



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/22
10 November 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十二次会议
2000年12月6日至8日，瓦加杜古

在项目审查期间发现的问题概述

提交第三十二次会议的项目和活动

各机构和双边合作者提交的项目和活动

1. 基金秘书处从各执行机构和双边机构收到的提交第三十二次会议的项目和活动的经费总额为 107,721,541 美元（包括适用的机构支助费用）。

秘书处对项目和活动提案的审查

2. 基金秘书处审查了为项目和活动提供经费的提案，随后建议一揽子核准 27,382,112 美元的经费，其中包括 88 个投资项目的经费，并建议撤销或推迟 16 个项目和其他活动，其经费总额为 8,176,531.40 美元。已把 40 个投资项目提交个别审议，其经费总额为 45,312,004 美元（附件一）。

多边基金的资金状况

3. 在编写本文件的时候，多边基金手头可用作承付款的资金总额大约为 5,650 万美元。

在项目审查中发现的问题

履约期内淘汰的消费量的计算办法

4. 目前已把第 5 条国家的附件 A 物质基准消费量作为这些物质的消费量上限，并规定必须在 2005 年之前把其削减至基准消费量的 50%。各国现在正向秘书处提交每个行业的消费量数据，将此作为国家方案执行进度报告的一部分。在若干国家，某些行业的消费量迅速下降。这些国家已完成项目的淘汰量可以对所涉行业中的剩余消费量产生重大影响。从目前直至实现最后淘汰，在确定和报告每个行业的剩余消费量时，应该把已完成项目导致的削减量计算在内，这对于各国和执行委员会都很重要。谨提议执行委员会考虑要求所有国家，在编制关于行业消费量的报告时，把前一年在本国完成的所有项目的淘汰量计算在内。

项目将淘汰的 CFC 生产设施安装于编制和/或核准了在同一企业淘汰 ODS 技术的其他项目之后

5. 在为中国的 Haier 制冷公司提交第三十二次会议的一个项目中，所涉企业已经从多边基金获得 600 万多美元，以便通过 3 个项目（现已完成）淘汰 ODS 消费量，但现在又为该企业申请一个项目，对一条在先前的项目中没有指明的制冷生产线进行改造。该生产线于 1994 年安装，在此两年前已经为 Haier 公司核准了第一个项目，以便把泡沫塑料中的 CFC 含量减少 50%，与此同时，还正在编制另一个在其他生产线全部淘汰 CFC 的项目。当时可以容易地获得无 CFC 技术，而且 Haier 公司正在采用这种技术。谨提议执行委员会审议以下问题：如果 ODS 生产设施是在开始编制和/或核准在同一企业的其他生产线淘汰 ODS 的项目之后安装的，淘汰该 ODS 生产设施的项目是否合格，并应摆在什么优先地位。

在项目得到核准之后改变技术

6. 执行委员会第 22/69 号决议规定，凡为在该决定之后所核准项目提出的改变技术提案，均应提交个别审议，并应同时附上秘书处的审查意见和建议。已经向本次会议提交了两个这样的项目。已建议核准其中每个项目。谨提议执行委员会审议以下问题：如果秘书处和执行机构达成了一致意见，是否应该建议一揽子核准这样的项目。

根据关于制冷剂管理计划的第 31/48 号决定作出的效绩承诺

7. 制冷剂管理计划订正准则（第 31/48 号决定）A 部分分段(c)(ii)涉及已经为低消费量国家核准的制冷剂管理计划，该分段除其他外要求：“保证在不为制冷剂管理计划申请更多经费的情况下于 2005 年实现至少把消费量减少 50%的目标，在 2007 年实现至少减少 85%的目标。”。该决定关于为低消费量国家制订的新制冷剂管理计划的 B 部分(f)段除其他外规定：“上文 A 节分段...(c)...中与现有制冷剂管理计划有关的规定应同样适用于根据本决定提交的新的制冷剂管理计划”。根据《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的各缔约方均有义务执行《议定书》的控制措施。在该决定下作出的承诺相当于对执行委员会承担具体义务，保证使淘汰量分别相当于这些国家的 CFC 基准消费量与 50%和 85%的削减水平之间的差额，以便以此为条件得到根据准则核准的经费。

