



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/59
10 April 2025



RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто шестое совещание
Монреаль, 26-30 мая 2025 года
Пункт 10(с) предварительной повестки дня¹

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВОПРОСА О ГФУ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В
ИМПОРТИРУЕМЫХ ГОТОВЫХ ПОЛИОЛОВЫХ СМЕСЯХ, В СЕКТОРЕ
ПРОИЗВОДСТВА ПЕНОПОЛИУРЕТАНА В СТРАНАХ, ДЕЙСТВУЮЩИХ В
РАМКАХ СТАТЬИ 5 (РЕШЕНИЕ 95/88(B))**

Введение

1. На своем 93-м совещании Исполнительный комитет поручил секретариату подготовить для рассмотрения на 95-м совещании краткую записку по вопросу о ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых смесях, в секторе производства пенополиуретана (ППУ) в странах, действующих в рамках статьи 5, с учетом практики, применявшейся в прошлом.
2. На своем 95 совещании секретариат представил требуемый документ², который также служит справочным документом в контексте настоящего совещания, с предложением использовать период с 2020 по 2022 год в качестве базисного периода для всех стран, действующих в рамках статьи 5, в отношении представления отчетности по импорту и экспорту готовых полиоловых смесей, содержащих ГФУ, и по финансированию предприятий, имеющих право на помощь, которые используют импортированные полиолы, содержащие ГФУ. При рассмотрении этого документа несколько членов Исполнительного комитета указали среди прочего на то, что страны группы 2 будут испытывать трудности со сбором данных об объемах и типах ГФУ, импортированных в готовых полиоловых смесях в период 2020–2022 годов, или в подготовке перечня предприятий по производству пенополиуретана, созданных до 1 января 2020 года, которые использовали импортированные системы полиолов. Кроме того, была выражена озабоченность в связи с тем, что предложенный базисный период приведет к исключению предприятий из группы 2, имеющих право на помощь, которые были созданы после 2022 года, но до наступления предельного срока, завершившегося 1 января 2024 года. При том что усилия секретариата по адаптации принципов, применяемых в ходе поэтапного прекращения использования ГХФУ, в отношении готовых

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/88

полиоловых смесей, получили положительную оценку, было признано, что некоторые страны могут столкнуться с трудностями при сборе данных. Также были высказаны мнения в поддержку включения соображений, касающихся конкретных секторов, в добавление 8-А к Соглашениям, подняты вопросы о целесообразности применения принципов финансирования к готовым полиоловым смесям, содержащим ГХФУ-141b, с учетом глобальных изменений, вызванных пандемией коронавирусной болезни, и представлено предложение о консолидации документа, посвященного трудностям, с которыми сталкиваются действующие в рамках статьи 5 стороны, входящие в группу 2.

3. В кулуарах совещания прошли неофициальные дискуссии, призванные сориентировать секретариат по вопросам, требующим дополнительного анализа, в целях содействия непрерывному рассмотрению документа. Далее Исполнительный комитет поручил секретариату представить на 96-м совещании дополнительный анализ последствий, которые может повлечь за собой использование другого периода вместо 2020–2022 годов в качестве базисного периода применительно к импорту и экспорту готовых полиоловых смесей, содержащих ГФУ, для стран, действующих в рамках статьи 5 и относящихся к группам 1 и 2, в том числе по вопросу о предельном сроке для предприятий, с учетом принципов, изложенных в пунктах 15 и 16 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/88.

Альтернативные базисные годы в отношении импорта и экспорта готовых полиоловых смесей, содержащих ГФУ

4. На тот момент, когда Исполнительный комитет рассматривал вопрос о финансировании поэтапного прекращения использования ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях, в секторе производства пенополиуретана, с учетом того, что ГХФУ-141b, содержащийся в полиолах, считается продуктом и его экспорт не вычитается из показателя потребления ГХФУ в стране, существовал риск двойного финансирования поэтапного прекращения использования ГХФУ-141b, содержащегося в готовых полиоловых смесях, одновременно в странах-экспортерах и странах-импортерах. Одним из ключевых принципов, направленных на избежание этого риска, стало использование одинаковых базисных периодов (2007–2009 годов) для всех стран. Применительно к странам, импортирующим ГХФУ-141b в готовых полиоловых смесях, среднее потребление в течение базисного периода было добавлено к их начальному показателю, тогда как странам, экспортирующим ГХФУ-141b, содержащийся в полиолах, было предложено вычесть из своего начального показателя средний объем экспорта за тот же период.

