



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/8
30 May 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十一次会议
2000年7月5日至7日，日内瓦

综合进度报告

执行摘要

本文综述截至 1999 年 12 月 31 日的多边基金所资助项目和活动的执行进展情况。

- a) **淘汰：**到 1999 年底已核准各项目共计应淘汰 169,218 吨 ODP，现已淘汰 120,363 吨 ODP。
- b) **已支付/已核准资金：**到 1999 年底已核准 9.19 亿美元(不包括机构费用)，现已支付 5.55 亿美元，占总额 60%。
- c) **已完成项目数目：**到 1999 年底由基金资助的 3,032 个项目(不包括已关闭或已转移的项目)中，已完成 1,802 个项目，完成率达 59%。
- d) **执行速度(投资项目)：**平均而言，投资项目在执行委员会核准之后 30 个月时完成，在核准后 16 个月时为这些项目交付第一笔资金。
- e) **执行速度(非投资项目)：**平均而言，非投资项目在执行委员会核准之后 24 个月时完成，在核准后 8 个月时为这些项目交付第一笔资金。
- f) **项目的编制：**执行机构还有节余 5,812,544 美元(包括已完成项目编制的经费约 1,200 万美元)可用于项目编制工作，此外还有 2000 年核准的 1,200 万美元。到 1999 年底核准的 629 个项目中，137 个项目已经完成。41 个执行中的项目编制活动完成期已经拖延 12 个月以上。
- g) **执行的拖延：**目前正在执行的项目平均拖延 20 个月。本报告的附件列有进度报告中已指出执行情况发生拖延的 157 个项目的一览表(不包括项目编制活动)。将向第 32 次会议提出关于这些项目的报告。
- h) **已关闭和已转移的项目：**到 1999 年底共取消 91 个项目，其中 34 个项目是项目编制活动。共有 13 个项目从一个机构转到另一机构。
- i) **一般问题：**秘书处确定了下列问题供执行委员会第 31 次会议审议：
 - 一) 1992 年核准、但目前仍在执行的项目；
 - 二) 各机构所占有的项目编制资金不断增加；
 - 三) 各机构所占有的未承付资金节余；
 - 四) 及时提交进度报告。

综合进度报告

1. 综合进度报告综述执行机构和双边机构以说明形式和数据库形式所提供的进度和财务状况。秘书处综合了所有机构提供的数据库，编制了本报告。

数据库

2. 执行机构和双边机构向秘书处提供了数据库，说明执行委员会到 1999 年 12 月底所核准的 3,316 个项目中应由其执行的项目的详细情况。执行委员会要求以磁盘形式按每个项目向委员会成员提供关于项目的详细资料，并按要求提供打印本(第 19/23 号决定)。在基金秘书处万维网 Microsoft Excel 97 的电子表格中可查阅综合进度报告的数据库。

已核准资金的概况

3. 到 1999 年底，执行委员会为执行投资项目和非投资项目核准了 9.19 亿美元资金。此外，还核准 9,900 万美元作为机构费用和行政支助费。委员会预期这笔资金应能永久性地每年淘汰 169,218 吨 ODP。表 1 按行业和机构综述了核准资金的数额，从中可以看出，执行委员会核准的大多数资金都在制冷行业(4.16 亿美元)和泡沫塑料行业(2.45 亿美元)。

表 1

截至 1999 年 12 月 31 日按行业和机构分列的核准资金

项目	开发计划署 (美元)	环境计划署 (美元)	工发组织 (美元)	世界银行 (美元)*	双边机构 (美元)	总计 (美元)*
行业						
气雾剂	7,205,581	320,000	7,263,698	12,411,049	126,400	27,326,728
泡沫塑料	125,323,441	0	40,622,123	77,935,737	1,116,075	244,997,376
哈龙	3,934,019	842,000	550,028	37,242,820	4,280,496	46,849,363
蒸熏剂	3,269,450	1,752,500	13,190,847	1,478,814	6,410,624	26,102,235
多行业	0	0	0	3,912,391	0	3,912,391
其他	0	0	326,499	5,327,000	0	5,653,499
反应剂	0	0	0	366,000	0	366,000
生产	0	0	0	32,777,120	0	32,777,120
制冷	87,968,523	4,970,255	121,711,360	178,580,922	23,205,062	416,436,122
若干行业	18,067,160	32,010,924	3,529,328	26,898,951	2,277,265	82,783,628
溶剂	11,361,273	0	8,642,779	10,113,883	1,702,098	31,820,033
消毒剂	0	0	0	395,095	0	395,095
小计	257,129,447	39,895,679	195,836,662	387,439,781	39,118,020	919,419,589
行政费用	33,426,828	5,186,438	25,458,766	35,367,963	不详	99,439,995
总计	290,556,275	45,082,117	221,295,428	422,807,744	39,118,020	1,018,859,584

