



**Programme des
Nations Unies
pour l'environnement**

Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/14
25 mai 2000

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Trente et unième réunion
Genève, 5-7 juillet 2000

ÉVALUATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES PLANS D'ACTIVITÉS DE 1999

1. Ce document présente l'évaluation de la mise en œuvre des plans d'activités des agences d'exécution pour 1999. L'évaluation s'appuie sur:

- a) les indicateurs d'efficacité adoptés par le Comité exécutif à sa vingt-deuxième réunion (décision 22/18) et modifiés par décision du Comité exécutif à sa vingt-sixième réunion pour introduire des indicateurs d'efficacité pondérés et non pondérés pour l'évaluation des plans d'activités (décision 26/4-6);
- b) les indicateurs d'efficacité des plans d'activités des agences d'exécution (UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/7 jusqu'à 10) pour 1999, modifiés par la décision 27/2 (a, c, et d) et par les décisions 27/4-7; et
- c) les rapports périodiques et financiers des agences d'exécution remis au Comité exécutif à sa vingt-huitième et à sa trente et unième réunion.

2. Le présent document est consacré aux résultats des agences en matière de projets d'investissement et de projets ne portant pas sur des investissements et contient, en conclusion, des recommandations soumises, pour examen, au Comité exécutif.

PROJETS D'INVESTISSEMENT

Objectifs et résultats des agences

3. Les résultats enregistrés par les agences d'exécution au cours de la période du plan d'activités de 1999 ont été évalués en fonction des objectifs fixés dans leurs plans d'activités respectifs.

4. Il convient de souligner que ce sont les chiffres les plus élevés qui traduisent les meilleurs résultats par rapport à l'objectif poursuivi, pour les indicateurs (ODP éliminé, fonds décaissés, nombre de rapports d'achèvement de projets, répartition entre pays, valeur des projets approuvés et ODP à éliminer dans les nouveaux projets approuvés) mais, pour les autres indicateurs (coût de la préparation des projets, rentabilité, rapidité d'achèvement et émissions nettes en raison de retards), c'est le plus petit chiffre qui indique le meilleur résultat.

Résumé

5. Avec sa décision 26/4, le Comité a adopté onze indicateurs d'efficacité pour évaluer les résultats des projets d'investissement; quatre d'entre eux sont pondérés et sept ne le sont pas. Le tableau 1 montre que:

- a) le PNUD a atteint cinq des 11 objectifs (45 %), les six autres n'étant que partiellement atteints;

- b) l'ONUDI a atteint quatre des 11 objectifs (36 %), les sept autres étant partiellement atteints (toutefois, comme on le verra ci-après, l'ONUDI estime avoir rempli sept des 11 objectifs);
- c) la Banque mondiale a atteint quatre des 11 objectifs (36 %), les sept autres étant partiellement atteints (toutefois, comme on le verra ci-après, la Banque mondiale estime avoir rempli cinq des 11 indicateurs).

Tableau 1

**OBJECTIFS DES PROJETS D'INVESTISSEMENT DES PLANS D'ACTIVITÉS EN 1999,
ÉTAT D'ACHÈVEMENT ET POURCENTAGE DE L'OBJECTIF ATTEINT ET NOMBRE
D'OBJECTIFS ATTEINTS**

RUBRIQUE	PNUD			ONUDI			Banque mondiale (BM)		
	Objectif	Résultat	Objectif atteint?	Objectif	Résultat	Objectif atteint?	Objectif	Résultat	Objectif atteint?
ODP éliminé	6,000	4,588	Non	5,422	3,091	Non	17,174	23,279	Oui
Fonds décaissés	\$40,160,000	\$36,300,000	Non	\$27,612,000	31,656,370	Oui	\$52,276,000	\$50,670,000	Non
Rapports d'achèvement de projets	100%	78/208	Non	100%	113/136	Non	100%	124/204	Non
Répartition entre pays	37	24	Non	29*	24 ONUDI-27	Non	12	9 BM-13	Non BM-Oui
Valeur des projets approuvés	\$37,459,500	\$43,297,903	Oui	\$21,112,867	\$29,403,639	Oui	\$51,980,000	\$55,559,741	Oui
ODP à éliminer	2,979	4,616	Oui	3,445	4,056	Oui	19,447**	19,447	Oui
Coût de préparation des projets	3.5%	2.7%	Oui	2%	2.7% ONUDI-1.8 %	Non ONUDI-Oui	2.8%	2.9%	Non
Rentabilité	\$12.60	\$9.14 PNUD-\$8.06	Oui	\$6.12	\$7.78	Non	\$2.40	\$3.43	Non
Rapidité du premier décaissement	12 mois	12 mois	Oui	7 mois	8 mois ONUDI 6-9 mois	Non	22 mois	25 mois	Non
Rapidité d'achèvement	30 mois	32 mois PNUD 29-35 mois	Non	26 mois	26 mois	Oui	35 mois	37 mois	Non
Émission nette en raison de retards	5,896 tonnes ODP	18,291 tonnes ODP PNUD-N/F	Non	5,761 tonnes ODP	4,722 tonnes ODP	Oui	5,550	2,765	Oui
Nombre d'objectifs atteints			5/11			5/11 ONUDI-6/11			4/11 BM-5/11