5. Одно из основных отличий поэтапного прекращения потребления ГХФУ от поэтапного сокращения потребления ГФУ заключается в том, что страны, действующие в рамках статьи 5, разделены на две группы с разными базисными периодами в отношении графиков потребления и сокращения. Тем не менее использование разных базисных периодов в отношении импорта и экспорта ГФУ в готовых полиоловых смесях теоретически может привести к избыточному или недостаточному финансированию, особенно в случаях, когда страна группы 1 экспортирует полиолы, содержащие ГФУ, в страну группы 2 или наоборот. Самый простой и надежный способ обеспечить равные условия для всех стран и избежать двойного финансирования ГФУ в готовых полиоловых смесях заключается в использовании одних и тех же базисных периодов для всех стран (вне зависимости от того, входят ли они в группу 1 или в группу 2), как это было сделано в отношении ГХФУ-141b в готовых полиоловых смесях.

6. Еще один принцип, который учитывался при выборе базисного периода в отношении ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях, заключался в использовании прошлых, а не будущих лет во избежание поощрения возрастающего потребления, которое могло бы иметь место, если бы базисный период был установлен в будущем. Соблюдение этого принципа в отношении ГФУ не позволяло использовать базисный период, установленный для

стран группы 2, поскольку как минимум два года (2025 и 2026) из этого периода относятся к будущему.

7. При выборе периода, отличного от 2020-2022 годов, в качестве базисного периода в отношении импорта и экспорта готовых полиоловых смесей, содержащих ГФУ, для стран, действующих в рамках статьи 5 и относящихся к группе 1 и группе 2, с соблюдением принципа выбора одного и того же периода в прошлом для всех стран, использование периода с 2022 по 2024 год может обеспечить равные базисные условия для всех стран, поскольку речь идет исключительно о годах, относящихся к прошлому, которые включают в себя как минимум один базисный год, установленный для стран группы 1 и для стран группы 2 (2022 и 2024 годы соответственно).

8. Сходным образом, использование пересмотренного базисного периода 2022-2024 годов создает условия для учета и финансирования всех предприятий, имеющих право на финансирование, и мощностей, установленных до 1 января 2020 года для стран группы 1 и до 1 января 2024 года для стран группы 2, и снимает обеспокоенность по поводу того, что период с 2020 по 2022 год не позволял охватить предприятия в странах группы 2, имеющие право на помощь, которые были созданы после 2022 года, но до наступления предельного срока, завершившегося 1 января 2024 года.

9. В этой связи использование базисного периода с 2022 по 2024 годы представляется оптимальным решением с точки зрения обеспечения равенства между странами группы 1 и группы 2, действующими в рамках статьи 5. Следовательно, были оставлены без изменений принципы, установленные в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/88, включая соответствующую обновленную информацию о базисных периодах, представленную в пунктах 13 и 14 настоящего документа.

Обновленная информация об использовании ГФУ, содержащихся в импортированных готовых полиоловых смесях, за предложенный базисный период

10. На момент публикации настоящего документа лишь немногие страны представили доклад о реализации страновой программы (СП) за 2024 год. Анализ данных по СП за 2022–2023 годы показал, что из 120 стран, представивших данные по ГФУ, 37 сообщили об использовании ГФУ в секторе производства пенополиуретана. Из них 22 страны, относящиеся исключительно к группе 1, сообщили об использовании ГФУ, содержащихся в импортированных готовых полиоловых смесях, в секторе производства пенополиуретана.