1995 年开始收取 13% 的机构费用，在此之前，实际 行政费用 计为项目编制费用或技术援助费用。

年度综述

5. 表 2 “年度综述”概述各年的状况，数据按照执行委员会核准项目的年份分列。在该表中，对核准的所有项目(投资项目和非投资项目)一视同仁，即对 100 万美元的投资项目与 30,000 美元的国家方案编制项目作同样处理。

6. 年度综述表中的重要指标包括：完成项目的比例、淘汰的 OPD、以及已交付资金的比例。在审查已交付资金的数据时，应该注意，交付资金共有四种方式：执行期间交付、执行后交付、为追付资金的项目交付、以及为时间性很强的项目交付。

表 2

年度总表

核准年份	核准数目	完成数目	完成百分比	应淘汰 ODP*	已淘汰 ODP*	已淘汰 ODP 百分比	核准资金 (美元)	已交付资金 (美元)	已交付资金百分比	余额 (美元)
1991	68	68	100%	589	627	107%	7,663,738	7,663,738	100%	0
1992	178	173	97%	19,389	23,900	123%	41,258,357	38,110,360	92%	3,703,004
1993	217	206	95%	5,639	6,034	107%	75,180,864	71,258,630	95%	3,922,334
1994	383	343	90%	20,883	19,197	92%	138,166,524	121,714,417	88%	16,466,164
1995	363	308	85%	16,570	13,767	83%	119,229,157	101,641,902	85%	17,537,269
1996	267	186	70%	11,056	7,196	65%	88,129,525	67,722,636	77%	21,092,170
1997	555	338	61%	43,385	30,381	70%	171,430,139	94,586,523	55%	76,843,616
1998	435	149	34%	22,337	13,409	60%	109,204,642	33,365,921	31%	75,818,721
1999	566	31	5%	29,370	5,855	20%	165,460,040	14,757,734	9%	150,699,925
共计	3,032	1,802	59%	169,218	120,363	71%	919,419,589	554,518,462	60%	366,083,204

* 包括已关闭和已转移的项目。

7. 在已核准的 9.19 亿美元资金(包括调整数)中,各机构(包括双边机构)交付了 5.55 亿美元。执行委员会核准的项目导致每年永久性淘汰消费和生产的 120,363 吨 ODP,其中已完成的项目淘汰 116,529 吨 ODP,仍在执行的项目淘汰 3,679 吨。从表 2 中可以看出,1991 年至 1993 年淘汰的百分比超过 100%。这是因为淘汰的数量超过起初项目提案中所说明的数量。

8. 1991 年是执行委员会核准项目的第一年,这一年中核准的所有项目现在都已完成。但是,1992 年核准的 5 个项目尚未完成。其中三个项目是巴西、哥斯达黎加和泰国的回收和再生项目,其他两个项目,一个是土耳其仍在执行的加强体制项目,另一个是财务帐目已经关闭的土耳其项目编制活动。

按项目类别列述的综述数据

9. 执行委员会核准了若干不同类别的项目,其中包括:国家方案编制、示范项目、加强体制、项目编制、投资项目、训练项目和技术援助。技术援助包括环境计划署的资料交流中心和建立联系活动以及出版物、制冷剂管理计划、以及回收和再生项目。表 3 “按项目类别分列的综合数据”概述了这些不同类别项目的状况。

表 3

按项目类别分列的综述数据

类别	核准 数目	完成 数目	完成 百分比	核准资金 (美元)	调整数 (美元)	已交付资金 (美元)	已交付 资金百 分比	余额 (美元)
国家方案编制	132	120	91%	6,873,792	-760,657	5,616,876	92%	496,259
示范项目	77	25	32%	18,995,871	-219,641	9,800,570	52%	8,975,660
加强体制项目	171	57	33%	22,393,548	315,612	14,013,913	62%	8,717,129
投资项目	1,481	739	50%	754,610,296	-750,436	437,303,167	58%	317,484,487
项目编制	663	492	74%	43,805,722	-6,657,565	31,181,074	84%	5,877,083
技术援助项目	409	263	64%	67,206,089	-1,468,248	45,807,379	70%	20,255,243
训练项目	203	106	52%	15,388,728	-165,903	10,795,482	71%	4,277,343
总计	3,136	1,802	57%	929,274,046	-9,706,838	554,518,462	60%	366,083,204

包括已关闭和已转移的项目。

10. 在执行委员会核准的 3,136 个项目(包括已关闭和已转移的项目)中, 1,802 个(约 47%)归类为投资项目。为多边基金之下的活动所核准的 9.29 亿美元中, 投资项目约占 7.55 亿美元(占已核准资金总额 81%)。数目第二大的项目是技术援助, 委员会为这些项目核准共 6,700 多万美元。

11. 国家方案编制和项目编制活动是执行淘汰 ODS 方案的初步阶段。到 1999 年底, 91% 的国家方案编制项目已经完成。到 1999 年底, 分配给项目编制活动的资金中, 84% 已经交付。