8. 在全行业淘汰方案中，通常要求有关执行机构承担责任，协助有关国家达到项目中规定的年度削减量和累计削减量，以此作为项目活动的一部分。将把淘汰目标包括在执行机构的效绩标准之内。对于低消费量国家而言，制冷剂管理计划类似于全行业淘汰计划。迄今为止，各执行机构已经为执行制冷剂管理计划内的具体项目承担责任，但制冷剂管理计划本身尚没有可以量化的全面淘汰目标，也没有被作为一个单一的项目进行管理，以便实现这个具体的目标。实际上，秘书处在关于制冷剂管理计划的讨论中经常指出，迄今的不足之一，是把制冷剂管理计划作为一系列相互独立和没有联系的活动来执行。

9. 由于既需要履约，又需要进行下一步的削减，并由于通过了第 31/48 号决定，这种情况发生了很大变化。制冷剂管理计划现在已经成为一项总体活动，具有可以量化的淘汰目标。所涉国家和有关执行机构必须积极地把这种计划作为一个整体来管理，以便保证实现项目的淘汰目标。在这样的情况下，谨提议执行委员会审议以上问题：是否应该要求制订了制冷剂管理计划的执行机构承担责任，以便协助所涉国家实现根据第 31/48 号决定为制冷剂计划确定的淘汰目标。如果得出的结论是肯定的，执行机构将在其年度业务计划中预测淘汰量，在进度报告中确认实现了预测的淘汰量，并在衡量效绩时把这些淘汰量考虑在内。

海关培训和发放许可证

10. 根据《蒙特利尔议定书》的《蒙特利尔修正案》，各国应该作出安排，以便发放新产、二手、再循环和再生 ODS 的进出口许可证。尚未批准《蒙特利尔议定书》的国家不受这项义务的约束。迄今只有 45 个国家批准了《蒙特利尔修正案》。当前的制冷剂管理计划提案

通常包括申请举办海关培训方案，并在某些情况下申请协助建立许可证制度。谨提议执行委员会审议以下问题：是否应该把批准《蒙特利尔修正案》作为核准为这两类活动中的任何一类提供经费的先决条件。

鼓励低消费量国家举办改装项目

11. 开发计划署提出了 3 项举办鼓励方案的申请，以便在低消费量国家改装制冷系统。为布基纳法索和加纳提出的两个申请是寻求根据第 31/48 号决定提供 50% 追加经费，以便补充现有的制冷剂管理计划。第三个申请是为斯里兰卡提出的，是为了举办一个新的制冷剂管理计划。在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/30-Burkina Faso-Ghana-Sri Lanka 号文件中分别介绍并讨论了这些提案。根据这些提案都包括的一个计划，企业如果已经做好准备改用新的制冷剂或进行改装，以便在其制冷系统中淘汰 CFC，可以通过先到先得的方式申请鼓励性的赠款。拟议在可长达 6 年的时间内执行这种计划，但在此期间，CFC 和许多替代制冷剂的相对价格有可能发生很大变化。在所有提案中，除了为每个所涉国家举办一个回收和再循环项目之外，都没有提出任何明确规定了淘汰量的投资项目或其他项目。这些鼓励计划都没有涵盖受援国家的所有企业，也没有提供足够的淘汰量，以便该国可以在不采取其他措施的情况下遵守其履约义务。已经把这些提案交付个别审议。谨提议执行委员会审议其关于这种性质的鼓励方案的意见，同时考虑到，为其提供的费用可能相当于这些国家可以得到的大部分或全部财政援助。

巴西的维修行业

12. 巴西政府寻求基金秘书处提请执行委员会注意第七次会议为世界银行核准的一个项目的现况，该项目旨在为巴西的家用冰箱维修工厂举办回收、再循环和节约使用 CFC-12 的方案，经费数额为 200 万美元，由世界银行执行。尽管进行了各种努力，但该项目在长时间内没有取得进展。世界银行已决定把这个项目转让给另一个执行机构。