N/F = non fourni

*Ajusté suite à la décision du Comité concernant la Yougoslavie qui faisait partie de l'objectif de l'ONUDI.

**Ajusté en raison de changements ultérieurs concernant l'approbation du plan d'élimination des halons de Chine.

6. Pour faire son calcul, le Secrétariat a appliqué la même méthode aux données fournies par toutes les agences d'exécution dans les Rapports périodiques soumis à la présente réunion. Pour les cas où le calcul du Secrétariat et celui de l'agence divergent dans les objectif atteints ou non atteints, les explications sont les suivantes:

- a) pour l'objectif «répartition entre pays», la Banque (de même que l'ONUDI, bien que l'ONUDI n'ait pas encore atteint l'objectif) a utilisé le nombre de pays pour lesquels des projets ont été soumis et non le nombre de pays pour lesquels des projets ont été approuvés; et
- b) pour l'objectif «coût de la préparation de projets», l'ONUDI a utilisé la valeur des projets soumis et non la valeur des projets approuvés.

Évaluation

7. Le Comité exécutif a souligné l'importance relative des indicateurs lorsqu'à sa vingt-sixième réunion (décision 26/4) il a adopté les pondérations suivantes pour évaluer l'efficacité des plans d'activités: ODP éliminé (40 %), fonds décaissés (30 %), rapports d'achèvement de projets (20 %) et répartition entre pays (10 %).

8. Le tableau 2 s'appuie sur l'application du pourcentage des objectifs d'efficacité atteints multiplié par la pondération relative. Il montre que:

- a) le PNUD a atteint cinq des 11 objectifs (45 %), les six autres n'étant que partiellement atteints;
- b) l'ONUDI a atteint quatre des 11 objectifs (36 %), les sept autres étant partiellement atteints (toutefois, comme on le verra ci-après, l'ONUDI estime avoir rempli sept des 11 objectifs);
- c) la Banque mondiale a atteint quatre des 11 objectifs (36 %), les sept autres étant partiellement atteints (toutefois, comme on le verra ci-après, la Banque mondiale estime avoir rempli cinq des 11 indicateurs).

Tableau 2

ÉVALUATION DES RÉSULTATS PAR RAPPORT AUX OBJECTIFS POUR LES PROJETS D'INVESTISSEMENT

Agence/indicateur d'efficacité	PNUD			ONUDI			Banque mondiale (BM)		
	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points
ODP éliminé	76%	40	30	57%	40	23	100%	40	40
Fonds décaissés	90%	30	27	100%	30	30	97%	30	29
Rapports d'achèvement de projets	38%	20	8	83%	20	17	61%	20	12
Répartition entre pays	65%	10	7	83% ONUDI-93%	10	8 ONUDI-9	75% BM-100%	10	8 BM-10
Évaluation			71			78 ONUDI-79			89 BM-91

9. L'ONUDI et la Banque mondiale ont toutes deux dépassé l'un des quatre objectifs d'efficacité pondérés pour les projets d'investissement. Le résultat général est le suivant: PNUE (71), ONUDI (78) et Banque mondiale (89).

PROJETS NE PORTANT PAS SUR DES INVESTISSEMENTS

10. Le Comité exécutif a adopté six indicateurs d'efficacité pour les projets ne portant pas sur des investissements applicables à toutes les agences d'exécution; quatre d'entre eux sont pondérés, les deux derniers ne le sont pas (décision 26/5). Cette section présente une évaluation des objectifs et des résultats suivie d'une évaluation réalisée d'après les facteurs de pondération adoptés par le Comité exécutif à sa vingt-sixième réunion.