12. 示范项目和投资项目已分别完成 32% 和 50%。加强体制项目的资金已交付 62%。

已完成项目

13. 第 17/22 和第 19/23 号决定对已完成项目/活动所作的定义是已授权执行并已淘汰 ODS 的项目, 第 28/2 号决定对此定义作了修订, 定义为无证据表明进一步使用 CFC, 已生产替代产品并/或开始生产, 已销毁/拆除使用 CFC 的设备, 或此种设备已无法使用 ODS。不涉及 ODS 的工作方案活动在完成活动(譬如, 就讲习班而言, 在举办之后), 即认为已完成。

14. 为已完成的投资项目所核准的资金, 已交付 86%。对已完成项目未交付 100% 资金的原因是, 完成会计记录需要六个月至一年。

已完成的投资项目

15. 表 4 “累计已完成投资项目” 列载了关于 1991 年以来所完成的投资项目。该表列出数据总计，然后再按区域、表明、执行性质和交付经费方法列述数据。

表 4

累计已完成投资项目

栏目	项目 数目	核准资金 (美元)	已交付资 金百分比	已淘汰 ODP**	核准至第 一笔付款 平均月数	核准至完 成平均 月数	对基金的总 体成本效益 (美元/公斤)
总计	739	394, 709, 397	86%	114, 479	16	30	3. 45 美元
区域							
非洲	94	46, 799, 028	91%	5, 132	14	30	9. 12 美元
亚洲及太平洋	447	263, 665, 612	84%	98, 309	16	30	2. 68 美元
欧洲	30	19, 605, 546	95%	3, 844	10	17	5. 10 美元
拉丁美洲和加勒比	168	64, 639, 211	90%	7, 195	19	34	8. 98 美元
全球	不详	0	0%	0	不详	不详	不详
行业							
气雾剂	55	17, 113, 389	98%	20, 972	16	30	0. 82 美元
泡沫塑料	366	103, 917, 734	91%	21, 315	14	28	4. 88 美元
哈龙	12	26, 679, 961	66%	43, 946	17	32	0. 61 美元
熏蒸剂	0	0	不详	0	不详	不详	不详
多行业*	2	58, 599	不详	0	不详	67	不详
其他	2	5, 327, 000	92%	404	28	41	13. 19 美元
反应剂	0	0	不详	0	不详	不详	不详
生产	2	20, 107, 120	50%	6, 698	16	7	3. 00 美元
制冷	234	202, 973, 203	88%	19, 853	18	35	10. 22 美元
溶剂	66	18, 532, 392	90%	1, 292	24	26	14. 34 美元
消毒剂	0	0	不详	0	不详	不详	不详
执行性质							
机构执行	465	192, 540, 601	88%	28, 224	11	27	6. 82 美元
国家执行	274	202, 168, 796	84%	86, 256	25	36	2. 34 美元
交付方式							
执行期间	662	367, 216, 024	85%	109, 957	16	32	3. 34 美元
执行后	46	15, 905, 641	98%	2, 434	21	24	6. 54 美元
追付资金	31	11, 587, 732	92%	2, 089	16	7	5. 55 美元

* 对多行业投资项目未列出资金，但记于适当的行业栏目中。

** 基金共计淘汰 120, 363，其中包括已完成非投资项目淘汰 2, 050，执行中的项目 3, 679。

注：各栏(区域、行业等)的总和等于总计。

16. 到 1999 年 12 月底，已完成 739 个投资项目(约 3.95 亿美元)，导致永久性淘汰 114,479 吨 ODP¹，已淘汰 ODP 的总体成本效益为 3.45 美元/公斤。已完成投资项目的总体成本效益受到中国气雾剂，哈龙和生产行业八个项目很大影响，这些项目淘汰 62,239 吨 ODP，成本为 5,000 万美元，总体成本效益为 0.81 美元/公斤。

17. 从核准到交付第一笔资金的平均时间为 16 个月，项目平均持续时间为 30 个月。项目持续时间略受追付资金项目、即在淘汰之后提供资金的项目的影响，因为追付资金项目仅占已完成投资项目总数的 4.2%。

18. 按区域区分，亚洲及太平洋区域完成 447 项目，拉丁美洲和加勒比完成 168 个项目，非洲完成 94 个项目，欧洲完成 30 个项目。

已完成非投资项目

19. 表 5 列载了关于累计已完成非投资项目的数据。1991 年以来，已完成 571 个非投资项目，多边基金在技术援助和协助编制项下为这些项目提供 7,200 万美元。对已完成非投资项目已交付资金 96%。57%的非投资资金用于所谓若干行业的行业，即这些项目将影响到一个以上的行业，譬如，环境计划署的资料交流中心和建立联系活动。

