



**Programa de las
Naciones Unidas
Para el Medio Ambiente**



Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/10
7 de noviembre de 2001

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL

Trigésima quinta Reunión
Montreal, 5 al 7 de diciembre 2001

**PROYECTO DE PLAN ADMINISTRATIVO DEL BANCO MUNDIAL
PARA EL AÑO 2002**

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

1. Se prevé que el valor total de los proyectos de inversión que el Banco Mundial presentará en 2002 es de 59,6 millones \$EUA, más 1,6 millones \$EUA destinados a preparación de proyectos.
2. Se prevé que este nivel de financiación permitirá la eliminación de 15 669 toneladas PAO. La mayor cantidad de financiación está orientada al sector de la producción (28,6 millones \$EUA), seguido del sector espumas (7,67 millones \$EUA).
3. Se prevé que el Banco Mundial presentará solicitudes por 737 000 \$EUA para cuatro renovaciones de fortalecimiento institucional y dos proyectos de asistencia técnica, con un costo de 120 000 \$EUA.
4. La lista de imprevistos del Banco Mundial, en el Anexo 5, contiene proyectos evaluados en 4,7 millones \$EUA en cinco países: Colombia, Jordania, Pakistán, Tailandia y Turquía. Esos proyectos sustituirían a proyectos que el Banco Mundial identificó como expuestos a cuestiones de política, entre ellos proyectos sobre agentes de proceso, producción de CTC y TCA y enfriadores.

Actividades y asistencia para el cumplimiento

5. El Banco Mundial planifica una actividad (10 toneladas PAO) en un país que quizás no logre cumplir con el congelamiento de CFC; 3 actividades (120 toneladas PAO) en países que podrían alcanzar el congelamiento pero no el 50 % de reducción, y 17 actividades (3 413 toneladas PAO) para mantener el impulso. Se asigna 1,45 millón \$EUA a los países en riesgo para los primeros dos controles y más de 14,1 millones \$EUA para los que parecen capaces de superarlos. Asimismo, se asignan 20 000 \$EUA al proyecto en la región del Caribe que incluye países que carecen de notificación de datos completos. Se prevén proyectos nacionales de eliminación de CFC para Ecuador, Filipinas y Tailandia. Proyectos en curso sobre CFC y en el sector de la producción aseguran el cumplimiento de reducciones en la producción. El Banco Mundial incluyó también actividades en el sector de la producción de CFC para Argentina, Chile, India y Venezuela.
6. En cuanto a los halones, el Banco Mundial ha incluido una actividad (3 089 toneladas PAO) para que algunos países mantengan el impulso en su plan administrativo para 2002. El Banco presentará asimismo el programa anual para 2003 en el sector de halones en China, como parte de su plan administrativo para 2002. De las 5 actividades sobre bromuro de metilo que figuran en el plan administrativo, se incluyen dos (125 toneladas PAO) para países en riesgo para cumplir con el congelamiento del bromuro de metilo y la reducción del 20 % o con datos incompletos, y tres (330 toneladas PAO) son para países que ya parecen poder alcanzar la reducción del 20 % en 2005. El Banco Mundial tiene tres actividades en el sector de CTC, una de las cuales (10 toneladas PAO) es para un país que parece poder lograr la reducción del 85 % y dos (500 toneladas PAO) son para países con datos incompletos. Sin embargo, el Banco señaló que el consumo de CTC en la India (uno de los tres con datos incompletos), excluyendo materia prima, es de unas 11,043 toneladas métricas. Por lo tanto, la actividad planificada del Banco en la India debería ayudar a este país a cumplir con el 85 % de reducción. El Banco Mundial preparará un proyecto de eliminación de la producción de TCA en China, para presentarlo en 2003.

Preparación de proyectos

7. Se planifica presentar, en cuanto a preparación de proyectos en 2002, cuatro actividades en países que podrían necesitar más medidas para cumplir con los controles de CFC antes de 2005, sobre un total de 14 actividades; una actividad en un país en el sector del bromuro de metilo, sobre la cual no existen datos suficientes para evaluar el cumplimiento. Además, el Banco Mundial presentó actividades en los sectores de CFC, TCA y producción de CTC.

COMENTARIOS

Proyectos en ejecución críticos para el cumplimiento / Proyectos con demoras

8. La Secretaría pidió a los organismos de ejecución que indiquen sus planes para reducir la lista de proyectos con demoras de ejecución.

