



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/8
28 February 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十次会议
2000 年 3 月 29 日至 31 日，蒙特利尔

关于区域网络评价的案头研究报告

一 导言

1. 2000 年监测和评价工作方案中包括一项对区域网络进行评价的活动，以此作为对最近关于体制建设项目的评估采取的后续行动。进行这次评估的主要目的是总结迄今取得的成果，检查已经建立的规划机制和程序，分析用于说明或衡量成果的标准，并指明在区域网络活动中吸取的经验。

2. 本文件概述了一个顾问编写的案头研究报告，该顾问在其中分析了多边基金秘书处手头的各项文件，并审查了历次区域网络会议向环境规划署提供的报告。顾问与多边基金秘书处工作人员讨论了案头研究报告草稿，并于局域网络经理和协调员在巴黎举行年会期间（通过电话会议）与他们讨论了该草稿。这份案头研究报告现在可供索取。

二. 区域网络的组织、经费和行政管理

3. 现有的区域网络如下：

(a) 亚洲区域网络：包括两个网络：

(一) 东南亚和太平洋次级网络

(二) 南亚次级网络

(b) 西亚区域网络

(c) 拉丁美洲区域网络：包括三个网络：

(一) 南美洲网络

(二) 中美洲网络

(三) 加勒比网络

(d) 非洲区域网络：包括两个网络：

(一) 英语非洲网络

(二) 法语非洲网络

4. 附件一按第 5 条国家和第 2 条国家划分，开列了各区域网络成员。

5. 东南亚和太平洋网络是最早的区域网络，于 1992 年利用瑞典提供的财政和技术援助建立，该国在随后的年代中继续向该网络提供援助。这个网络的目的是提高各国 ODS 干事在制订和执行有效的 ODS 淘汰战略方面的能力，并促使和帮助早日停止使用 ODS。此外，在网络成立时仍未加入《蒙特利尔议定书》的国家参加了该网络的活动，并随后签署和批准了《蒙特利尔议定书》。

6. 一家咨询公司于 1993 年 11 月代表 SIDA（瑞典）进行了一次评价研究，得出结论认为，东南亚和太平洋网络有助于各成员国加快改进数据的收集工作和对淘汰 ODS 的监测工作，并在遵守《蒙特利尔议定书》方面取得普遍进展。该网络的所有成员现在都保

证遵守《议定书》。该公司在评价报告中建议向其他区域推广网络概念¹。

7. 1993 和 1994 年，环境规划署举办了一系列区域讲习班，这些讲习班促使建立了更多的网络，首先是在拉丁美洲，以后又在非洲建立了区域网络。在瑞典继续向东南亚和太平洋网络提供支持的同时，西亚区域网络从一开始就是从多边基金获得资助。1998 年，为南亚建立了一个新的网络。此外，除了为南美洲和中美洲以及墨西哥建立的两个次级区域网络之外，还建立了一个独立的英语加勒比国家网络。附件二在技术援助项下开列了从 1994 年到 1999 年底为各区域网络核准的经费。各区域网络已经成为由环境规划署进行的经常性活动。

8. 有 4 个区域网络协调员负责协调网络活动，亚洲、西亚、拉丁美洲和非洲各有一个协调员，已经为南亚网络聘请了第五个网络协调员。各区域网络协调员与环境规划署签署定期合同，任职于环境规划署设在曼谷、墨西哥城，内罗毕和巴林的区域办事处。设在巴黎的环境规划署技工经部的网络经理对这些协调员进行全面协调。

三 各区域网络的目标和活动

9. 区域网络与其他项目不同，在建立时没有项目文件 and 政策准则作为指导。这些网络是通过一个“在实践中学习”的过程取得发展，导致采用这个办法的一个经常原因是，难以对区域网络采用有系统的规划方式。因此，毫不奇怪，各区域网络的目标并不是根据长期、中期和短期的展望来安排的，目标（在取得一系列成果之后应该达到的普遍情况）和活动（为取得某项成果所进行的工作）之间并非总是区分明确。区域网络与其他非投资项目不同，没有为项目的执行确定任何阶段目标。

10. 环境规划署在其 1996 年工作方案中对各区域网络的目标进行了全面的界定：“ODS 干事网络的目标，是加强第 5 条国家的臭氧机构在制订和执行充分符合本国条件的有效政策和战略方面的能力。网络的宗旨如下：

