



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/54
20 October 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто седьмое совещание
Монреаль, 1-5 декабря 2025 года
Пункт 9(d) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ГРУЗИЯ

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Энергоэффективность

- Пилотный проект по поддержанию и/или повышению энергоэффективности замещающих технологий и оборудования в условиях поэтапного отказа от ГФУ (неинвестиционные мероприятия) ЮНЕП Индивидуальное рассмотрение

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/1

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – НЕМНОГОЛЕТНИЙ ПРОЕКТ**Грузия****НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА****ДВУСТОРОННЕЕ/УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ**

Пилотный проект по поддержанию и/или повышению энергоэффективности замещающих технологий и оборудования в условиях поэтапного отказа от ГФУ (неинвестиционные мероприятия)	ЮНЕП
--	------

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

Пилотный проект направлен на совершенствование страновой рамочной основы для энергоэффективности в секторе холодильного оборудования, кондиционирования воздуха и тепловых насосов (ХОКВТН) путем укрепления правовой системы, поддержки разработки минимальных стандартов энергоэффективности (МСЭ), поддержки внедрения маркировки и оказания поддержки в повышении энергоэффективности в секторе ХОКВТН через посредство обучения и наращивания потенциала соответствующих заинтересованных сторон.
--

НАЦИОНАЛЬНОЕ**КООРДИНИРУЮЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства
Грузии

ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТАТЬЕ 7 (приложение F)	Год: 2024	189,28 т	448 285 тонн CO ₂ э
--	------------------	----------	--------------------------------

Сведения	Неинвестиционные мероприятия
ГФУ, используемые сектором обслуживания (данные страновой программы на 2024 год)	174,65 т
	426 194 тонн CO ₂ э
Продолжительность проекта (месяцы):	36
Изначально запрашиваемая сумма (долл. США):	243 000
Окончательная стоимость проекта (долл. США):	223 000
Вспомогательные расходы учреждения-исполнителя (долл. США)	28 990
Общая стоимость проекта для Многостороннего фонда (долл. США):	251 990
Экономия за счет энергоэффективности (кВтч/год):	неприменимо
Статус совместного финансирования (Д/Н):	Н
Основные этапы мониторинга проекта включены (Д/Н):	Д
Минимальные стандарты энергоэффективности (МСЭ), доступные для соответствующего сектора (Д/Н):	Н

РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА	Индивидуальное рассмотрение
----------------------------------	-----------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

История вопроса

1. От имени правительства Грузии ЮНЕП направила, в соответствии с решением 91/65, запрос на проведение пилотного проекта по поддержанию и/или повышению энергоэффективности замещающих технологий и оборудования в контексте поэтапного отказа от ГФУ (неинвестиционные мероприятия) в размере 243 000 долл. США, плюс вспомогательные расходы учреждения-исполнителя в размере 31 590 долларов США, как было изначально представлено².

Ход осуществления мероприятий в области энергоэффективности, финансируемых Многосторонним фондом

2. На 96-м совещании было утверждено выделение ПРООН 100 000 долл. США на дополнительные мероприятия по поддержанию энергоэффективности для сектора обслуживания в соответствии с решением 89/6³, которые включали три компонента: (i) обновление и совершенствование учебных материалов, используемых в секторе холодильного оборудования, кондиционирования воздуха и тепловых насосов (ХОКВТН), для укрепления передовых практик в области оценки, установки, технического и сервисного обслуживания оборудования ХОКВТН, мер по повышению энергоэффективности при обслуживании и эксплуатационных процедурах, а также аспектов безопасности; (ii) обучение инструкторов и конечных пользователей; а также (iii) демонстрация эффективной замены оборудования на основе ГХФУ-22 в секторе коммерческого холодильного оборудования с целью стимулирования рыночного внедрения и доступности энергоэффективных альтернатив с низким потенциалом глобального потепления (ПГП), содействие повышению спроса на оборудование на основе R-290 и развития цепочки поставок.

3. По состоянию на октябрь 2025 года подготовлен план работ, а начало осуществления мероприятий ожидается до конца года.

Пилотный проект в области энергоэффективности

4. Грузия ратифицировала Кигалийскую поправку 11 июля 2023 года. В соответствии с первым этапом Плана реализации Кигалийской поправки по ГФУ (ПРК), утвержденного на 96-м совещании⁴, страна взяла на себя обязательство сократить потребление ГФУ на 22,5 процента по сравнению со своим базовым уровнем к 2029 году.