PNUE

11. La plupart des projets ne portant pas sur des investissements sont exécutés par le PNUE. À sa vingt-sixième réunion, le Comité exécutif a demandé au PNUE, dans le cadre de son mandat spécifique, d'assurer le suivi de ses activités en se référant aux sept indicateurs complémentaires décrits dans son plan d'activités (décision 26/6). Dans son rapport périodique, le PNUE a évalué ses résultats en fonction de cinq des sept indicateurs.

12. Le PNUE indique avoir atteint deux des objectifs (mise à jour de la disquette du CIAO et publication d'un bulletin), ne pas avoir atteint un des objectifs (aucune activité conjointe n'a été réalisée en Amérique latine). La situation n'est pas claire pour un autre objectif de sorte qu'il a

été impossible d'évaluer les résultats en fonction de cet objectif et le PNUE ne fait pas mention de ses résultats concernant l'objectif qui visait à améliorer, par rapport aux années précédentes, la communication des données et les règlements d'application, alors que le PNUE avait fixé un objectif de 80 pour cent pour la communication des données par tous les pays membres du Réseau.

Tableau 3

**INDICATEURS D'EFFICACITÉ SPÉCIFIQUES AU PNUE POUR LES PROJETS NE
PORTANT PAS SUR DES INVESTISSEMENTS CONTENUS DANS SON PLAN
D'ACTIVITÉS POUR 1999**

Rubrique	Objectifs	Résultat
Version mise à jour de la disquette du CIAO	1 mise à jour	1 CD-ROM produit
Nombre de bulletins	4 bulletins	4 bulletins
Nombre d'activités conjointes/régionales auxquelles participent les membres du réseau	1 par région	Afrique (3), Asie (1), pays d'Amérique latine (0)
Amélioration, par rapport aux années précédentes, de la communication des données, des règlements d'application et des politiques d'élimination des ODS dans les pays du réseau et les pays qui ont renforcé leurs institutions	80 % de tous les pays membres du réseau transmettent des données	Non fourni
Étendue des activités de sensibilisation entamées par les pays suite aux publications du PNUE	Le PNUE explique que cet indicateur est qualitatif mais peut être exprimé par le nombre de brochures, de produits de sensibilisation publiés par les pays	59 pays ont entrepris des activités régulières de sensibilisation à l'aide du matériel du PNUE ou de leur propre matériel
Mesure dans laquelle l'expérience acquise à travers les activités du PNUE sert à l'adoption et à l'ajustement des stratégies d'élimination des ODS par les pays du Réseau	Le PNUE explique que cet indicateur est qualitatif	Non fourni
Mesure dans laquelle les agences et le Secrétariat ont recours aux réseaux pour renforcer leurs activités ou expliquer de nouvelles politiques	Le PNUE explique que cet indicateur est qualitatif et que les résultats peuvent être communiqués par les agences et les Secrétariats	Non fourni

Objectifs et résultats des agences

13. Les résultats enregistrés par les agences d'exécution au cours de la période du plan d'activité de 1999 ont été évalués en fonction des objectifs fixés dans leur plan d'activités.

14. Il convient de souligner que ce sont les chiffres les plus élevés qui traduisent les meilleurs résultats par rapport à l'objectif poursuivi, pour les indicateurs (ODP éliminé, fonds décaissés, nombre de rapports d'achèvement de projets, répartition entre pays, valeur des projets approuvés et ODP à éliminer dans les nouveaux projets approuvés) mais, pour les autres indicateurs (coût de la préparation des projets, rentabilité, rapidité d'achèvement et émissions nettes en raison de retards), c'est le plus petit chiffre qui indique le meilleur résultat.
15. La décision 26/5 a établi quatre indicateurs pondérés et deux indicateurs non pondérés pour évaluer l'efficacité des projets ne portant pas sur des investissements. Le tableau 4 montre que :

Le PNUD, le PNUE et l'ONUDI ont atteint trois des six objectifs (50 %); et

La Banque mondiale a atteint deux des six objectifs (33 %).

