



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/62
10 November 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто седьмое совещание
Монреаль, 1-5 декабря 2025 года
Пункт 9 с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ЧЕРНОГОРИИ

В настоящем документе содержатся комментарии и рекомендация Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | |
|--|-------|-------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш) | ЮНИДО | Общее утверждение |
|--|-------|-------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Черногории

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этапа II)	ЮНИДО (ведущее учреждение)	85-м	100% поэтапный отказ к 2025 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2024	0,05 тонны ОРС
---	-----------	----------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2024
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки	Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание			
ГХФУ-22					0,05			0,05

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 г.:	0,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	0,80
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	0,80	Осталось:	0

(V) УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2025	2026	2027	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,05	0,00	0,00	0,05
	Финансирование (в долл. США)	68 480	0	0	68 480

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2020	2021	2022	2023	2024	2025	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом (в тоннах ОРС)			0,52	0,52	0,52	0,52	0,52	0,26	н/п
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			0,52	0,39	0,23	0,15	0,08	0	н/п
Финансирование, согласованное в принципе (в долл. США)	ЮНИДО	Расходы по проекту	296 500	0	275 000	0	0	64 000	635 500
		Эксплуатац. расходы	20 755	0	19 250	0	0	4 480	44 485
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	296 500	0	275 000	0	0	0	571 500
		Эксплуатац. расходы	20 755	0	19 250	0	0	0	40 005
Общий объем средств, рекомендованных для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	0	64 000	64 000
		Эксплуатац. расходы	0	0	0	0	0	4 480	4 480

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО, действуя в качестве назначенного учреждения-исполнителя, подала заявку от имени правительства Черногории на финансирование третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 64 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения на сумму 4480 долл. США². Представленные материалы включают доклад о ходе освоения второго транша, доклад о деятельности по укреплению организационной структуры (УИС), подготовленный в соответствии с утвержденным в решении 74/51 форматом, доклад о проверке потребления ГХФУ в 2022 и 2024 годах и план освоения транша на 2026 год.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. Правительство Черногории сообщило о потреблении 0,05 тонны ОРС ГХФУ в 2024 году, что на 94 процента ниже базового уровня, предусмотренного для соблюдения обязательств в отношении ГХФУ. Данные о потреблении ГХФУ в 2020-2024 годах представлены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Черногории (данные за 2020-2024 годы, представленные в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)	2,45	1,89	0,63	0,48	0,84	13,90
Тонны ОРС	0,13	0,10	0,03	0,03	0,05	0,80
Максимально допустимое количество (в тоннах ОРС)	0,52	0,39	0,23	0,15	0,08	

3. В Черногории в секторе обслуживания холодильного оборудования использовался только ГХФУ-22, причем в основном в коммерческих и промышленных холодильных установках. Неуклонное сокращение в последние годы числа используемых в стране установок, работающих на ГХФУ-22, в сочетании с осуществлением мероприятий в рамках ПОДПО, привело к постепенному снижению потребления ГХФУ. В период с 2022 по 2024 год уровень потребления оставался крайне низким, что объясняется ограниченными резервами имеющегося оборудования и переходом на альтернативные хладагенты. Большинство ранее использовавшихся систем на основе ГХФУ-22 уже заменены на системы, работающие на ГФУ, или другие альтернативные технологии, в связи с чем страна имеет возможность полностью вывести ГХФУ из обращения.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

4. Правительство Черногории представило секторальные данные о потреблении ГХФУ в рамках доклада об осуществлении страновой программы (СП) за 2024 год; они согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

Доклад о проверке

5. В докладе о проверке подтверждается, что Черногория продолжает применять систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и ГФУ и что данные об общем объеме потребления ГХФУ за период 2022–2024 годов, указанные в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола, соответствуют действительности (как показано в таблице 1 выше). По итогам проверки были сделаны следующие выводы: страна по-прежнему полностью соблюдает свои обязательства по поэтапному отказу от ГХФУ, поддерживая потребление на уровне значительно ниже допустимых пределов, и движется к достижению полного вывода ГХФУ из

² В соответствии с письмом Агентства по охране окружающей среды Черногории в адрес ЮНИДО от 18 сентября 2025 года.

обращения к 1 января 2025 года; существующие механизмы контроля эффективно функционируют; в стране имеются необходимые институциональные механизмы для обеспечения соблюдения и поддержки перехода на альтернативы с низким потенциалом глобального потепления.