Политическая, нормативная и институциональная база

5. Министерство экономики и устойчивого развития (МЭСР) является ведущим органом по политике в области энергоэффективности в Грузии. Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства выступает принимающей стороной отдела по Монреальскому протоколу, который тесно координирует свои действия с МЭСР, другими соответствующими государственными ведомствами, таможенными органами, НПО и заинтересованными сторонами из частного сектора в вопросах регулирования, связанного с сектором ХОКВТН.

6. Согласование норм Грузии с энергетическим регулированием Европейского союза (ЕС) обусловлено ее Программой реформирования энергетического сектора и ее вступлением в члены Энергетического сообщества в 2017 году. К законам, регулирующим вопросы, связанные с энергоэффективностью и приборами ХОКВТН в Грузии, относятся закон

² В соответствии с письмом Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии в адрес ЮНЕП от 18 августа 2025 года.

³ Решение 96/26

⁴ Решение 96/39

об энергоэффективности, закон об энергоэффективности зданий, закон об энергетической маркировке и закон о требованиях к экодизайну для энергопотребляющих видов продукции.

7. Закон Грузии об энергоэффективности, принятый в 2020 году с поправками до 2024 года, обеспечивает юридическую основу для продвижения энергоэффективности во всех секторах. В нем затронуты системы отопления и охлаждения, с требованием проведения оценок эффективности центральных систем и комбинированного производства энергии. Однако, несмотря на юридические положения, страна до сих пор не приступила к проведению этих оценок, что свидетельствует об отсутствии прогресса в реализации мер, связанных с отоплением и охлаждением.

8. Закон Грузии об энергетической маркировке, принятый в 2019 году с поправками до 2024 года, согласуется с рамочной основой ЕС в области энергетической маркировки для содействия потребителям в выборе энергоэффективных видов продукции. Он требует четкой маркировки и информационных листов для энергопотребляющих приборов, включая ключевые виды продукции, связанные с ХОКВТН, такие как холодильное оборудование, кондиционеры воздуха и местные обогреватели. Четырнадцать технических регламентов на эти виды продукции утверждены и вступят в силу 1 января 2026 года. Однако условиями его успешной реализации являются обязательная информированность поставщиков, дилеров и производителей о своих задачах и ответственности в соответствии с положениями этого закона, а также достаточная подготовка к восприятию новых стандартов, установленных в утвержденных технических регламентах по энергетической маркировке.

9. Закон о требованиях к экодизайну энергопотребляющих видов продукции еще не принят, поэтому минимальные стандарты энергоэффективности (МСЭ) для приборов ХОКВТН все еще находятся на рассмотрении. Законом будут введены стандарты энергоэффективности для энергопотребляющих видов продукции, с требованием обеспечения их соответствия заданным критериям на всем протяжении их жизненного цикла. Эти стандарты предполагается ввести в действие через посредство технических регламентов, которые будут приняты для энергопотребляющих видов продукции. В то время как этот закон сформирует общую рамочную основу в области экодизайна, технические регламенты определяют подробные МСЭ для различных энергопотребляющих изделий, как того требует закон. Принятие данного закона откладывается в связи с тем, что не завершена оценка регуляторного воздействия (ОРВ), которая обеспечивает предварительное понимание целей и потенциальных последствий закона, а также в связи с тем, что не разработана всесторонняя окончательная оценка воздействия.

Цели проекта

10. Предложение по пилотному проекту направлено на совершенствование страновой рамочной основы для энергоэффективности в секторе ХОКВТН путем укрепления правовой системы, поддержки разработки МСЭ и внедрения энергетической маркировки, развития институционального потенциала, укрепления технического потенциала и повышения осведомленности ключевых заинтересованных сторон об энергоэффективности в секторе ХОКВТН. Это будет достигнуто путем оказания поддержки в создании правовой базы, координации с заинтересованными сторонами, оснащения центров подготовки учебным оборудованием, обучения инструкторов и сотрудников правоохранительных органов по вопросам энергоэффективности и соответствующего законодательства, а также организации информационно-просветительских программ. Это согласуется с долгосрочной стратегией ПРК, направленной на содействие внедрению энергоэффективных технологий на основе низкого ПГП и повышение энергоэффективности в секторе ХОКВТН.