¹ 基金淘汰共计 120,363，其中包括已完成投资项目的 114,479、已完成非投资项目的 2,050 和执行中的项目 3,679。

表 5

累计已完成非投资项目

栏目	项目数目	核准资金加 调整数 (美元)	已交付资金 百分比	核准至第一笔 付款平均月数	核准至完成 平均月数
总计	571	71,952,690	96%	8	24
区域					
非洲	116	10,157,184	101%	7	25
亚洲及太平洋	149	21,247,061	94%	11	28
欧洲	11	891,228	98%	10	21
拉丁美洲和加勒比	148	18,867,528	95%	9	24
全球	146	20,584,689	96%	5	19
行业					
气雾剂	13	1,195,362	93%	10	32
泡沫塑料	18	3,183,384	96%	19	32
哈龙	40	4,776,062	99%	9	24
蒸熏剂	23	2,973,746	84%	4	18
多行业	1	53,792	100%	56	58
其他	1	76,499	100%	7	38
反应剂	0	0	不详	不详	不详
生产	0	0	不详	不详	不详
制冷	119	16,631,058	100%	12	28
多行业	344	41,281,477	95%	6	22
溶剂	12	1,781,310	94%	16	17
消毒剂	0	0	不详	不详	不详
执行性质					
机构执行	492	54,542,355	95%	6	21
国家执行	79	17,410,335	98%	20	44
针对时间或目标的帐户					
针对时间的帐户	85	16,158,280	97%	7	30
针对目标的帐户	486	55,794,410	95%	8	23
交付方式					
执行期间	551	69,987,356	96%	8	24
执行后	20	1,965,334	98%	11	20
追付资金	0	0	0%	不详	不详
注：					
(1) 第 22/11 号决定(a)(六)段规定，项目编制不属于非投资项目。					
(2) 各栏(区域、行业等)的总和等于总计。					

20. 非投资项目从核准到交付第一笔资金的平均时间比投资项目要短得多，前者是 8 个月，后者是 16 个月。非投资项目平均在执行委员会核准后 24 个月完成。这个数字受到所谓若干行业大量项目数目(在 571 个项目占 344 个项目)的影响，这些项目从核准到完成

的平均时间是 22 个月。其他行业(例如, 哈龙、溶剂等行业)的非投资项目于核准后 17 至 58 个月完成。

21. 几乎所有项目(在 571 个项目中占 492 个)都是由有关机构执行的, 而不是国家执行的。机构执行非投资项目通常不需要签订法律协定, 这可能是完成时间(21 个月)比国家执行的非投资项目(44 个月)要短的原因。

22. 非投资项目包括工作方案活动, 但不包括项目编制。有些执行机构将项目编制列入其非投资项目总表。因此, 本文件中的数据可能与各执行机构提供的总数不符。

执行中的项目

23. 执行中的项目是指执行委员会已核准、而且截至 1999 年 12 月 31 日正在执行的所有项目。执行中项目的执行进度数据库中的主要指标包括:

- (a) 已交付资金百分比以及已开始交付资金的项目占执行期间交付资金项目的百分比;
- (b) 预期到年底将交付资金数额(已交付资金加计划承付数) 占核准资金的百分比;
- (c) 预期拖延执行平均时间(提案规定项目完成日期和目前计划完成日期);
- (d) 执行机构在数据库按项目分列的说明栏目中提供的资料。

执行中的投资项目

24. 表 6 “累计执行中的投资项目” 按区域、行业和执行性质分列关于投资项目现况的资料。

表 6

累计执行中的投资项目

栏目	项目 数目	核准资金 加 调整数 (美元)	已交付 资金百 分比	交付资 金的 项目数 目	交付资 金项目 百分比	核准至 交付第 一笔资 金平均 月数	从核准 到计划 完成平 均月数	项目计 划完成 期拖延 时间	对基金的总 体成本效益 (美元/公斤))*
总计	689	357, 442, 997	27%	406	59%	15	35	20	6.5 美元
区域									
非洲	90	22, 078, 898	37%	54	60%	13	33	19	5.82 美元
亚洲及太平洋	430	261, 168, 900	24%	243	57%	16	36	19	6.03 美元
欧洲	13	5, 672, 508	28%	8	62%	9	33	14	5.71 美元
拉丁美洲和加勒比	156	68, 522, 691	36%	101	65%	13	36	21	10.89 美元
全球	0	0	0%	0	0%	不详	不详	不详	不详
行业									
气雾剂	39	8, 328, 777	41%	24	62%	14	34	23	2.35 美元
泡沫塑料	390	133, 818, 447	24%	222	57%	15	35	21	5.78 美元
哈龙	19	12, 923, 673	3%	14	74%	16	34	10	1.12 美元
蒸熏剂	7	9, 114, 429	6%	2	29%	9	37	不详	22.04 美元
多行业	2	3, 800, 000	20%	1	50%	31	37	不详	10.44 美元
其他	0	0	0%	0	0%	不详	不详	不详	不详
反应剂	1	366, 000	0%	0	0%	不详	13	(12)	0.98 美元
生产**	1	12, 000, 000	0%	0	0%	不详	12	不详	不详
制冷	207	166, 383, 996	35%	128	62%	14	37	19	11.79 美元
溶剂	22	10, 312, 580	13%	14	64%	17	32	13	12.15 美元
消毒剂	1	395, 095	71%	1	100%	3	25	不详	19.10 美元
执行性质									
机构执行	441	154, 764, 743	28%	303	69%	11	33	17	7.04 美元
国家执行	248	202, 678, 254	26%	103	42%	24	40	23	6.26 美元
针对时间或目标的帐户									
针对时间的帐户	12	2, 234, 559	5%	4	33%	6	不详	6	10.54 美元
针对目标的帐户	677	355, 208, 438	27%	402	59%	15	36	20	6.56 美元
交付方式									
执行期间	688	357, 380, 017	27%	405	59%	15	35	20	6.57 美元
执行后	1	62, 980	0%	1	100%	不详	25	不详	5.73 美元
追付资金	0	0	0%	0	0%	不详	不详	不详	不详