Доклад о ходе освоения второго транша этапа II ПОДПО

Правовая основа

6. В период освоения второго транша продолжали действовать закон «О защите от неблагоприятных последствий изменения климата»³ и Регламент в отношении озоноразрушающих веществ (ОРВ) и альтернативных веществ (фторсодержащих газов)⁴. В соответствии с Регламентом с 1 января 2024 года Черногория ввела систему квот на импорт ГФУ. В 2022 году была принята Гармонизированная система, включая тарифные коды для ОРВ и фторсодержащих газов.

7. В общей сложности 39 сотрудников таможенных служб, один инспектор в области охраны окружающей среды и один торговый инспектор прошли подготовку по вопросам контроля за импортом ОРВ и обеспечения соблюдения новых положений, касающихся регулирования хладагентов.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

8. Были осуществлены следующие мероприятия:

- a) в общей сложности 12 инструкторов прошли подготовку по вопросам соблюдения требований в отношении фторсодержащих газов; 72 технических специалиста по обслуживанию холодильных установок и систем кондиционирования воздуха (ХКВ) прошли сертификацию в 2023-2024 годах; было разработано два справочника по надлежащей практике обслуживания в соответствии с принятым в 2021 году руководством по развитию навыков;
- b) были завершены закупка и выдача 31 комплекта инструментов и оборудования⁵ с целью стимулировать лицензированные мастерские и технических специалистов к внедрению новых методов работы; в настоящее время проводится тендер на приобретение оставшихся десяти комплектов инструментов и оборудования, а также закупка двух и сборка четырех симуляционных блоков ХКВ, которые, как ожидается, будут завершены к концу 2025 года;
- c) был обновлен справочник по кодексу надлежащей практики обслуживания для оказания поддержки ассоциации по ХКВ.

Укрепление организационной структуры

³ Official Gazette of MNE, № 073/190. Закон устанавливает ряд запретов на импорт/экспорт ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, торговлю ими и работу с ними.

⁴ Official Gazette MNE, № 079/21. Регламент включает положения, касающиеся полного отказа от ГХФУ, импорта ГХФУ исключительно для обслуживания существующих ХКВ, графика поэтапного сокращения ГФУ и системы квот на ГФУ, продажи ОРВ/фторсодержащих газов лицензированным компаниям, регистрации оборудования, учетных журналов и инструкций.

⁵ В комплект инструментов и оборудования входят весы для заправки хладагента с футляром для переноски, шланги для заправки, токоизмерительные клещи, универсальный комплект для промывки, детектор утечек, механический манометр со шлангами, многофункциональный цифровой манометр, пережимные клещи для прокола труб диаметром ¼ дюйма по стандарту SAE, баллоны для рекуперации, аппарат для рекуперации хладагента, труборез и вакуумный насос с электроклапаном и вакуумным манометром.

9. Национальный орган по озону (НОО) продолжает свою деятельность в составе Агентства по охране окружающей среды (АООС) при Министерстве экологии, территориального планирования и градостроительства. Исключительно к проекту по УИС относятся следующие осуществленные в рамках второго транша мероприятия:

- a) разработка законодательства в сфере изменения климата и подзаконных актов, касающихся ОРВ и ГФУ; дальнейшее применение системы лицензирования/квотирования ГХФУ и введение системы квот на ГФУ в январе 2024 года; представление данных в соответствии со статьей 7 и данных по СП;
- b) подготовка учебных пособий и обновление кодекса надлежащей практики обслуживания; подготовка и распространение учебных материалов (справочников, буклетов, брошюр); обновление веб-сайта АООС и его страниц в социальных сетях;
- c) организация мероприятий по повышению осведомленности в рамках ежегодного празднования Международного дня охраны озонового слоя в 2022-2024 годах⁶; участие в нескольких совещаниях, связанных с Монреальским протоколом, в течение отчетного периода⁷.

10. В период освоения второго транша страна достигла 18 из 19 показателей эффективности в области УИС. Один показатель был достигнут частично, что связано с интеграцией политики Многостороннего фонда по учету гендерной проблематики в процесс осуществления проекта по УИС.

Осуществление, координация и мониторинг деятельности в рамках проекта

11. НОО и ЮНИДО осуществляли мониторинг и координацию деятельности, запланированной в рамках ПОДПО, в целях обеспечения эффективной реализации. Из 10 000 долл. США, утвержденных для этого компонента, 4300 долл. США было израсходовано на поездки.

Уровень расходования средств

12. По состоянию на сентябрь 2025 года из утвержденных 571 500 долл. США было выплачено 266 540 долл. США, как показано в таблице 1. Остаток средств в размере 304 960 долл. США будет выплачен в 2025 и 2026 годах.