9. El Banco Mundial advirtió en sus planes administrativos que seguiría concentrándose en la ejecución puntual de las actividades de inversión aprobadas. La cantidad de actividades de supervisión emprendidas por los directores de tareas del Banco ha aumentado en los últimos años, con el fin de detectar y solucionar todos los obstáculos en la ejecución lo más rápidamente posible. El Banco señaló que el mecanismo implantado por el Comité Ejecutivo con respecto a los requisitos de notificación para los proyectos con demoras de ejecución le había permitido al Banco y a los países interesados ejercer presión sobre las empresas para que avanzaran rápidamente en sus proyectos. Los intermediarios financieros locales también han sido advertidos por el Banco de que aumenten su asistencia a las empresas. En 2001, el Banco organizó un seminario para sus intermediarios financieros y funcionarios del ozono, con respecto al proceso de ejecución de proyectos. El objetivo del seminario era aumentar la comunicación entre los intermediarios financieros y los funcionarios del ozono, con el fin de prever y resolver toda demora en la ejecución de proyectos en sus países.

Indicadores del desempeño

10. En la Tabla 1 se presenta una comparación entre los indicadores del desempeño en el plan administrativo del Banco Mundial aprobado para 2001 y los propuestos para 2002.

Tabla 1

**INDICADORES DEL DESEMPEÑO EN PROYECTOS DE INVERSIÓN
(REAL DE 2001 Y PLANIFICADO PARA 2002)**

ELEMENTOS	2001	2002
Indicadores ponderados		
SAO realmente eliminadas en proyectos completados (toneladas PAO)	5 510	8 100
Desembolso (\$EUA)*	54 520 000 \$	46 200 000 \$
PCR recibidos (%)	100 %	100 %
Países en el plan administrativo (cantidad)	15	15
Indicadores no ponderados		
Emisiones (reducciones) netas resultantes de demoras en la ejecución (pronta terminación) (toneladas PAO)	(1 600)	26 000
Valor de los proyectos aprobados (\$EUA)*	52 220 000 \$	56 860 000 \$
PAO de proyectos aprobados	15 933	15 669
Costo de la preparación de proyectos	3,64 %	2,7 %
Rentabilidad de las aprobaciones (\$EUA/kg PAO)	3,57 \$	3,44 \$
Rapidez de entrega (primer desembolso)	25 meses	26 meses
Rapidez de entrega (terminación)	38 meses	39 meses

* Incluso derechos del organismo, pero no programación en exceso.

11. El Banco Mundial fijó una meta para eliminar 8 100 toneladas PAO en 2002. Basándose en las fechas de terminación planificadas en el informe sobre la marcha de las actividades del Banco presentado a la 34ª Reunión más los proyectos aprobados en 2001 para eliminación en 2002, el Banco debería obtener una eliminación de 8 163 toneladas PAO en 2002. Esto no incluye la eliminación en 2002 debida al plan sobre halones en China, presentado a la 35ª Reunión y la eliminación en el sector de la producción de CFC en 2002 que debe ser aprobada en la 36ª Reunión. La Secretaría informó al Banco sobre estos hechos, pero el Banco confirmó su meta de eliminación de 8 100 toneladas para 2002.

12. Las tablas del plan administrativo del Banco indican que el Banco tendrá objetivos en 2002 para 16 países, en oposición a la meta de 15 países como cifra indicadora del desempeño en el plan administrativo. El Banco señaló que su meta de 15 países supone que el Comité podría decidir no aprobar todos los fondos para preparación de proyectos, que le permitirían entregar proyectos en los 16 países.

13. La meta del Banco en cuanto a emisiones netas debidas a demoras en la ejecución de proyectos es de 26 000 toneladas PAO en 2002. El cálculo que hace la Secretaría de esta meta se basa en las terminaciones planificadas en el informe sobre la marcha de las actividades. El cálculo de la Secretaría es de 17 400 toneladas PAO para el Banco. La meta en el plan administrativo del Banco indica un aumento de 8 600 toneladas PAO más de emisiones, debido a las demoras superiores a lo previsto en su informe sobre la marcha de las actividades presentado a la 34ª Reunión. Además, la meta del Banco en 2000 era de 1 600 toneladas PAO de reducciones netas debido a prontas terminaciones. Esto sugeriría que se prevén demoras importantes en 2002, más allá de las señaladas en el informe sobre la marcha de las actividades.

