 执行委员会第二十七次会议核准世界银行为马来西亚和泰国编制结束性 CFC 淘汰项目。该次会议还核准工发组织在中国编制聚氨酯/聚乙烯泡沫塑料行业战略，并核准开发计划署在中国编制溶剂行业战略。此外，世界银行正申请经费，以便在菲律宾编制一个结束性 CFC 淘汰项目，并在中国编制一项泡沫塑料整体战略。

11. 尽管提出了这些为编制行业整体淘汰项目的申请，各机构继续申请编制单个项目。开发计划署提出的以下申请就属于这种情况：为中国编制泡沫塑料项目；为马来西亚和菲律宾编制项目。

问题四：批准《伦敦修正案》

12. 尼日利亚尚未批准《蒙特利尔议定书》的《伦敦修正案》。谨提议项目审查小组委员会考虑在这种情况下是否应该为尼日利亚核准更多的项目。尼日利亚向开发计划署表示，将致函该机构，以表明即将批准该修正案。

问题 5：编制后备项目清单中的项目

13. 执行委员会向各执行机构提供了若干机会来充分利用其投资项经费份额。执委会允许各机构通过超额规划提交超过其拨款 15% 的活动。各机构如果在某一年度的第三次会议结束时尚未充分利用其拨款，执委会则允许其向业务计划所涉年度的下一年的第一次会议提交项目。执委会还允许各机构在其业务计划中列入后备项目清单，清单上的项目的经费数额可相当于有可能引起政策问题的项目的经费数额。这些项目应该做好提交准备，以便在执委会没有解决政策问题时提交审批。各执行机构经常有已经完成编制和等待提交的项目，这些项目一般是采用为其他活动核准的项目编制经费编制。后备项目应该是那些已经用其他来源的资金完成编制的项目，而不需要额外的项目编制经费。

14. 开发计划署的工作方案申请为后备项目清单中的项目提供编制经费，这些活动如下：编制中国泡沫塑料行业的 12 个项目；编制巴西、印度和尼日利亚的硬泡沫塑料项目。

关于个别申请的评论

巴西：为制订制冷剂管理计划提供技术援助—100,000 美元：

15. 在审议这项申请时，应该考虑到执行委员会预计将就制冷剂管理计划和低消费量国家所采取的行动，并考虑到已经核准开发计划署在巴西举办的回收和再循环项目以及中小企业普查。

16. 第七次会议于 1992 年 6 月核准了题为“家用冰箱保养和维修厂回收、再循环和节省使用 CFC-12”的项目，经费数额为 200 万美元，由世界银行执行。若干年来，该项目一直被列为在执行中出现拖延的项目。由于向监测、评价和财务问题小组委员会提出了转让该项目的申请，这个项目进入了执委会的项目撤销程序。

17. 巴西政府在执委会第二十八次会议上请求执行委员会把这个项目从世界银行转给开发计划署。执行委员会根据监测、评价和财务问题小组委员会的建议决定，应该由项目审查小组委员会参照当前关于回收和再循环项目的政策审议这项申请（第 28/16 号决定）。

18. 秘书处通知巴西政府、开发计划署和世界银行，应该向项目审查小组委员会提交一项提案，以供其采取行动。没有向执行委员会的第二十九次会议或本次会议提交任何项目提案。然而，开发计划署在其 2000 年工作方案中提交了一项为巴西制订制冷剂管理计划的申请。

19. 谨提议项目审查小组委员会参照以下因素审议制订制冷剂管理计划的申请：执行委员会的第 28/16 号决定；已经核准的中小企业普查；巴西关于把 200 万美元的回收和再循环项目从世界银行转给开发计划署的申请。