Таблица 1. Финансовый отчет по этапу II ПОДПО для Черногории (в долл. США)

Транш	Утвержденные средства	Выплаченные средства (в %)	Уровень выплат (в %)	Остаток средств
Первый	296 500	193 170	65,2	103 330
Второй	275 000	73 370	26,7	201 630
Итого	571 500	266 540	46,6	304 960

⁶ В рамках Международной конференции по отоплению, вентиляции, кондиционированию воздуха и охлаждению (ОВКВО) и в ходе информационно-просветительской работы в детском саду «Lane» в Подгорице.

⁷ Совещания региональной сети для Европы и Центральной Азии, совещания рабочей группы открытого состава, совещания Сторон, совещания Комитета по осуществлению и международная ознакомительная поездка в Барселону, посвященная рекуперации, рециркуляции и утилизации хладагентов.

План освоения третьего транша ПОДПО

13. В период с января 2026 года по декабрь 2026 года будут осуществлены следующие мероприятия:

- a) проведение регулярных координационных совещаний с 20 лицензированными мастерскими/компаниями по ХКВ и поощрение их к представлению информации о рекуперированных/рециркулированных хладагентах; совершенствование национальных наборов данных в поддержку подготовки отчетности о соблюдении требований и разработки будущих стратегий в области регулирования хладагентов (11 500 долл. США);
- b) оказание постоянной поддержки сектору обслуживания ХКВ путем обновления и распространения публикаций и справочников по кодексу надлежащей практики в ходе мероприятий сектора обслуживания ХКВ; участие в шестой Международной конференции по ОВКВО⁸, которая будет организована Палатой инженеров Черногории в 2026 году (5000 долл. США);
- c) закупка и поставка десяти комплектов учебных ХКВ, а также двух симуляционных блоков ХКВ (остаток средств предыдущих траншей);
- d) организация двух совещаний заинтересованных сторон для целей мониторинга; проведение одной миссии по мониторингу и подготовка и представление докладов о ходе работы и финансовых отчетов (5000 долл. США и остаток средств предыдущих траншей);
- e) возобновление поддержки в области УИС (42 500 долл. США и остаток средств предыдущих траншей).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Ход осуществления этапа II ПОДПО

14. Секретариат отметил, что около 55 процентов средств первого и второго траншей остаются неизрасходованными, и обратился к ЮНИДО с просьбой уточнить, будет ли остаток средств полностью освоен в течение 2025 и 2026 годов с учетом того, что осуществление ПОДПО планируется завершить в конце 2026 года. Отвечая на этот вопрос, ЮНИДО сообщила, что в настоящее время завершается проведение тендера на закупку ХКВ и соответствующих инструментов, на что будет выделена значительная часть оставшегося бюджета. Ожидается, что контракт будет заключен к концу октября 2025 года. Кроме того, на декабрь 2025 года запланированы дополнительные мероприятия, включая закупку и установку симуляционных блоков ХКВ в отдельных учебных центрах.

15. ЮНИДО подтвердила, что этап II ПОДПО для Черногории будет завершен 31 декабря 2026 года, как это предусмотрено в пункте 14 соглашения с Исполнительным комитетом.

Доклад о ходе освоения второго транша ПОДПО

Правовая основа и обслуживание имеющегося оборудования

⁸ Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха и охлаждение.

16. Учитывая, что речь идет о третьем и последнем транше и что оборудование, использующее ГХФУ, запрещено с 2012 года, ЮНИДО, отвечая на вопрос секретариата, подтвердила, что страна не намерена потреблять ГХФУ для обслуживания имеющегося оборудования в период 2030–2040 годов, как это предусмотрено в пункте 8 ter e) i) статьи 5 Монреальского протокола.

17. В соответствии с целевыми показателями, установленными в соглашении с Исполнительным комитетом, правительство Черногории не выдавало никаких квот на импорт ГХФУ на 2025 год. ЮНИДО сообщила, что ограниченное количество хладагента, необходимого для обслуживания оставшегося в стране оборудования на основе ГХФУ, будет получено исключительно путем рекуперации и рециркуляции. АОС/НОО продолжит осуществлять мероприятия, связанные с рекуперацией, рециркуляцией и повторным использованием хладагентов, обеспечивая тесную координацию и взаимодействие с сервисными компаниями.