注：各栏(区域、行业等)的总和等于总计。

*依照各项提案所列将淘汰的 ODS 计算。

**依照执行委员会关于生产行业协定的各项决定执行年度工作计划的情况。

25. 目前有 689 个项目正在执行之中。对这些项目的核准资金(家调整数)超过 3.57 亿美元。现已交付约 27% 的资金。执行中的项目所核准应淘 ODP 的总体平均成本效益为 6.75 美元/公斤。

26. 在执行中的项目中，将近 62% (在 689 个项目中占 430 个) 在亚洲及太平洋区域，约占为执行中项目所核准资金的 73%。拉丁美洲和加勒比区域有 156 个执行中的项目，价值为 6,900 万美元；非洲有 90 个项目 (2,200 万美元)；欧洲有 13 个项目 (600 万美元)。

27. 为执行中的投资项目所核准资金中，约 46% 在制冷行业，约有 1.66 亿美元。为执行中项目第二笔最大的资金在泡沫塑料行业 (1.34 亿美元)。但是，执行中的泡沫塑料投资项目 (390 个项目) 超过制冷投资项目 (207 个项目)。其余行业执行中的投资项目数目如下：溶剂 (22 个)、气雾剂 (39 个)、哈龙 (19 个)、生产 (1 个)、多行业 (2 个) 以及反应剂和消毒剂 (各 1 个)。

28. 在 689 个执行中的项目中，59% (406 个项目) 已开始交付资金。

29. 大多数执行中的项目由机构执行 (441 个项目)，但是，248 个项目由国家执行。国家执行的执行中项目中，只有 42% 开始交付资金，但机构执行的执行中项目有 69% 已开始交付资金。

30. 已开始交付资金的项目，核准至交付第一笔资金平均为 15 个月。就总体而言，预期执行中的项目在项目提案所述完成日期之后 35 个月完成。

31. 除反应剂、生产和消毒剂行业之外，各行业各项目核准至完成之间的时间差别不大。在反应剂和消毒行业，都仅核准一个项目。

执行中的非投资项目

32. 表 7 “累计执行中的非投资项目” 按区域、行业以及执行性质分列关于非投资项目现况的资料。

表 7

累计执行中的非投资项目

栏目	项目 数目	核准资金加 调整数 (美元)	已交付 资金百 分比	交付资 金的项目 数目	交付资 金项目 的 百分比	核准至交 付第一笔 资金平均 月数	核准至 计划完 成的平 均月数	项目计划 完成期拖 延平均时 间
总计	404	56,429,761	30%	237	59%	9	33	8
区域								
非洲	116	13,854,593	27%	73	63%	11	33	8
亚洲及太平洋	99	15,468,602	24%	49	49%	12	36	11
欧洲	32	4,307,545	33%	21	66%	9	34	4
拉丁美洲和加勒比	119	18,230,371	39%	76	64%	8	31	5
全球	38	4,568,650	27%	18	47%	5	25	11
行业								
气雾剂	2	331,250	40%	1	50%	10	32	18
泡沫塑料	0	0	不详	0	不详	19	32	不详
哈龙	11	1,733,772	3%	2	18%	9	24	6
熏蒸剂	48	12,607,780	30%	42	88%	4	18	4
多行业	0	0	不详	0	不详	56	58	不详
其他	0	0	不详	0	不详	7	38	不详
反应剂	0	0	不详	0	不详	不详	不详	不详
生产	0	0	不详	0	不详	不详	不详	不详
制冷	176	23,710,954	33%	89	51%	12	28	6
若干行业	166	17,927,865	29%	103	62%	6	22	11
溶剂	1	118,140	不详	0	不详	16	17	不详
消毒剂	0	0	不详	0	不详	不详	不详	不详
执行性质								
机构执行	331	38,295,058	33%	185	56%	6	21	8
国家执行	73	18,134,703	26%	52	71%	20	44	8
针对时间或目标的帐户								
针对时间的帐户	118	13,132,749	29%	82	69%	7	30	10
针对目标的帐户	286	43,297,012	31%	155	54%	8	23	7
交付方式								
执行期间	400	55,753,979	31%	234	59%	8	24	7
执行后	4	675,782	16%	3	75%	11	20	40
追付资金	0	0	不详	0	不详	不详	不详	不详
注：								
(1) 第 22/11 号决定(a) (六)段规定，项目编制不属于非投资项目。								
(2) 各栏(区域、行业等)的总和等于总计。								