14. En la Tabla 2 se presenta una comparación entre los indicadores del desempeño para proyectos ajenos a la inversión en el plan administrativo del Banco Mundial aprobado para 2001 y los propuestos para 2002.

Tabla 2

**INDICADORES DEL DESEMPEÑO EN PROYECTOS AJENOS A LA INVERSIÓN
(REALES DE 2000 Y PLANIFICADOS PARA 2002)**

ELEMENTOS	2001	2002
Indicadores ponderados		
Cantidad de proyectos que deben completarse	9	8
Fondos desembolsados (\$EUA)*	2 300 000 \$	1 390 000 \$
Rapidez de entrega (primer desembolso)	19 meses	19 meses
Rapidez de entrega (terminación)	24 meses	35 meses
Indicadores no ponderados		
Políticas apropiadas y oportunas iniciadas por los países como resultado de actividades ajenas a la inversión (países)	Se identifican políticas concretas para 2 países	Se identifican políticas concretas para un país
Reducción en el consumo de SAO por encima de la obtenida mediante proyectos de inversión (toneladas PAO)	5 toneladas PAO por cuatro proyectos de recuperación y reciclaje	20 toneladas PAO por cuatro proyectos de recuperación y reciclaje

* Incluidos los derechos del organismo.

15. En el caso de la rapidez de terminación en proyectos ajenos a la inversión, la meta se aumentó de 24 a 35 meses. El Banco alcanzó una rapidez de terminación de 30 meses para proyectos ajenos a la inversión en 2000.

16. El Banco Mundial presentó una meta de 20 toneladas PAO en su plan administrativo como indicador del desempeño de reducción de SAO en proyectos ajenos a la inversión. Cabe señalar que el Banco Mundial debería eliminar 200 toneladas PAO por su actividad sobre bancos de halones en la Argentina en 2002, como está previsto en el informe sobre la marcha de las actividades del Banco que se presentó a la 34ª Reunión.

Actividades bilaterales

17. Se ha solicitado al Banco que ejecute dos proyectos bilaterales. Son el proyecto de enfriadores en México con asistencia bilateral del Gobierno del Reino Unido (565 000 \$EUA) y el proyecto de gestión de halones para Tailandia, con asistencia del Gobierno de Suecia (200 000 \$EUA). Se ha previsto para 2002 la segunda etapa del proyecto de préstamo en condiciones favorables sobre enfriadores para México.

Compromisos futuros

18. El Banco indicó en su exposición que 38,6 millones \$EUA de su asignación total de 58,5 millones \$EUA serían para nuevas actividades de inversión en 2002. Los 19,9 millones \$EUA restantes del plan del Banco para 2002 se destinan a compromisos

futuros. La cifra total de los compromisos futuros que quedarían para el Banco después de 2002 sería de 46,9 millones \$EUA.

Cuestiones de política

19. El Banco indicó que había dos proyectos en su proyecto de plan administrativo que pueden plantear cuestiones de política. Se trata de proyectos en el sector de agentes de proceso en China y la India, porque esos dos proyectos son los dos primeros planes en el sector de los agentes de proceso. El Banco prevé que podrían surgir nuevas cuestiones de política durante el examen de esos proyectos.

Proyectos en países en que no hay acuerdos generales de donación

20. El Banco proyecta actividades en las Bahamas y Yemen, donde no existen actualmente acuerdos generales de donación. Tanto Bahamas como Yemen corren el riesgo de no alcanzar el cumplimiento de sus obligaciones de eliminación de CFC. También está planificando un estudio sobre financiación innovadora para el Caribe, que podría llevar a preparar en el futuro un proyecto de inversión que requeriría acuerdos con los países o quizás con la región interesada.

21. Entre los organismos de ejecución, el Banco Mundial es el que insume más tiempo para el desembolso inicial de fondos. En 2000, los proyectos del Banco requirieron 25 meses para el desembolso después de aprobados los proyectos. El Banco ha indicado en ocasiones anteriores que la mayoría de las razones para ese período prolongado tenían que ver con la elaboración de acuerdos generales de donación para que el Banco desarrollara actividades acerca del Protocolo de Montreal en los distintos países. Además, el proceso de aprobación interna en el Banco Mundial requiere normalmente que un acuerdo general sea seguido por una selección de intermediarios financieros, luego por misiones de evaluación y finalmente por acuerdos de subdonación para cada proyecto.