11. Среднее потребление ГФУ, содержащихся в импортированных готовых полиоловых смесях, в секторе производства пенополиуретана за 2022 и 2023 годы составило 818,07 мт, что соответствовало 6,5% от среднего показателя в размере 12 597 мт по всем ГФУ, использовавшимся в секторе производства пенополиуретана в тот же период. Причины низкой доли ГФУ в импортированных готовых полиоловых смесях, применявшихся в странах, действующих в рамках статьи 5, могут заключаться в недостаточном отражении данных в связи с отсутствием мониторинга ГФУ, содержащихся в полиолах, и в том, что предприятия и системные компании по производству пенополиуретана, получающие помощь в рамках Многостороннего фонда для поэтапного прекращения использования ГХФУ-141b в чистом виде и в составе готовых полиоловых смесей, сразу перешли на альтернативные технологии с низким потенциалом глобального потепления. Хотя ситуация в большинстве стран группы 2 остается неизвестной, можно предположить, что она сравнима с результатами, отмеченными в проанализированной выборке из 120 стран.

12. Средний объем ГФУ, экспортированных странами, действующими в рамках статьи 5, в составе готовых полиоловых смесей, за период 2022–2023 годов, составляет 128,16 мт. Разница между этим значением и средними объемами импорта ГФУ в составе готовых полиоловых смесей, осуществленного странами, действующими в рамках статьи 5, в течение того же периода может быть отнесена на счет импорта из стран, не действующих в рамках статьи 5, импорта из стран,

действующих в рамках статьи 5, но не представивших доклады о реализации СП, либо импорта из стран, действующих в рамках статьи 5, но еще не внедривших системы для мониторинга экспорта ГФУ в составе готовых полиоловых смесей.

Финансирование поэтапного прекращения использования ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых смесях

13. Основные принципы, которые соблюдались в мерах политики, направленных на финансирование поэтапного прекращения использования ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях, заключались в следующем: обеспечение эффективного поэтапного прекращения использования ГХФУ-141b как в чистом виде, так и в готовых смесях, путем предоставления помощи предприятиям-производителям пенополиуретана, имеющим право на финансирование; содействие устойчивости поэтапного прекращения использования путем принятия надлежащих мер регулирования странами, действующими в рамках статьи 5, по завершении проектов; предотвращение двойного финансирования поэтапного прекращения использования ГХФУ-141b путем введения требования к странам-экспортерам, в соответствии с которым экспорт должен быть вычтен из начальных показателей; а также совершенствование мониторинга импорта и экспорта ГХФУ-141b путем поощрения стран, действующих в рамках статьи 5, к созданию национальных систем для регистрации соответствующих объемов.

14. Учитывая эти принципы, а также высказанные замечания и соответствующую информацию о ГФУ, представленную секретариатом в настоящем документе и документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/88, Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие предложения:

- a) в отношении импорта ГФУ, содержащихся в готовых полиоловых смесях, который не был учтен в качестве потребления в соответствии со статьей 7, предложить странам, действующим в рамках статьи 5, которые пожелают получить помощь в поэтапном прекращении такого импорта:
 - (i) включить в общую стратегию для их Планов мероприятий по реализации Кигалийской поправки в отношении ГФУ объемы и типы ГФУ, импортированных в составе готовых полиоловых смесей за период с 2022 по 2024 год, в рамках отчетности, представляемой в докладах о реализации страновой программы, с указанием стран, из которых ведется импорт, а также:
 - a. в отношении стран группы 1 – ориентировочный перечень всех предприятий-производителей пенополиуретана (ППУ), созданных до 1 января 2020 года, которые использовали импортированные системы полиолов, включая объемы и тип содержащихся в них ГФУ;
 - b. в отношении стран группы 2 – ориентировочный перечень всех предприятий-производителей пенополиуретана (ППУ), созданных до 1 января 2024 года, которые использовали импортированные системы полиолов, включая объемы и тип содержащихся в них ГФУ;
 - (ii) если страна уже имеет утвержденный План мероприятий по реализации Кигалийской поправки, представить вместе с заявкой на следующий транш в рамках своего Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки информацию, упомянутую в подпункте a)(i) выше;
 - (iii) также включить в свои Планы мероприятий по реализации Кигалийской поправки или в свою заявку на следующий транш, если речь идет о странах,