中国：编制硬泡沫塑料次级行业的 7 个项目—35,000 美元：

20. 世界银行申请为一个聚氨酯泡沫塑料次级行业全面淘汰项目提供经费。以逐个项目的方式编制更多的项目可能不符合在同一年为一项整体计划提供经费的申请。开发计划署表示，中国的国家环保总局已经请所有 3 个执行机构在 2000 年继续提交泡沫塑料行业的单个和/或总体项目。开发计划署指出，预计将由世界银行编制中国泡沫塑料行业计划，该计划最早可于 2000 年 12 月提交执行委员会第三十二次会议。开发计划署又指出，国家环保总局强调，在行业计划最后完成编制之前，将继续向执行委员会提交单个项目和总体项目的经费申请，以便避免减缓这个庞大和复杂行业的淘汰速度。

中国：编制泡沫塑料次级行业的 12 个项目—100,000 美元：

21. 请注意，工发组织的聚乙烯/聚苯乙烯战略预计，将提交两个已经确定的总体项目和一个结束性项目。开发计划署指出，将为其后备项目清单编制的硬聚氨酯和软聚氨酯泡沫塑料项目没有列入行业计划，也没有列入世界银行和工发组织的总体项目。开发计划署表示，仅软聚氨酯泡沫塑料项目就包括 10—15 个企业。

哥伦比亚：延长体制建设项目（第 3 期）

22. 请见本文件附件一。

马来西亚：编制泡沫塑料项目和制冷项目（编制硬泡沫塑料次级行业的 4 个项目—30,000 美元；编制商用制冷次级行业的 2 个项目—20,000 美元）：

23. 世界银行已经收到项目编制经费，以便为马来西亚编制一个淘汰 CFC 的结束性项目。在执委会就世行的结束性 CFC 淘汰项目提案作出决定之前，不应核准任何其他项目编制申请。世行的提案将于今年提交。

24. 这些项目是该国政府于 1999 年初（在世界银行关于对该国剩余消费量进行普查的提案之前）确定的。然而，世界银行的项目编制申请作为该机构 1999 年工作方案/业务计划的一部分于 1999 年初得到核准。开发计划署表示，马来西亚曾请它把这项活动列入其 1999 年业务计划，但开发计划署没有这样做。开发计划署指出，世界银行的已核准项目没有把这些活动包括在内，因此不出现重复和重叠。

尼日利亚：编制一般泡沫塑料次级行业的 8 个项目—30,000 美元；编制硬泡沫塑料次级行业的 2 个项目—30,000 美元：

25. 由于尼日利亚尚未批准《伦敦修正案》，将把这项申请提交供个别审议。尼日利亚国家方案由执行委员会第二十五次会议核准，其中指出，由于在 1997 年以后限制需求作引起的增支费用将导致举办 27 个泡沫塑料项目，执行委员会于 1997 年以来已经核准了 29 泡沫塑料项目。开发计划署现又申请编制 10 个项目。

26. 开发计划署说，尼日利亚在一次电话中表示，即将批准《伦敦修正案》，而且该国将致函开发计划署来澄清这个问题。

27. 开发计划署还指出，该机构于 1999 年 7 月进行的泡沫塑料行业普查在尼日利亚查明了 144 个泡沫塑料企业。

28. 尼日利亚政府向开发计划署表示，该国政府将修订其国家方案，以便提供更为适当的消费量数据。

菲律宾：编制软泡沫塑料次级行业的一个项目—15,000 美元：

29. 世界银行申请为菲律宾编制一个结束性淘汰项目。如果核准这项申请，将不与核准世界银行的申请发生任何重叠。

30. 包括在 2000 年业务计划中的这个项目是菲律宾政府于 1999 年（于世界银行在该国进行剩余消费量普查之前）确定的。开发计划署表示，由于没有把这个项目列入 1999 年业务计划，因此决定将其推迟到 2000 年，这个项目与本次会议将审议供资的世界银行计划举办的淘汰项目不发生重叠或重复。