22. El Banco Mundial indicó en su plan administrativo que estaba preparando un nuevo instrumento para movilizar los recursos del Fondo Multilateral para Bahamas. Ese mecanismo podría usarse también para Yemen. El nuevo instrumento se está diseñando sobre la base de pequeños proyectos semejantes del Fondo para el Medio Ambiente Mundial que está ejecutando el Banco. El Banco señaló que espera que la rapidez de su primer desembolso mejore considerablemente con el nuevo instrumento.

23. El Banco Mundial incluyó 20 000 \$EUA como proyecto de asistencia técnica para explorar con el PNUMA (30 000 \$EUA) opciones financieras innovadoras en el Caribe, para asistir a los países caribeños a implantar el plan de gestión de refrigerantes. El Banco indicó que no sería una preparación de proyectos para un proyecto de inversión por ahora, aunque el PNUMA, en su plan administrativo, indicó que el proyecto estudiaría un fondo renovable para los países del Caribe. El Banco señaló que el resultado de ese

estudio brindaría a los gobiernos de países caribeños una mejor comprensión de las diversas opciones financieras innovadoras. Les permitiría diseñar y desarrollar sus propios enfoques financieros innovadores, con asistencia de un organismo de ejecución, apropiados para las condiciones específicas imperantes en sus países.

24. Cabe señalar que el Banco Mundial ha presentado a la 35ª Reunión un plan de gestión de eliminación definitiva para la eliminación total del consumo de CFC en Bahamas (UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/28). El Banco indicó que comenzaría la ejecución del proyecto en enero de 2002, un mes después de la aprobación del proyecto, con la primera reducción de consumo a fines de 2002.

Actividades en países con cuestiones de discrepancia de datos

25. La Secretaría identificó posibles proyectos con cuestiones de discrepancia de datos hasta agosto de 2001. Se pidió a los organismos que formulen comentarios sobre esa evaluación. Se suministrará una evaluación final en la nota UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/5, el Proyecto de plan administrativo refundido.

26. El Banco incluyó un proyecto del sector de espumas en Indonesia en su plan para 2002. La última cifra de consumo para el sector de espumas en Indonesia es de 2 281 toneladas de CF, pero ya se ha aprobado la eliminación de 2 619 toneladas. Indonesia solicita más proyectos, por un total de 543 toneladas en el sector en sus pedidos a los organismos para 2002. El Banco señaló que se mantenían extensos diálogos con el Gobierno de Indonesia sobre la discrepancia de datos y se han identificado las posibles causas de esa discrepancia en los datos.

27. El Banco incluyó un proyecto de refrigeración con MAC y compresores en México en su plan administrativo para 2002. La última cifra de consumo del sector en México indica que quedan 120 toneladas en el sector de la fabricación, de las cuales 40 toneladas de eliminación han sido aprobadas pero no ejecutadas. El proyecto sobre MAC y compresores del Banco eliminaría 120 toneladas, con un costo de 750 000 \$EUA .

28. El Banco tiene 3 proyectos sobre espumas para Pakistán en su proyecto de plan administrativo para 2002. La última cifra de consumo en el sector espumas de Pakistán es de 260 toneladas, pero ya se ha aprobado la eliminación de 757 toneladas.

29. El Banco incluyó también un proyecto sobre espumas en Túnez. La última cifra de consumo en Túnez es de 360 toneladas en el sector, pero ya se ha aprobado la eliminación de 347 toneladas. El proyecto del Banco eliminaría 25 toneladas, o sea más de lo que queda en el país, según los últimos datos disponibles.