имеющих утвержденный План мероприятий по реализации Кигалийской поправки, секторальный план по полному прекращению использования ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых смесях, с указанием затрат и графика финансирования, при том понимании, что объемы ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых смесях, которые не были включены в общую стратегию для Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки или в заявку на следующий транш, если речь идет о странах, имеющих утвержденный План мероприятий по реализации Кигалийской поправки, не будут иметь права на финансирование. В тех случаях, когда та или иная страна в связи с национальными обстоятельствами принимает решение не запрашивать финансирование для секторального плана по полному прекращению использования ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых смесях, такая страна может в порядке исключения и на индивидуальной основе представить заявку на финансирование этого секторального плана в ходе реализации этапа I или одного из будущих этапов Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки, при том понимании, что право предприятий-производителей пенополиуретана на финансирование будет определяться в момент представления проекта, а максимальный уровень финансирования будет определен, исходя из объемов ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых системах, как определено в подпункте a)(i) выше;

- (iv) включить в секторальный план обязательство страны ввести в действие, после того как последнее предприятие-производитель пенополиуретана перейдет на технологию, не предполагающую использования ГФУ, нормативные акты или меры политики, запрещающие импорт или использование ГФУ в секторе производства пенополиуретана как в чистом виде, так и в составе готовых полиоловых смесей;
- b) максимальный уровень финансирования, который может быть утвержден для каждой страны, действующей в рамках статьи 5, в целях поэтапного прекращения импорта ГФУ, содержащихся в импортируемых готовых полиоловых смесях, будет определяться, исходя из среднего объема ГФУ в составе импортированных готовых полиоловых смесей за период 2022–2024 годов, при том понимании, что этот показатель будет отделен от начального показателя для последовательного сокращения потребления ГФУ и будет отражаться отдельно от начального показателя в Соглашениях между странами и Исполнительным комитетом;
- c) странам, действующим в рамках статьи 5, с имеющими право на получение средств предприятиями-производителями готовых полиоловых смесей, содержащих ГФУ, будет предоставлена помощь, объем которой будет рассчитан, исходя из потребления ГФУ, проданных на внутреннем рынке для использования предприятиями-производителями пенополиуретана за период с 2022 по 2024 год, при том понимании, что экспорт ГФУ в составе готовых полиоловых смесей с 2022 по 2024 год будет вычтен из начального показателя этих стран для совокупного сокращения потребления ГФУ на момент представления их Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки либо в заявке на следующий транш, если речь идет о странах, имеющих утвержденный План мероприятий по реализации Кигалийской поправки;
- d) предложить странам, действующим в рамках статьи 5, которые экспортируют ГФУ в составе готовых полиоловых смесей, представить данные о своем экспорте за

период 2022-2024 годов в момент представления Плана мероприятий по реализации Кигалийской поправки, в заявке на следующий транш, если речь идет о странах, имеющих утвержденный План мероприятий по реализации Кигалийской поправки, либо при запросе финансирования для поэтапного прекращения использования ГФУ в секторе производства пенополиуретана;

- e) предложить странам, действующим в рамках статьи 5, которые используют ГФУ в секторе производства пенополиуретана в чистом виде или в составе готовых полиоловых смесей, рассмотреть возможность создания национальной системы для регистрации и мониторинга объемов ГФУ, содержащихся в импортируемых и/или экспортируемых готовых полиоловых смесях (в применимых случаях), в целях содействия запрету импорта ГФУ как в чистом виде, так и в составе готовых полиоловых смесей, который будет принят, как только завершится конверсия на всех предприятиях по производству пенополиуретана, а также способствовать мониторингу этих предприятий в целях содействия поэтапному прекращению использования ГФУ.
-