- (a) 建立一个在 ODS 干事之间有效地交流经验的框架；
- (b) 增进利用现有资料的机会；
- (c) 帮助提供反馈意见，特别是向环境规划署提供反馈意见，以便反映第 5 条国家遇到的困难及其在资料、培训材料和讲习班等方面需要得到的进一步支持；
- (d) 向 ODS 干事通报执行委员会和缔约方大会的会议通过的各项决定；
- (e) 促进资料的交流；
- (f) 审查在执行国家方案方面取得的进展；
- (g) 发起有关的联合活动。”²

11. 环境规划署的 2000 年工作方案³为各区域网络确定了以下优先事项：

1 Touche Ross. Evaluation of the UNEP/SIDA Network Project on Ozone Depleting Substances in SouthEast Asia. 伦敦，1994 年，英文第 2 页。

2 环境规划署 1996 年工作方案， UNEP/OzL.Pro/ExCom/19/9，1996 年 4 月 12 日，英文第 11 页。

- 亚洲区域网络：与朝鲜民主主义人民共和国和马尔代夫的国家臭氧机构进行合作
- 西亚区域网络：通过丹麦基金与也门和非缔约方进行政策对话
- 拉丁美洲区域网络：同多米尼加共和国（该国的消费量正在增加）以及包括伯利兹在内的新成员进行政策对话
- 非洲区域网络：使利比里亚、利比亚、马达加斯加和刚果民主共和国进入主流

12. 网络活动一般包括：(a) 每年为网络中的 ODS 干事举办两次讲习班或会议；(b) 使成员参与环境规划署臭氧活动方案下的讲习班和其他培训活动的规划和举办工作；(c) 网络成员在全年彼此之间非正式交流经验。

13. 除了瑞典为东南亚和太平洋网络提供的支持之外，得不到关于第 2 条国家在向网络提供支持方面所进行的活动的详细资料。这些国家可以提供先进技术以及关于有效的淘汰程序的经验，因此，它们在区域网络中的参与非常重要，但是，关于这些国家在这个进程中所发挥作用的资料很少或根本没有。如果不先确定第 2 条国家在区域网络进程中的活动及其对这些网络的看法，对区域网络的评价将是不全面的。

四 评价的问题

- (a) **规划：**包括审查以下问题：根据预定成果规划活动的程序、用于说明和衡量成果的标准以及确定在这个过程中所使用的资源。
- (b) **时间安排：**是否把网络活动放在一个项目的时间框架内加以制订，使其有起点和终点？换言之，在把网络活动视为经常性活动之后，是否仍然能够取得实际淘汰 ODS 的成果，并对这种成果进行监测？
- (c) **对次级目标所作的贡献：**网络活动在交流资料、获得第 2 条国家的技术、培训 ODS 干事、发起联合活动以及其他方面取得了何种成就？
- (d) **对会议采取的后续行动：**必须收集有关数据，以便确定在区域会议之间和之后进行的后续活动，以便证实特定的成果是前几次会议所发起的活动/任务所导致的，并显示在会议之间继续进行着有用的接触和活动。
- (e) **能力建设：**在这方面需要分析区域网络在增进各国臭氧机构的效绩方面所做的贡献。需要回答以下若干具体的问题：
 - 一) 是否通过网络活动改进了各国臭氧机构向臭氧秘书处和基金秘书处上报 ODS 消费量的工作？
 - 二) 网络是否根据各国臭氧机构的新优先事项在培训和经验交流方面提供了必要的帮助？这些新优先事项的例子包括：制冷剂管理计划、立法、进口许可证制度、财政鼓励措施、与非正式部门和小型企业进行合作、循环基金、回收和再循环项目。

三) 在监测和评价国家方案的执行情况以及改进臭氧机构提出报告、确立财务责任和进行自我评估的效绩方面,各区域网络向各国臭氧机构提供了多大的支助?

- (f) **传达政策决定:** 区域网络会议是否成为有效的渠道,来传达执行委员会和缔约方大会各次会议所作出的决定?
- (g) **促进项目的顺利执行:** 区域网络的会议对各执行机构、多边基金秘书处和臭氧秘书处的活动提供了什么样的帮助?
- (h) **与第 2 条国家之间的联系:** 各区域网络在何种程度上有助于调动第 2 条国家根据第 5 条国家的具体情况和问题提供支助并转让专门知识和技术?