Предлагаемые мероприятия

11. Мероприятия, предлагаемые в рамках данного проекта, направлены на устранение вызовов, обозначенных при разработке и/или выполнении законов, как приведено выше, а также на дальнейшее наращивание потенциала соответствующих заинтересованных сторон для их эффективной реализации. Мероприятия с их разбивкой по стоимости (согласно изначальному представлению) описаны ниже:

- a) *разработка МСЭ через оказание поддержки окончательной доработке и принятию закона о требованиях к экодизайну энергопотребляющих видов продукции (48 000 долл. США):* (i) доработка ОРВ, включая анализ рынка и пробелов, оценку затрат и выгод и подробное моделирование воздействия на заинтересованные стороны (23 000 долл. США); (ii) четыре консультации с заинтересованными сторонами, а также совещания по валидации данных и анализа (10 000 долл. США); (iii) доработка и официальное принятие закона о требованиях к экодизайну энергопотребляющих видов продукции и связанных с ним технических регламентов (15 000 долл. США);
- b) *поддержка осуществления технических регламентов по энергетической маркировке (30 000 долл. США):* (i) проведение семинаров для предоставления руководящих указаний и информационных ресурсов по регламентам поставщикам и дилерам продукции ХОКВТН в целях подготовки к вступлению в силу регламентов по энергетической маркировке (10 000 долл. США); (ii) учреждение базы данных о продукции с энергетической маркировкой для предоставления информации об энергоэффективности различных моделей приборов (20 000 долл. США);
- c) *мониторинг нормативных положений, связанных с энергоэффективностью (25 000 долл. США):* (i) поддержка работы по проведению обязательной комплексной оценки потенциала энергоэффективных систем отопления и охлаждения на основе закона об энергоэффективности в части инспектирования систем отопления и охлаждения (7 500 долл. США); (ii) разработка подзаконных актов на основе закона об энергоэффективности, касающихся инспектирования систем отопления и охлаждения (7 500 долл. США); (iii) поддержка правовой работы по внесению поправок в закон об энергоэффективности зданий в части объема периодических инспекций (5 000 долл. США); (iv) формирование системы для обеспечения соответствия для таких инспекций (5 000 долл. США);
- d) *наращивание потенциала в области энергоэффективности в секторе ХОКВТН (69 000 долл. США):* (i) подготовка двух экспертов в одной из стран ЕС по аспектам энергоэффективности областей применения ХОКВТН (15 000 долл. США); (ii) подготовка учебных материалов по аспектам энергоэффективности областей применения ХОКВТН (6 000 долл. США); (iii) закупка трех комплектов учебного оборудования (портативное устройство мониторинга для анализа эффективности) для трех центров подготовки (33 000 долл. США); (iv) наращивание потенциала инспекторов Управления по надзору за рынком в части проверки маркировки энергоэффективности и качества продукции путем проведения двух учебных семинаров, разработки справочника и проведения пилотных инспекций (15 000 долл. США);
- e) *коммуникация, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная работа с заинтересованными сторонами (59 000 долл. США):* (i) три ежегодные консультации с заинтересованными сторонами для координации мероприятий, а также разработки и реализации других мероприятий, связанных с

энергоэффективностью приборов ХОКВТН (9 000 долл. США); (ii) разработка и распространение специализированной брошюры по энергоэффективности областей применения ХОКВТН (6 000 долл. США); (iii) кампания по повышению осведомленности об энергоэффективности приборов ХОКВТН, включая продвижение роли и участия женщин-экспертов в области энергоэффективности (26 000 долл. США); (iv) расширение веб-сайта с соответствующими законодательными актами и разъяснениями для каждой из групп заинтересованных сторон, с тем чтобы включить в него соображения, связанные с энергоэффективностью приборов ХОКВТН и подготовкой тематических исследований (8 000 долл. США); (v) ознакомительная поездка для обмена опытом по созданию институциональной структуры для реализации программ и проектов, связанных с энергоэффективностью (10 000 долл. США); а также

- f) *управление проектом, мониторинг и отчетность (12 000 долл. США)*: привлечение консультанта по проекту для координации мероприятий, мониторинга осуществления, подготовки отчетов о ходе работы и итогового сводного отчета о результатах пилотного проекта для более широкого распространения (на грузинском и английском языках).

Общая стоимость пилотного проекта

12. Общая стоимость проекта составляет 243 000 долл. США, плюс вспомогательные расходы учреждения-исполнителя, и он будет реализован в период с января 2026 года по декабрь 2028 года.

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

13. Секретариат рассмотрел проектное предложение в свете мероприятий, описанных в решениях 89/6 и 91/65, а также мероприятий, осуществляемых в рамках первого этапа ПРК.