Tableau 4

**OBJECTIFS ET RÉSULTATS DES PLANS D'ACTIVITÉS DE 1998 POUR LES PROJETS
NE PORTANT PAS SUR DES INVESTISSEMENTS (toutes agences)**

AGENCE	PNUD			PNUE			ONUDI			BANQUE MONDIALE		
Rubrique	Objectif	Réel	Pourcentage	Objectif	Réel	Pourcentage	Objectif	Réel	Pourcentage	Objectif	Réel	Pourcentage
Indicateurs pondérés												
Nombre de projets achevés	10	10 PNUD-11	100%	60% des projets approuvés	65%	100%	3 projets	3 projets	100%	6	1 BM-3	17% BM-50%
Fonds décaissés (\$US)	\$2.0 millions	\$2.17 millions	100%	60% des projets approuvés	77% des projets approuvés	100%	\$746,000	\$363,709	49%	\$2.6 millions	\$914,985	35%
Rapidité du premier décaissement	12 mois	11 mois PNUD-10 – 12 mois	100%	6 mois	5 mois	100%	5 mois	6 mois ONUDI-6-8 mois	80%	17 mois	5 mois	100%
Rapidité d'achèvement du projet	27 mois	33 mois PNUD-30-35 mois	78%	17 mois	25 mois PNUE-15 mois-programmes de pays	53%	10 mois	29 mois ONUDI-9-20 mois	0%	32 mois	26 mois	100%
Indicateurs non pondérés												
Politiques issues d'activités ne portant pas sur des investissements	4 pays	N/F	N/F	3 pays	N/F	N/F	3 pays	3 pays	100%	4 pays	3 pays	75%
Réduction ODP par suite d'activités ne portant pas sur des investissements	20 tonnes	N/F	N/F	3 tonnes	N/F	N/F	Objectif fixé pour 4 pays	Objectif achevé pour 4 pays	100%	20 tonnes	0 tonne	0%
Nombre d'objectifs atteints			3/6			3/6			3/6			2/6

N/F – Non fourni

16. Pour faire ce calcul, le Secrétariat a appliqué la même méthode aux quatre agences d'exécution, d'après l'information contenue dans les rapports périodiques. Le Comité exécutif a demandé aux agences d'exécution de fournir les informations requises sous une forme normalisée (décision 24/4). La Banque mondiale indique avoir achevé trois projets ne portant pas sur des investissements en 1999 mais l'information contenue dans le Rapport périodique de la Banque n'en fait pas état). Le PNUD et l'ONUDI fournissent des fourchettes de résultats au lieu d'un chiffre unique, mesurable par rapport à l'objectif unique adopté par le Comité. L'ONUDI indique que sa rapidité d'achèvement des projets ne comprend pas le renforcement institutionnel. Le PNUE mentionne la rapidité d'achèvement pour les programmes de pays uniquement, au lieu de la rapidité d'achèvement pour tous les projets ne portant pas sur des investissements, ce qui est l'objectif établi par le Comité.

17. Le PNUE ne mentionne pas ses résultats par rapport aux objectifs de «réduction de la consommation d'ODS en sus de celle qui résulte des projets d'investissement» et aux «politiques appropriées et opportunes adoptées par les pays à la suite d'activités de constitution de réseaux, de formation ou d'échange d'informations. Ces objectifs ont été, à l'origine, introduits par le PNUE puis appliqués à toutes les agences d'exécution. Toutes les agences d'exécution, à l'exception du PNUE, signalent qu'elles ont des difficultés à mesurer ces objectifs.

18. Le PNUE n'a pas fourni ses résultats en fonction des objectifs ni pour l'évaluation de son plan d'activités de 1998 ni pour celle de son plan d'activités de 1999. À sa 24^e réunion, le Comité a prié le PNUE d'atteindre le même niveau de résultats que les autres agences d'exécution et de mieux décrire, dans ses rapports, ses résultats en fonction des indicateurs d'efficacité (décision 24/6). Le PNUE n'a pas inclus ces objectifs dans son projet de plan d'activités pour 2000 mais le Comité exécutif a décidé que le PNUE devait fournir ces objectifs pour les deux indicateurs d'efficacité non pondérés dans son plan d'activités final (décision 29/15 a)).

19. Le PNUD non plus n'a pas fourni ses résultats en fonction des deux indicateurs d'efficacité non pondérés pour les projets ne portant pas sur des investissements mais indique qu'il fournira cette information à la trente et unième réunion. L'ONUDI et la Banque mondiale ont fourni des informations pour les deux indicateurs. Le Comité exécutif pourrait envisager des mesures pour les cas où les indicateurs d'efficacité ne font pas l'objet d'un rapport.

Évaluation

20. L'évaluation des projets ne portant pas sur des investissements a fait appel à la même méthodologie que celle qui a été utilisée pour l'évaluation des projets d'investissement. Le tableau 5 rend compte de l'évaluation des projets ne portant pas sur des investissements.