33. 目前有 404 个执行中的非投资项目，核准资金(加调整数)超过 5,600 万美元。现已为非投资项目交付约 30%的资金。

34. 若按区域划分，为拉丁美洲和加勒比区域非投资项目供资的数额最高，为 1,800 万美元。为亚洲及特派团区域各国执行中非投资项目的供资额为 1,500 万美元，其次是非洲(1,400 万美元)和欧洲(400 万美元)。执行中的全球活动资金为 500 万美元。

35. 按行业划分，对制冷行业提供的非投资资金最多(为 176 个项目供资 2,400 万美元)。若干行业有 166 个非投资项目(1,800 万美元)，蒸熏剂行业有 48 个项目(1,300 万美元)，所有其他行业有 14 个项目(200 万美元)。

36. 在 404 个执行中的非投资项目中，59%(237 项目)已开始交付资金。

37. 已开始交付资金的项目从核准至交付第一笔资金平均为 9 个月。就总体而言，预期执行中的非投资项目在项目提案中所述完成时间之后 33 个月完成，比执行中的投资项目完成时间(35 个月)要长。通常预期非投资项目在 12 月可完成(加强体制项目除外)。

项目编制

38. 项目编制所需资金列于年度工作方案和工作方案修订书中。项目编制活动通常会导致投资项目，在某些情况下，会导致示范项目(特别是关于甲基溴)以及执行制冷剂管理计划中所列的项目。

39. 执行机构要求在为某一国家进行一般项目编制的基础上开展项目编制活动或者具体要求对指定的企业开展项目编制活动(工发组织曾要求对具体企业开展项目编制活动)。执行委员会第 23 次会议通过了“项目编制标准”，其中要求各机构按照行业说明所需的资金。

40. 表 8 列载关于已完成的和执行中的项目编制活动数据。各执行机构已完成 492 个项目编制项目，对这些项目尚有 102 万美元未交付。完成项目编制的平均时间为 14 个月。

表 8
项目编制活动

	已完成项目编制活动					执行中的项目编制活动						执行中和 已完成编 制活动 余额
栏目	项目 数目	核准资金家 调整数 (美元)	未交付 余额 (美元)	核准至 第一次 交付资 金平均 月数	核准 至 完成 平均 月数	项目 数目	核准资金 加调整数 (美元)	已交付 资金 (美元)	未交付 余额 (美元)	核准至 交付第 一笔资 金平均 月数	核准至 计划完 成平均 月数	
总计	492	30,022,185	1,237,258	4	14	137	6,975,551	2,363,894	4,611,657	5	25	5,848,915
机构												
开发计划署	156	6,945,136	871,185	3	13	33	1,115,000	287,930	827,070	3	19	1,698,255
环境计划署	13	335,000	51,300	4	17	14	549,000	103,916	445,084	3	17	496,384
工发组织	106	3,258,885	260,403	6	21	69	2,191,140	972,213	1,218,927	6	29	1,479,330
世界银行	182	17,703,716	50,000	3	12	16	2,525,588	989,835	1,535,753	9	49	1,585,753
双边机构	35	1,779,448	4,370	不详	不详	5	594,823	10,000	584,823	不详	不详	589,193
区域												
非洲	101	2,804,143	243,915	4	14	28	678,000	227,582	450,418	5	22	694,333
亚洲及太平洋	191	16,570,444	529,731	4	16	58	3,014,961	1,165,948	1,849,013	5	26	2,378,744
欧洲	29	1,363,941	24,380	3	12	6	625,000	535,937	89,063	10	53	113,443
拉丁美洲/加勒 比.	166	8,801,903	447,829	3	13	38	1,348,140	404,837	943,303	6	22	1,391,132
全球	5	481,754	-8,597	4	17	7	1,309,450	29,590	1,279,860	4	27	1,271,263
行业												
气雾剂	11	184,950	42,735	1	11	8	158,000	52,722	105,278	5	24	148,013
泡沫塑料	55	1,972,962	309,147	4	13	34	1,061,000	447,211	613,789	5	25	922,936
哈龙	8	511,895	8,325	7	19	3	224,000	29,384	194,616	14	27	202,941
蒸熏剂	36	883,280	216,720	3	9	18	523,000	144,388	378,612	5	23	595,332
多行业	0	0	0	不详	不详	0	0	0	0	不详	不详	0
其他	2	250,000	63,435	11	35	0	0	0	0	不详	不详	63,435
反应剂	0	0	0	不详	不详	0	0	0	0	不详	不详	0
生产	2	670,000	0	15	29	0	0	0	0	不详	不详	0
制冷	113	4,289,850	251,220	5	16	42	1,684,323	442,986	1,241,337	6	21	1,492,557
若干行业	256	20,351,137	298,545	3	14	24	3,157,728	1,197,401	1,960,327	6	41	2,258,872
溶剂	9	908,111	47,131	9	30	8	167,500	49,802	117,698	6	25	164,829
消毒剂	0	0	0	不详	不详	0	0	0	0	不详	不详	0
执行类别												
机构执行	461	27,228,942	1,069,849	4	14	129	6,170,551	1,902,559	4,267,992	5	25	5,337,841
国家执行	31	2,793,243	167,409	6	15	8	805,000	461,335	343,665	15	34	511,074
针对时间/目标帐户												
时间	117	10,790,236	0	2	9	0	0	0	0	不详	不详	0
目标	375	19,231,949	1,237,258	4	16	137	6,975,551	2,363,894	4,611,657	5	25	5,848,915
交付方式												
执行期间.	486	29,122,433	1,237,258	4	14	137	6,975,551	2,363,894	4,611,657	5	25	5,848,915
执行后.	6	899,752	0	7	21	0	0	0	0	不详	不详	0
追付	0	0	0	不详	不详	0	0	0	0	不详	不详	0