越南：编制一般泡沫塑料行业的 1 个项目—20,000 美元：

31. 执行委员会第二十七次会议向开发计划署提供 15,000 美元，用于编制越南的 2 个泡沫塑料项目。业务计划显示，这些经费没有任何盈余。开发计划署自第二十七次会议

以来没有为越南提交任何项目，但申请为一个项目增加 20,000 美元的编制经费。开发计划署指出，1999 年得到的经费（15,000 美元）非常有限（因为差旅费很高）。尽管已经在越南通过当地承包对若干企业进行了普查，并由一个国际顾问进行了实地考察，但需要进行更多的工作来最后完成项目提案。这些工作将于 2000 年进行，因此成为申请增加经费的理由。秘书处建议为这项活动提供 10,000 美元。

越南：编制制冷剂再循环次级行业的 1 个项目—20,000 美元：

32. 已经为开发计划署和澳大利亚核准了两个回收/再循环项目，经费数额为 450,903 美元。进度报告指出，“若干年后，作出了由工业部担任对应政府部门的决定。但是文件尚未签署。希望计划于 1999 年 2 月进行的实地访问将能够导致签署开发计划署和澳大利亚的双边项目文件”。开发计划署表示，已经重新编制并签署了越南的回收/再循环项目的文件，这些项目正在执行之中。根据越南政府、澳大利亚和开发计划署顾问的建议对项目的规模进行了订正，将其从一个试验阶段的项目改为一个为越南北部举办的正式的回收和再循环项目。所申请的项目编制经费将只用于为该国的南部编制一个回收和再循环项目。与此同时，环境规划署已经得到 30,000 美元，用于为越南编制将于今年提交的制冷剂管理计划。

建议

1. 谨提议项目审查小组委员会在对注明“待定”的项目所涉问题进行审议之后，根据审议结果建议核准上文表 1 所载开发计划署的工作方案。

哥伦比亚：延长体制建设项目（第三期）

项目和国家情况概述	
执行机构：	开发计划署
原核准数额（美元）：	1994 年 3 月 317,790
	1998 年 3 月 212,000
为延长项目申请的供资额（美元）：	212,000
核准国家方案的日期：	1992 年
国家方案中上报的 ODS 消费量（1993 年）（ODP 吨）：	1,973.6
最近上报的 ODS 消费量（1998 年）（ODP 吨）*：	1,463.8
基准消费量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）：	2,208.2
核准供资额（截至 1999 年 7 月）（美元）：	12,764,771
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）：	7,470,161
应淘汰的 ODS 数量（ODP 吨）	948.2
已淘汰的 ODS 数量（截至 1999 年 12 月）（ODP 吨）	948.4

1. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

	美元
(a) 国家方案编制	0
(b) 项目编制	333,140
(c) 培训	424,100
(d) 技术援助	787,030
(e) 示范项目	243,200
(f) 投资项目	8,994,303
共计：	10,781,773

进度报告

2. 进度报告中上报的主要成果包括：执行了泡沫塑料和制冷行业的投资项目，其淘汰总量为 948.4 ODP 吨；在农业行业消除了甲基溴的用量；经济发展部禁止在气雾剂喷射产品的生产中使用 CFC 作为推进剂，该项禁令已于 1990 年生效；执行教育和宣传方案，从而使企业能够参加淘汰方案；为制冷技师举办培训方案，并开始举办制冷剂回收和再循环项目。

行动计划

3. 下一时期的行动计划包括：执行控制 ODS 进口的法律；为全部淘汰 ODS 制订一项全国淘汰计划，在该计划中特别注意中小企业；继续执行并监测回收和再循环项目以及制冷技师培训方案；为海关官员举办一个培训方案；设计和建立哈龙库；协助编制将淘汰大约 200 ODP 吨受控物质的投资项目；为改进制冷剂再循环活动举办一次专门的宣传活动，并继续进行公众宣传。

基金秘书处的建议

4. 基金秘书处建议一揽子核准本项目及其支出费用，经费数额如上文表 1 所示。