Tableau 5

**COMPARAISON ENTRE LES RÉSULTATS OBTENUS ET LES OBJECTIFS FIXÉS
POUR LES PROJETS NE PORTANT PAS SUR DES INVESTISSEMENTS**

Agence/indicateurs d'efficacité	PNUD			PNUE			ONUDI			Banque mondiale (BM)		
	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points	Pourcentage de l'objectif atteint	Pondération	Points
Nombre de projets achevés	100%	40	40	100%	40	40	100%	40	40	17% BM-50%	40	7 BM-20
Fonds décaissés	100%	30	30	100%	30	30	49%	30	15	35%	30	11
Rapidité du premier décaissement	100%	15	15	100%	15	15	80%	15	12	100%	15	15
Rapidité d'achèvement du projet	78%	15	12	53%	15	8	0%	15	0	100%	15	15
Évaluation d'ensemble			97			93			67			48 BM-61

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT

Observations

21. L'évaluation des plans d'activités complète le cycle de planification des activités pour 1999 et les résultats inaugurent le nouveau cycle de planification des activités pour 2001. Les agences d'exécution sont priées de soumettre leurs projets pour 2001 à la prochaine réunion du Comité exécutif (trente-deuxième réunion). Les agences d'exécution auront besoin des informations suivantes du Comité exécutif afin de pouvoir soumettre leurs projets de plan d'activités: part respective des agences pour les projets d'investissement, montant et conditions de tout créneau de financement spécial et toute autre orientation pour 2001 résultant de l'examen de la planification stratégique par le Comité exécutif.

22. À sa vingt-cinquième réunion, le Comité exécutif a décidé de rectifier les parts des agences en ce qui concerne les projets d'investissement en se basant sur les résultats obtenus par celles-ci par rapport à leurs plans d'activité de 1997. Les parts ont été rectifiées en se basant sur les parts suivantes (PNUD (30 %), ONUDI (25 %) et Banque mondiale (45 %) à PNUD (29 %), ONUDI (22 %), Banque mondiale (43 %) et aérosols/halons (3 %).

23. À sa vingt-huitième réunion, le Comité exécutif a décidé de restaurer la répartition des parts pour les projets d'investissement à PNUD (30 %), ONUDI (25 %) et Banque mondiale

(45 %) tout en supprimant les créneaux de financement spéciaux pour le bromure de méthyle, les PME, les aérosols et les halons (décision 28/23 a)).

24. Les créneaux de financement spéciaux ont été établis pour inciter les agences d'exécution à cibler des projets dans certains secteurs industriels sous-financés et certains types de projets. Outre la suppression de ces créneaux de financement à la suite de l'évaluation des plans d'activités de l'année dernière, le Comité exécutif a ouvert des créneaux pour les pays consommateurs de faibles volumes d'ODS.

25. À sa trentième réunion, le Comité exécutif a décidé de tenir une réunion informelle du Comité le 2 juillet 2000 afin d'aborder la planification stratégique du Fonds multilatéral et de façon que ce sujet puisse être inscrit à l'ordre du jour du Comité exécutif pour examen officiel (décisions 30/57 a) et 30/62). Les résultats de la réunion informelle précéderont l'examen de l'évaluation des plans d'activités de 1999 par le Sous-comité de la surveillance, de l'évaluation et des finances. La réunion du Sous-comité précédera l'examen officiel de la planification stratégique par le Comité exécutif. Le Sous-comité pourrait envisager de présenter des recommandations au Comité exécutif sur les moyens d'intégrer l'évaluation des plans d'activités dans le processus de planification stratégique.

Recommandations

Le Sous-comité de la surveillance, de l'évaluation et des finances pourrait recommander au Comité exécutif d'examiner:

1. Le fait que le PNUE n'ait pas fait rapport sur plusieurs indicateurs d'efficacité comme l'y obligent les décisions du Comité exécutif.
2. Le fait que les agences d'exécution utilisent des indicateurs différents de ceux qui sont requis par décision du Comité exécutif.
3. S'il est nécessaire de procéder à une rectification des parts d'après l'évaluation des résultats par rapport aux objectifs des plans d'activités de 1999.
4. S'il convient d'ouvrir de nouveaux créneaux de financement spéciaux.
5. Les moyens d'intégrer les conclusions de l'évaluation des plans d'activités dans le processus de planification stratégique.