41. 执行机构尚有节余 460 万美元，可用于 2000 年的项目编制活动。预期完成执行中的项目编制活动需要 25 个月，比已完成的项目编制活动多 11 个月。应该指出，二分之一以上(196 万美元)的余额用于若干行业的项目编制活动。这些项目涉及多行业，预期需要 41 个月才能完成。

42. 执行机构目前掌握的项目编制资金(770 万美元，其中包括余额和 2000 年新核准的 310 万美元)似乎比以往所掌握的资金(去年的余额和新核准的 560 万美元)要多，现在项目编制帐户开列两年以上，以往仅开列一年。

43. 按区域划分，大多数执行中的项目发展活动(42%)在亚洲及太平洋区域。大多数执行中的项目编制活动在若干行业(300 万美元)，这意味着目前正在编制若干行业项目。

项目执行的拖延

44. 执行委员会对发生拖延的项目所作的定义是核准后 18 个月中未交付资金的项目或预期比上一次进度报告所预测迟 12 个月完成的项目(第 22/61 号决定)。

45. 秘书处查明 157²个项目的执行发生拖延，其中 66 个在去年被确定为执行发生拖延。这些项目的一览表见附件一。依照第 23/4 号决定规定，要求监测、评价和资助小组委员会经常对这些项目提出监测简报，将要求执行机构向小组委员会每次会议报告这些项目的情况，直到对所有项目提出下一次进度报告为止。

46. 另有一份单独的文件阐述关于去年的进度报告所查明项目执行拖延情况的跟踪资料。

各行业淘汰方案

47. 到 1998 年底，执行委员会核准了四项行业计划，其中三项由世界银行执行(中国哈龙、中国生产和印度生产)，一项由德国双边机构执行(约旦甲基溴)。

48. 世界银行指出，关于 1998 年中国哈龙行业计划的工作方案以及 1999 年中国哈龙和生产行业的工作方案的这些年度工作计划都已顺利完成。除 1999 年哈龙工作方案外，所有核准资金均已交付，到 1999 年 12 月底，在为 1999 年哈龙工作方案核准的 970 万美元中，已交付 976,214 美元。对 1999 年印度生产计划以及 1999 年 11 月刚核准的约旦淘汰甲基溴计划的第一部分，未交付资金。

49. 依照执行委员会关于生产行业协定的决定，各执行机构提交了关于大多数行业淘汰方案的进度报告以及申请年度工作方案资金的要求。

已关闭和已转移的项目

² 41 筹备项目不包括在执行发生拖延的 157 个项目之中。

50. 表 9 列述了已关闭和已转移项目的概况。已关闭的项目是指已取消的项目。在 91 个已取消的项目中，34 个是项目编制活动。世界银行关闭的项目数量最多(55 个)。已关闭项目存在差额的原因是这些项目可能留有帐单。