13. 执行委员会第二十八次会议审议了这个问题，并决定由项目审查小组委员会参照当前关于回收和再循环项目的政策，处理把题为“为巴西的家用冰箱维修工厂举办回收、再循环和节约使用 CFC 方案”的项目（BRA/REF/07/TAS/07）转交开发计划署的申请（第 28/16 号决定）。

14. 开发计划署已经向第三十二次会议提交了一个为在巴西的制冷行业进行制冷剂管理计划的调查和编制活动提供技术援助的项目，提出的经费数额为 100,000 美元。

供个别审议的项目

15. 已经把 5 个双边合作项目交付个别审议。其中两个项目是德国政府和瑞士政府提出的，是为了在印度制订一项全国制冷战略。另有一个德国的项目是冈比亚的改装项目。法国的两个项目是为了在摩洛哥进行制冷行业的培训以及对一项非洲区域设备现代化研究报告进行评价。UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/23 号文件讨论了这些问题。

16. 一共把40个来自各执行机构的投资项目交付个别审议。附件一开列了这些项目，并注明了载有项目说明以及秘书处评论的文件。在很多的情况下，与某个行业或某个国家内某个行业有关的多数项目或全部项目引起的问题相同。在其他情况下，项目不引起任何问题，但与执行机构之间就项目资格和费用问题进行的讨论尚未完成。以下对这些项目进行了概括性说明。

17. 已经把9个泡沫塑料行业项目提交个别审议。关于其中6个项目的讨论正在进行。一个项目是为墨西哥举办全行业淘汰提案。中国的两个项目引起的问题相同，秘书处的评论介绍了这个问题。

18. 提交了甲基溴行业的5个土壤熏蒸和商品熏蒸（储藏）项目。根据惯例，现把所有这些项目提交个别审议。其中4个项目的所有经费问题和资格问题将在第三十二次会议之前解决。一个项目已被推迟。

19. 为印度的反应剂行业提交了5个项目提案。由于这是一个新的行业，迄今为止仅为其核准了一个项目，因此，当前的做法是把所有反应剂行业的项目都交付个别审议。在这5个项目中，有4个项目涉及制造医药的化学品。已经就其中每个项目的合格增支资本费用达成协议。另有一个项目具有追补供资成份，需要执委会提供指导。这4个项目的增支经营费用的适用时间也需要执委会提供指导。秘书处认为，规定一年的过渡期限是恰当的。各执行机构已经在提交这些项目时寻求提供为期两年的增支经营费用。

20. 第五个反应剂项目涉及制造氯化橡胶。该项目引起若干普遍性的问题，需要提供指导，UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/30-India号文件对这些问题进行了说明。秘书处正在同有关执行机构（世界银行）就若干与设备资格和费用有关的复杂的技术性问题进行讨论。将把讨论结果通知项目审查小组委员会。

21. 已把18个制冷行业项目提交个别审议。本文件已在上文提到其中一个涉及中国Haier公司的项目。伊朗的所有14个项目引起了相同的问题，这就是，ODP消费量数据同伊朗制冷行业的机构之间存在严重的不符之处。另外3个项目是为低消费量国家举办鼓励改装方案的提案，本文件第11段已对此有何讨论。

22. 开发计划署就中国清洗行业淘汰计划的执行情况提交了一份临时报告，并申请核准2001年的经费。该提案附有中国政府的一项关于修正第一期执行方案的申请，以便除其他外，把经费改用于研制和生产新的溶剂。