Comentarios sobre proyectos específicos

30. El Banco Mundial recibió 122 000 \$EUA para preparar un proyecto en el sector solventes, para el subsector de agentes de proceso en China, que presentaría a la 37ª Reunión en junio de 2002. El proyecto se incluye en el proyecto de plan administrativo para 2002. China indicó que el consumo en 1999 en el sector de agentes de proceso era de 3 427 toneladas PAO. El plan administrativo del Banco indica que este proyecto eliminaría 250 toneladas PAO, con un costo de 3 millones \$EUA. La Secretaría solicitó al Banco que indique cómo se calculó ese nivel de eliminación. El Banco manifestó que se practicaba una encuesta como parte de la preparación de un plan sectorial para el sector de agentes de proceso en China. Reveló que alrededor de 9 062 toneladas métricas de CTC se habían usado como agente de proceso en el año 2000. El Banco observó que de esa cantidad, se habían empleado 3 154 toneladas métricas en aplicaciones apoyadas por las Partes. El consumo fue confirmado por visitas efectivas a más de 150 empresas. El Banco indicó que estaba trabajando con el Gobierno de China para tratar de aclarar la aparente discrepancia en estos datos de consumo.

31. El Banco incluyó también una estrategia de plan sectorial de CTC para la India como actividad ajena a la inversión en 2002. El Banco indicó que el proyecto acabaría en un proyecto de cierre de la producción de CTC para presentarlo al Comité Ejecutivo en 2003. La preparación del proyecto es parte de la distribución de la inversión para la planificación administrativa.

32. El Banco incluyó un proyecto de enfriadores para Venezuela en su plan administrativo. La ONUDI ha presentado a la Secretaría el primer proyecto de una estrategia para la refrigeración en Venezuela. El Comité Ejecutivo aprobó 1,1 millón \$EUA para cuatro proyectos de enfriadores en Venezuela en su 8ª Reunión, en octubre de 1992. Menos de 185 000 \$EUA se habían desembolsado para estos proyectos, antes de que se devolvieran los fondos. Asimismo, cabe señalar que el Comité ha aprobado más de 1,5 millón \$EUA para un proyecto de recuperación y reciclaje de CFC para Venezuela y otros dos proyectos de reciclaje. El proyecto que figura en el plan administrativo del Banco costaría 500 000 \$EUA para eliminar 25 toneladas. El Banco explicó que el Gobierno de Venezuela había adoptado varias medidas para asegurar que cumpliría con todas sus obligaciones dimanantes del Protocolo de Montreal. El Banco indicó que el Gobierno había aumentado la sensibilidad en el seno de la industria sobre la necesidad inmediata de eliminar los CFC, creando así interés en un nuevo programa de asistencia sobre enfriadores. El Banco señaló asimismo que el préstamo en condiciones favorables a México había demostrado los beneficios de la eliminación de CFC en el sector de los enfriadores. Se prevé un proyecto similar para Venezuela.

Proyectos que no figuran en las cartas del plan administrativo

33. El Banco Mundial presentó cartas o explicaciones para todos los proyectos que figuran en su plan administrativo. Sobre los proyectos que no fueron incluidos en las cartas, el Banco manifestó: que el proyecto para la región del Caribe había sido

recomendado en una reunión de red, que los proyectos en Chile y Turquía habían sido traspasados del plan administrativo del Banco para 2001, que la supervisión del proyecto de importación/exportación en Indonesia figuraba como estudio del mercado negro en la carta de Indonesia y que algunas solicitudes de fondos anuales para proyectos de financiación en varios años no habían sido incluidas en las cartas de los países.

RECOMENDACIONES

Quizás el Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas estime conveniente considerar:

1. Tomar nota del proyecto de plan administrativo del banco Mundial para 2002 que figura en el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/10.
2. Solicitar al Banco Mundial que modifique las metas de los indicadores del desempeño en proyectos de inversión para la eliminación en 2002, la cantidad de países en el plan administrativo y las emisiones netas debidas a demoras y sus indicadores del desempeño en proyectos ajenos a la inversión para la rapidez de terminación y las reducciones en el consumo de SAO debido a proyectos ajenos a la inversión, tomando en cuenta la consideración que hará el Subcomité del Informe sobre los indicadores del desempeño y propuesta de modificaciones (UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/16).
3. Solicitar al Banco Mundial que suministre más información sobre su procedimiento de acuerdo acelerado en el contexto de su plan administrativo definitivo, indicando las etapas para llegar a un acuerdo y el tiempo estimado desde la aprobación para acordar actividades en países en que la Unidad del Banco sobre el Protocolo de Montreal todavía no ha llegado a acuerdos, teniendo en cuenta sus actividades planificadas en países como Bahamas, la región del Caribe y Yemen.
4. Solicitar al Banco Mundial que incluya la actividad ajena a la inversión para preparar un proyecto de cierre de CTC como parte de su asignación de proyectos de inversión.