五 评价方式

14. 评价将集中于向各利益有关方面核实每个区域网络在网络会议期间所取得的成果。将根据从其他利益有关方面那里收集的数据来审查这些核实结果。具体的程序包括:

- (a) 将采用参与性的评价方式。这种方式应该力争透明,办法是与利益有关方面就进程中的各项目标和各种议程举行公开讨论。
- (b) 顾问以及高级监测和评价干事将参加若干次区域网络会议,以便同与会的臭氧干事举行讨论。此外,将与个别的臭氧干事举行半正式的面谈,以便补充在参与网络会议期间收集的信息。
- (c) 在适当情况下,还将与网络经理、区域网络协调员以及环境规划署的其他工作人员举行面谈。
- (d) 还必须同参加网络活动的其他执行机构的工作人员和第 2 条国家的代表举行面谈。
- (e) 将总结顾问在参加每次区域网络会议时获得的调查结果。最后报告将综述所有调查结果,并向执行委员会于 2001 年举行的第一次会议提出建议。

区域网络的成员

区域	第 5 条国家	第 2 条国家
东南亚和太平洋次级网络	文莱、斐济、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南	澳大利亚、瑞典
南亚次级网络	孟加拉国、中国、伊朗、印度、朝鲜民主主义人民共和国、大韩民国、马尔代夫、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡	联合王国
西亚区域网络	巴林、伊拉克（非缔约方）、约旦、科威特、黎巴嫩、巴勒斯坦民族权力机构（非缔约方）、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、叙利亚、阿拉伯联合酋长国、也门	法国、德国
南美洲网络	阿根廷、巴西、玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭、委内瑞拉	美国、加拿大
中美洲网络	哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马	美国、加拿大
加勒比网络	安提瓜和巴布达、巴巴多斯、巴哈马、伯利兹、多米尼加、圭亚那、格林纳达、牙买加、圣基茨、圣卢西亚、圣文森特、苏里南、特立尼达和多巴哥	美国、加拿大
英语非洲网络	博茨瓦纳、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞舌尔、南非、苏丹、斯威士兰、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、津巴布韦	德国
法语非洲网络	阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、科摩罗、科特迪瓦、刚果民主共和国、加蓬、几内亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、塞内加尔、多哥、突尼斯	法国、瑞士

1994—1999 年为各区域网络核准的经费

区域	编号	现状	核准年度	项目清单所列 核准经费总额	进度报告所列 已付经费数额
区域：非洲	AFR/SEV/12/TAS/09	已结束	1994	180,000	180,000
	AFR/SEV/16/TAS/20	已结束	1995	232,200	232,200
	AFR/SEV/19/TAS/17	已完成	1996	299,400	199,400
	AFR/SEV/21/TAS/19	已完成	1997	411,000	282,000
	AFR/SEV/23/TAS/21	已完成	1997	431,000	230,220
	AFR/SEV/26/TAS/22	执行中	1998	431,000	
	AFR/SEV/29/TAS/25	执行中		452,550	
区域：亚太	ASP/SEV/16/TAS/17	已结束	1995	62,000	62,000
	ASP/SEV/19/TAS/21	已完成	1996	40,000	20,000
	ASP/SEV/19/TAS/22	已完成	1996	169,200	50,000
	ASP/SEV/21/TAS/23	已完成	1997	110,000	57,521
	ASP/SEV/21/TAS/24	已完成	1997	199,000	89,050
	ASP/SEV/23/TAS/25	已完成	1997	209,000	107,554
	ASP/SEV/23/TAS/26	已完成	1997	115,000	40,000
	ASP/SEV/26/TAS/27	执行中	1998	209,000	
	ASP/SEV/26/TAS/28	执行中	1998	115,000	
	ASP/SEV/29/TAS/30	执行中		219,450	
	ASP/SEV/29/TAS/32	执行中		120,750	
区域：拉加	LAC/SEV/09/TAS/07	已结束	1993	130,000	130,000
	LAC/SEV/12/TAS/08	已结束	1994	224,000	224,000
	LAC/SEV/16/TAS/11	已完成	1995	299,000	299,000
	LAC/SEV/19/TAS/23	已完成	1996	299,000	50,000
	LAC/SEV/21/TAS/24	已完成	1997	380,000	250,000
	LAC/SEV/23/TAS/25	已完成	1997	399,000	191,241
	LAC/SEV/26/TAS/29	执行中	1998	399,000	
	LAC/SEV/29/TAS/33	执行中		418,950	