51. 已转移的项目是指从一个机构转移到另一个机构的项目。到 1999 年度所转移的项目都是从开发计划署和世界银行转出，大都转到环境计划署。

表 9

已关闭和已转移项目概况

机构	项目数 目	已核准资金 总额 (美元)	调整数	核准资金加 调整数 (美元)	已交付资 金 (美元)	差额 (美元)	已交付 资金 百分比	应淘汰 ODP	已淘汰 ODP
已关闭项目									
开发计划署	22	4,722,080	-3,191,770	1,530,310	511,136	1,019,174	33%	33	0
环境计划署	0	0	0	0	0	0	0%	0	0
工发组织	10	1,201,334	-1,057,522	143,812	92,497	51,315	64%	0	0
世界银行	55	12,967,736	-12,823,971	143,765	421	143,344	0%	829	154
双边机构	4	325,000	-285,000	40,000	0	40,000	0%	0	0
共计	91	19,216,150	-17,358,263	1,857,887	604,054	1,253,833	33%	862	154
已转移的项目									
开发计划署	8	590,450	-561,329	29,121	29,121	0	100%	0	0
环境计划署	0	0	0	0	0	0	0%	0	0
工发组织	0	0	0	0	0	0	0%	0	0
世界银行	5	1,184,050	-1,184,050	0	0	0	0%	0	0
双边机构	0	0	0	0	0	0	0%	0	0
共计	13	1,774,500	-1,745,379	29,121	29,121	0	100%	0	0

国家一级的执行进度

52. 秘书处按国家审查了执行情况，并注意到执行的拖延情况。平均拖延时间加上项目平均持续时间即等于项目总持续时间。下列三个国家平均拖延时间最长：孟加拉国(47 个月)、加纳(42 个月)和中非共和国(33 个月)。

53. 孟加拉国一项气雾剂项目发生拖延，该国绝大多数的 ODS 消费量都与该项目有关。该项目定于 1996 年完成，现在企业已收到所有设备，预期该项目将于 2000 年 6 月完成。

54. 加纳发生拖延主要是一个总体项目原定于 1997 年 12 月完成，现在预期到 2000 年 4 月才能完成。四个次级项目中，两个已经完成，另一个正在完成当地的工作。第四个企业决定撤出该项目。中非共和国发生拖延主要是一个泡沫塑料项目原定于 1997 年 5 月完

成，现在预期到 2000 年 7 月才能完成。发生拖延的原因是完成当地工作发生拖延，而且选择了另一个承包商，取代通过竞争性投标所确定的承包商。

基金秘书处的评论和建议

评论

55. 秘书处审查了各执行机构的决定报告，并查明了各种问题供执行委员会审议。

尚有经费余额的已完成项目

56. 各机构均有大量资源，因为一年多以前完成的项目有未支用的余额。如下表所列，共节余 15,949,159 美元。在这笔款项中，第 30 次会议上已交还 874,305 美元，开发计划署将向第 31 次会议交还 525,161 美元。其余未支配余额为 7,219,238 美元。执行委员会不妨请开发计划署和工发组织解释到 1998 年底完成的项目出现大笔未支配余额的原因。

机构	一年多以前完成 项目的余额 (美元)	开发计划署向 第 30/31 次会议 交还的余额 (美元)	未支配余额 (美元)
开发计划署	5,097,963	525,161	4,572,802
环境计划署	815,528	129,266	479,615
工发组织	7,093,037	336,091	2,042,257
世界银行	2,876,666	862,354	58,599
双边机构	65,965	0	65,965
共计	15,949,159	1,852,872	7,219,238

提交进度报告和财务报告的时间

57. 执行委员会原先要求向每一次执行委员会提交进度报告，到第 17 次会议，执行委员会决定每年提交两次进度报告，一次于 3 月提交，另一次于 9 月提交。执行委员会第 22 次会议决定最迟于 5 月 1 日提交一份年度进度报告。为了适应各执行机构提交财务报告的时间框架，确定 5 月 1 日为提交报告的最后期限。

58. 进度报告包括数据库(供编制综合进度报告用)、说明部分和说明部分附件。对秘书处的问题作出答复，可以使秘书处编制向执行委员会提出的评论。由于各种原因(有些是不可避免的原因，有些是可避免的)，各执行机构提交进度报告各组成部分以及对秘书处的问题作出答复的时间如下：

机构	数据库	说明部分	说明部分附件	对秘书处问题的答复
开发计划署	2000 年 5 月 12 日	2000 年 5 月 22 日	2000 年 5 月 24 日 缺 2 份	截至 5 月 29 日 未收到
环境计划署	2000 年 5 月 1 日	2000 年 5 月 22 日	2000 年 5 月 22 日	截至 5 月 29 日 未收到
工发组织	2000 月 12 日	2000 年 5 月 12 日	2000 年 5 月 12 日	2000 年 5 月 25 日
世界银行	2000 年 5 月 2 日	2000 年 5 月 15 日	2000 年 5 月 15 日	2000 年 5 月 24 日

59. 为了使所有、而不是部分执行机构遵守执行委员会规定提交进度报告所有组成部分的时间，需要列入提交时间，作为一项补充加权业绩指标。

建议

监测、评价和资助小组委员会不妨考虑建议执行委员会：

1. 注意到多边基金的综合进度报告。
2. 是否应考虑取消 1992 年核准、目前尚未完成的五个项目。
3. 增加执行机构所开展的项目编制活动数目。
4. 减少执行机构的为支配余额。
5. 增加一项及时提交进度报告的业绩指标。