18. ЮНИДО также согласилась с тем, что с целью подтверждения полного и устойчивого вывода ГХФУ из обращения в стране в 2027 году будет представлен доклад о проверке потребления ГХФУ в период 2025–2026 годов. Учитывая, что заявка на второй транш плана выполнения Кигалийской поправки в отношении ГФУ (ПВК) для Черногории должна быть представлена в 2027 году и что она будет подаваться вместе с докладом о проверке в соответствии с решением 96/22, предлагается объединить проверку осуществления ПВК с проверкой потребления ГХФУ.

Компонент УИС

19. В ответ на вопрос секретариата о том, намерено ли правительство Черногории запросить дополнительное финансирование на цели УИС или же средств предыдущих и текущего траншей будет достаточно для завершения всех связанных с УИС мероприятий, ЮНИДО пояснила, что имеющихся в настоящее время средств, включая те, которые запрашиваются в рамках третьего и последнего транша, будет достаточно. Черногория планирует подать заявку на финансирование нового этапа проекта по УИС в следующем году, когда он больше не будет охватываться ПОДПО.

Осуществление гендерной политики

20. В соответствии с решениями 84/92 d) и 90/48 c) НОО Черногории приступил к сбору данных в ходе семинаров, совещаний и встреч с заинтересованными сторонами с целью мониторинга участия женщин, а также принял меры в связи с касающимися гендерных вопросов дискуссиями, предложениями или рекомендациями, сформулированными по итогам учебных сессий. Ведется постоянная работа по обеспечению участия женщин — технических специалистов по ХКВ в программе сертификации.

Устойчивость вывода ГХФУ из обращения и оценка рисков

21. Устойчивость вывода ГХФУ из обращения в Черногории достигается благодаря постоянному взаимодействию НОО с участниками проекта в целях обеспечения того, чтобы внешние факторы не ставили под угрозу достижение и стабильность результатов проекта. НОО продолжает укреплять сотрудничество и доверие путем проведения регулярных совещаний и консультаций со всеми заинтересованными сторонами и использует свою сеть и доступ к высокопоставленным представителям директивных органов, чтобы отстаивать необходимость сохранения приоритетности вопросов, связанных с охраной окружающей среды и ПОДПО. Страна также имеет эффективную нормативно-правовую основу, обеспечивающую устойчивость ускоренного вывода ГХФУ из обращения. Если говорить о рисках, то возможность незаконной торговли снижается благодаря сотрудничеству между таможенными координационным центром и другими таможенными органами в странах, входящих в сеть для Европы и Центральной Азии.

Заключение

22. Правительство Черногории продолжало эффективно применять свою систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и обеспечило соблюдение своих целевых показателей потребления ГХФУ, установленных в соглашении с Исполнительным комитетом на период 2022–2024 годов, как это подтверждается в независимом докладе о проверке. Достаточный уровень освоения предыдущих траншей ПОДПО был достигнут за счет проведения подготовки по вопросам соблюдения требований в отношении фторсодержащих газов, осуществления программ сертификации технических специалистов по обслуживанию ХКВ, разработки и распространения справочников по надлежащей практике обслуживания, а также закупки и выдачи 31 комплекта инструментов и оборудования. Кроме того, был объявлен международный тендер на поставку десяти комплектов учебных ХКВ, проведение которого, как ожидается, будет завершено к концу 2025 года наряду с закупкой и установкой симуляционных блоков ХКВ и инструментов. Разработаны планы осуществления мероприятий в рамках третьего и последнего транша, направленных на достижение ускоренного вывода ГХФУ из обращения в стране. Двадцатипроцентный пороговый уровень финансирования по предыдущему траншу был достигнут, при этом общий показатель освоения средств составил 46,6 процента.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

23. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- a) принять к сведению доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Черногории;
- b) просить правительство Черногории и ЮНИДО представить на первом совещании Исполнительного комитета в 2027 году итоговый доклад о ходе выполнения программы работы, связанной с последним траншем, и доклад о завершении проекта;
- c) просить ЮНИДО представить в 2026 году заявку на финансирование в размере 45 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения на цели проведения проверки потребления Черногорией ГХФУ в 2025-2026 годах и ГФУ в соответствующие годы, которая должна быть представлена в рамках заявки на второй транш плана выполнения Кигалийской поправки в отношении ГФУ для Черногории.

24. Секретариат Фонда также рекомендует общее утверждение третьего и последнего транша ПОДПО для Черногории и соответствующего плана освоения транша на 2026 год с уровнем финансирования, указанным в таблице ниже:

	Название проекта	Финансирование проекта (в долл. США)	Вспомогательные расходы (в долл. США)	Учреждение- исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	64 000	4 480	ЮНИДО