23. 工发组织提交了一份中国烟草行业淘汰战略协定草案，并请求核准中国烟草行业的第一笔经费。

24. 提交了两个根据第 22/69 号决定改变技术的项目。

ANNEX I**LIST OF PROJECTS FOR INDIVIDUAL CONSIDERATION**

Country	Project title	Agency
FOAM		
China	Conversion of PU slabstock manufacture from CFC-11 to liquid carbon dioxide technology at eleven enterprises in Chengdu	IBRD
China	Conversion of PU slabstock manufacture from CFC-11 to liquid carbon dioxide technology at eight enterprises in Henan Province	IBRD
China	Replacement of CFC-11 with HCFC-141b in manufacturing of PU rigid spray foam for insulation at 26 enterprises	UNIDO
Colombia	Retroactive funding for the conversion from CFC-11 to water-based technology in the manufacture of flexible molded and integral skin foam at Espumlatex-Promicolda	UNDP
Colombia	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b and water based technology in the manufacture of various polyurethane foam applications at 25 small enterprises centered around their systems house, Espumlatex, with a technical assistance program converging distributors	UNDP
Mexico	Foam sector ODS phaseout plan	UNDP
Turkey	Phase-out of CFC-11 consumption by conversion to HCFC-141b technology at Purtiz Co. in the manufacture of rigid polyurethane foam for insulating purposes	UNIDO
Turkey	Umbrella project. Conversion from CFC-11 into all-water technology for flexible molded and HCFC-141b for integral skin foams at 11 enterprises	IBRD
Turkey	Conversion from CFC-11 into all-water technology for flexible molded and integral skin foams at Urosan	IBRD
FUMIGANT		
Chile	Demonstration and phase-out project for methyl bromide soil fumigation for fruit tree production and replant	UNDP
Macedonia	Phase-out of methyl bromide in tobacco seedling and horticulture production sector	UNIDO
Morocco	Phase out of methyl bromide for soil fumigation in strawberry production	UNIDO
PROCESS AGENT		
India	Conversion of carbon tetrachloride (CTC) as process solvent to trichloromethane at M/S Alpha Drugs India Ltd., Patiala	UNIDO
India	Conversion of carbon tetrachloride (CTC) as process solvent to ethylene dichloride at Doctors Organic Chemicals Ltd., Tanuku	UNIDO
India	Conversion of carbon tetrachloride (CTC) as process solvent to ethylene dichloride at Svis Labs Ltd., Ranipet	UNIDO
India	Conversion of carbon tetrachloride (CTC) as process solvent to ethylene dichloride at Satya Deeptha Pharmaceuticals Ltd., Hummabad	UNIDO
REFRIGERATION		
Argentina	Change of technology: Elimination of CFCs in the manufacturing plant of domestic refrigerators at Lobato San Luis S.A.	IBRD
Argentina	Replacement of CFC-11 by HCFC-141b in the manufacture of rigid polyurethane foam for domestic refrigerators and sandwich panels at MTH S.R.L.	IBRD
Burkina Faso	Implementation of the RMP: incentive programme for the commercial and industrial refrigeration end-user sector	UNDP
China	Phaseout of CFC-11 by conversion to cyclopentane technology and CFC-12 by conversion to isobutane (600a) technology in the manufacture of domestic freezers at Qingdao Haier No. 2 Freezer Plant	UNDP
Ghana	Incentive programme for the commercial/industrial refrigeration end-user sector	UNDP

Country	Project title	Agency
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators and freezers at Sarmaye Sepahan Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators at Hanzad Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b and CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic and commercial refrigeration at the Arjah Boroudat Co	UNIDO
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b and CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic and commercial refrigeration at the Roshan Ind. Group	UNIDO
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b and CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic and commercial refrigeration at the Tehran Shirak Co.	UNIDO
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators and freezers at Golsarma Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators at Sana Commercial Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators and freezers at Shagayegh Boroudat Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators and freezers at Yakhchalsazi Yazd Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators at Zenoz Sanaat Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators at Ghaynar Khazar Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators and freezers at General Industries	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators and freezers at Bolorin Yazd Refrigerator Co.	UNDP
Iran	Conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology and from CFC-12 to HFC-134a technology in the manufacture of domestic refrigerators at Electro Ara Co.	UNDP
Sri Lanka	Incentive programme for the commercial and industrial end-user refrigeration	UNDP
SOLVENT		
China	Interim report and request for second payment on the implementation of the 2000-2001 annual programme under the China Solvent Sector Plan	UNDP
TOBACCO		
China	Tobacco sector plan: release of first tranche	UNIDO