Соответствие критериям согласно решению 91/65

14. Согласно решению 91/65 от правительства Грузии было получено подтверждение того, что национальный отдел по озону будет координировать свою деятельность с соответствующими ведомствами по энергоэффективности и национальными органами по стандартизации в целях содействия рассмотрению вопроса о переходе на другие хладагенты при разработке стандартов энергоэффективности в соответствующих секторах/областях применения; того, что, если Грузия мобилизовала или мобилизует финансирование из других источников, помимо Многостороннего фонда, для компонентов энергоэффективности при поэтапном отказе от ГФУ, проект не приведет к дублированию мероприятий между теми, которые финансируются Многосторонним фондом, и мероприятиями, финансируемыми из других источников; того, что в соответствующих случаях будет предоставляться информация о ходе выполнения проекта, его результатах и основных извлеченных уроках; а также того, что дата завершения проекта будет не позднее, чем через 36 месяцев после даты утверждения Исполнительным комитетом, а подробный отчет по проекту будет представлен Исполнительному комитету в течение шести месяцев с даты завершения проекта.

Политическая, нормативная и институциональная база

15. Секретариат запросил информацию о том, каким образом поддержка ОРВ окажет содействие разработке МСЭ для областей применения ХОКВТН. В ЮНЕП пояснили, что ОРВ включает проведение анализа условий местного рынка, пробелов и потребностей, а также воздействия регулирования на заинтересованные стороны, что необходимо для адаптации

регулирования ЕС в области экодизайна к местным условиям Грузии. Поскольку закон о регламентах в области экодизайна определяет МСЭ для устройств ХОКВТН, ожидается, что обратная связь ОРВ обеспечит информационную основу для разработки местных МСЭ.

16. ЮНЕП также уточнила, что продукция ХОКВТН, рассматриваемая в разрабатываемых нормативных актах, включает холодильные приборы, кондиционеры воздуха, продукцию для нагрева воздуха, технологические охладители, профессиональные холодильные шкафы для хранения и конденсаторные установки. Конкретные виды продукции и мощности будут определены на основе выводов ОРВ.

17. Секретариат запросил информацию о сроках внедрения МСЭ. В ЮНЕП ответили, что закон и регламенты будут доработаны и приняты не позднее 2027 года. Вступление в силу запланировано на 2030 год, по завершении переходного периода, который обычно предусматривается для законов, влекущих за собой серьезные последствия для экономических субъектов в стране, чтобы у них было достаточно времени для подготовки к полномасштабному внедрению закона и технических регламентов.

Технические вопросы и вопросы, связанные с затратами

18. Учитывая, что закон и регламенты будут распространяться на виды продукции, выходящие за рамки сектора ХОКВТН, Секретариат поинтересовался конкретным объемом предлагаемых мероприятий для поддержки окончательной доработки закона. В ЮНЕП пояснили, что финансирование в рамках этого проекта будет направлено на поддержку компонентов, связанных с областями применения ХОКВТН, в то время как основная финансовая и организационная ответственность, связанная с законами и регламентами, будет возложена на МЭСР.

19. Секретариат поинтересовался, чем мероприятия, связанные с подготовкой и наращиванием потенциала, отличаются от мероприятий, проводимых в рамках ПРК, и каким образом будет исключено их дублирование. В ЮНЕП пояснили, что этот проект разработан как в полной мере дополняющий первый этап ПРК, и многие мероприятия будут приурочены друг к другу. В то время как ПРК сосредоточена на альтернативных технологиях и безопасном обращении с хладагентами, данный проект ориентирован на энергоэффективность. Мероприятия тщательно разрабатываются, с тем чтобы не допустить накладок или дублирования усилий.

20. После обсуждения мероприятий, ожидаемых результатов и связанных с ними расходов общий бюджет проекта был дополнительно оптимизирован. Мероприятия из подпунктов (с)(iii) и (с)(iv) пункта 11 были исключены с учетом других имеющихся ресурсов. Аналогичным образом, мероприятие (е)(v) было исключено с учетом его масштаба и цели проекта. Объем мероприятия (d)(iv) был расширен и теперь включает в себя расширение потенциала ключевых заинтересованных сторон. Финансирование мероприятия (f) было перераспределено, как уже обсуждалось, на цели привлечения технического консультанта для поддержки осуществления проекта и мониторинга.

21. Итоговая согласованная стоимость представлена в таблице 1.

Таблица 1. Согласованные мероприятия и расходы на осуществление пилотного проекта в области энергоэффективности

Мероприятие	Описание подвида мероприятия	Бюджет (долл. США)
а) Разработка МСЭ через оказание поддержки окончательной доработке и принятию закона о требованиях к	i) доработка ОРВ, включая анализ рынка и пробелов, оценку затрат и выгод, а также подробное моделирование воздействия на заинтересованные стороны	23 000
	ii) четыре консультации с заинтересованными сторонами, а также совещания по валидации данных и анализа	10 000

Мероприятие	Описание подвида мероприятия	Бюджет (долл. США)
экодизайну энергопотребляющих видов продукции	iii) доработка и официальное принятие закона о требованиях к экодизайну энергопотребляющих видов продукции и связанных с ним технических регламентов	15 000
b) Поддержка осуществления технических регламентов по энергетической маркировке	i) проведение семинаров для предоставления руководящих указаний и информационных ресурсов по регламентам поставщикам и дилерам продукции ХОКВТН в целях подготовки к вступлению в силу регламентов по энергетической маркировке в 2026 г.	10 000
	ii) учреждение базы данных по продукции с энергетической маркировкой	20 000
c) Мониторинг нормативных положений, связанных с энергоэффективностью	i) поддержка работы по проведению обязательной комплексной оценки потенциала энергоэффективных систем отопления и охлаждения на основе закона об энергоэффективности в части инспектирования систем отопления и охлаждения	7 500
	ii) разработка подзаконных актов на основе закона об энергоэффективности, касающихся инспектирования систем отопления и охлаждения	7 500
d) Нарращивание потенциала в области энергоэффективности в секторе ХОКВТН	i) подготовка двух экспертов в одной из стран ЕС по аспектам энергоэффективности областей применения ХОКВТН	15 000
	ii) подготовка учебных материалов по аспектам энергоэффективности областей применения ХОКВТН	6 000
	iii) закупка трех комплектов учебного оборудования (портативное устройство мониторинга для анализа эффективности) для трех центров подготовки	33 000
	iv) наращивание потенциала ключевых заинтересованных сторон (в том числе сотрудников правоохранительных органов) по внедрению регламентов в области энергоэффективности, связанных с продукцией ХОКВТН	15 000
	v) привлечение технического консультанта по поддержке осуществления и мониторинга проекта	12 000
e) Коммуникация, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная работа с заинтересованными сторонами	i) три ежегодные консультации с заинтересованными сторонами для координации мероприятий, а также разработки и реализации других мероприятий, связанных с энергоэффективностью приборов ХОКВТН	9 000
	ii) разработка и распространение специализированной брошюры по энергоэффективности областей применения ХОКВТН	6 000
	iii) кампании по повышению осведомленности об энергоэффективности приборов ХОКВТН, включая продвижение роли и участия женщин-экспертов в области энергоэффективности	26 000
	iv) расширение веб-сайта с соответствующими законодательными актами и разъяснениями для каждой из групп заинтересованных сторон, с тем чтобы включить в него соображения, связанные с энергоэффективностью приборов ХОКВТН и подготовкой тематических исследований	8 000
Итого		223 000

Устойчивость и оценка рисков

22. Пилотный проект включает в себя целевые мероприятия по укреплению потенциала правительства в области доработки законов и регламентов, связанных с энергоэффективностью. Он поддерживает разработку МСЭ и внедрение маркировки для конкретных типов оборудования, укрепляет центры технической подготовки для более эффективного учета аспектов

энергоэффективности в их регулярных тренингах, обеспечивает включение аспектов энергоэффективности в существующие программы обучения технических специалистов и повышает уровень осведомленности о новых нормативных положениях среди соответствующих заинтересованных сторон, способствуя обеспечению соответствия.

23. Основным выявленным риском является задержка принятия закона и технических регламентов. Однако, учитывая соглашение об ассоциации Грузии с ЕС, страна обязана принять директивы ЕС, в том числе в области энергоэффективности. Кроме того, поддержка проекта в наращивании институционального потенциала, доработке нормативно-правовых рамок и подготовке сектора к внедрению регламентов поможет обеспечить своевременное выполнение проектных мероприятий. Разработка и внедрение МСЭ и схем маркировки внесет значительный вклад в долгосрочную устойчивость усилий страны по поэтапному отказу от ГФУ. Кроме того, инструкторы, получившие поддержку в рамках проекта, продолжат проводить обучение технических специалистов в ходе реализации первого этапа ПРК, что еще больше укрепит устойчивость.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

24. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об одобрении пилотного проекта по поддержанию и/или повышению энергоэффективности замещающих технологий и оборудования в контексте поэтапного отказа от ГФУ (неинвестиционные мероприятия) для Грузии в размере 223 000 долл. США, плюс вспомогательные расходы учреждения-исполнителя для ЮНЕП в размере 28 990 долл. США, отмечая, что:

- a) правительство Грузии взяло на себя обязательство соблюдать условия, указанные в решении 91/65(b)(iv)b. по b(iv)d.; а также
- b) операционное осуществление проекта будет завершено не позднее 31 декабря 2028 года, и подробный отчет по проекту будет представлен Исполнительному комитету в течение шести месяцев с даты завершения проекта.