



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/48
19 octobre 2020

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quatre-vingt-sixième réunion
Montréal, 2 – 6 novembre 2020
Rapportée: 8 – 12 mars 2021¹

PROPOSITION DE PROJET : EL SALVADOR

\

Le présent document comprend les observations et la recommandation du Secrétariat sur la proposition de projet ci-après:

Élimination

- Plan de gestion de l'élimination de HCFC (phase I, quatrième tranche) PNUD et PNUE

¹ A cause du coronavirus (COVID-19)

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

El Salvador

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION D'APPROBATION	MESURE DE CONTRÔLE
Plan d'élimination de HCFC (phase I)	PNUD (principale), PNUE	65 ^e	35% d'ici à 2020

(II) DONNÉES LES PLUS RÉCENTES VISÉES À L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe I)	Année: 2019	3,44 (tonnes PAO)
---	-------------	-------------------

(III) DONNÉES SECTORIELLES LES PLUS RÉCENTES DU PROGRAMME DE PAYS (Tonnes PAO)								Année: 2019	
Produits chimiques	Aérosols	Mousses	Lutte incendie	Réfrigération		Solvants	Agent de transformation	Laboratoire	Consommation sectorielle totale
				Fabrication	Entretien				
HCFC-123				0,0	0,0				0,0
HCFC-124				0,0	0,0				0,0
HCFC-141b				0,0	0,0				0,0
HCFC-142b				0,0	0,0				0,0
HCFC-22				0,0	3,44				3,44

(IV) DONNÉES DE CONSOMMATION (Tonnes PAO)			
Niveau de référence 2009 - 2010:	11,7	Point de départ pour des réductions globales durables:	16,62
CONSOMMATION ADMISSIBLE AUX FINS DE FINANCEMENT (Tonnes PAO)			
Déjà approuvée:	9,02	Restante:	7,6

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2020	Total
PNUD	Élimination de SAO (tonnes PAO)	0,13	0,13
	Financement (\$US)	17 200	17 200
PNUE	Élimination de SAO (tonnes PAO)	0,16	0,16
	Financement (\$US)	19 520	19 520

(VI) DONNÉES DE PROJET			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal			n/d	n/d	11,7	11,7	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5	7,6	n/d
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)			n/d	n/d	11,7	11,7	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5	7,6	n/d
Financement convenu (\$US)	PNUD	Coûts du projet	530 349	0	0	0	58 928	94 000	0,0	0,0	0,0	16 000	699 277
		Coûts d'appui	39 776	0	0	0	4 420	7 050	0,0	0,0	0,0	1 200	52 446
	PNUE	Coûts du projet	166 500	0	0	0	18 500	171 000	0,0	0,0	0,0	19 000	375 000
		Coûts d'appui	5 850	0	0	0	650	4 680	0,0	0,0	0,0	520	11 700
Fonds approuvés par l'ExCom (\$US)	Coûts du projet		696 849	0	0	0	77 428	265 000	0,0	0,0	0,0	0,0	1 039 277
	Coûts d'appui		45 626	0	0	0	5 070	11 730	0,0	0,0	0,0	0,0	62 426
Total des fonds demandés à la présente réunion aux fins d'approbation (\$US)	Coûts du projet											35 000	35 000
	Coûts d'appui											1 720	1 720

Recommandation du Secrétariat:	Approbation globale
--------------------------------	---------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. En sa qualité d'agence d'exécution principale, le PNUD a soumis, au nom du Gouvernement d'El Salvador, une demande de financement pour la quatrième (et dernière) tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination de HCFC (PGEH), pour un coût total de 36 720 \$US, soit 16 000 \$US, plus des coûts d'appui d'agence de 1 200 \$US pour le PNUD, et 19 000 \$US, plus des coûts d'appui d'agence 520 \$US pour le PNUE.² La demande comprend un rapport périodique sur la mise en œuvre de la troisième tranche, le rapport de vérification sur la consommation de HCFC pour la période 2016-2019, ainsi que le plan de mise en œuvre de la tranche pour 2020-2021.

Rapport sur la consommation de HCFC

2. Le Gouvernement d'El Salvador a indiqué une consommation de 3,44 tonnes PAO de HCFC en 2019, soit 71 pour cent de moins que le niveau de référence pour les HCFC, aux fins de conformité. Le Tableau 1 indique la consommation de HCFC pour la période 2015-2019.

Tableau 1. Consommation de HCFC en El Salvador (données visées à l'Article 7 pour 2015-2019)

HCFC	2015	2016	2017	2018	2019	Référence
Tonnes métriques						
HCFC-22	105,34	116,33	116,63	77,84	62,59	148,13
HCFC-123	0,45	0,64	0,41	0,64	0,00	2,65
HCFC-124	0,71	0,00	0,00	0,00	0,00	4,89
HCFC-141b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30,39
HCFC-142b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,47
Total (tm)	106,50	116,97	117,04	78,48	62,59	186,51
HCFC-141b dans les polyols prémélangés importés*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	44,87**
Tonnes PAO						
HCFC-22	5,79	6,40	6,41	4,28	3,44	8,15
HCFC-123	0,01	0,01	0,01	0,01	0,00	0,05
HCFC-124	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,11
HCFC-141b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,34
HCFC-142b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,03
Total (tonnes PAO)	5,82	6,41	6,42	4,29	3,44	11,7
HCFC-141b dans les polyols prémélangés importés*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,94**

* La consommation de HCFC-141b contenu dans les polyols prémélangés importés n'a pas été signalée au titre de l'Article 7, ou au titre du rapport de mise en œuvre du programme de pays (PP) depuis 2011.

**Utilisation moyenne de 2007 à 2009.

3. La consommation de HCFC a connu une baisse constante avec de légères hausses en 2015 et en 2016. La diminution de la consommation s'explique par les activités du PGEH, en particulier la formation de techniciens de la réfrigération et de la climatisation (R&C), qui a réduit les fuites de frigorigènes dans les équipements, et la fourniture d'équipements de récupération qui a permis d'accroître la récupération et la réutilisation de HCFC-22. Cette tendance a été renforcée par l'introduction d'équipement de climatisation à base de R-410A à faible prix et à grande efficacité énergétique, de projets dans les bâtiments publics qui sont encouragés à utiliser des équipements sans HCFC, et des restrictions à l'acquisition d'équipements utilisant du HCFC-22.

² Selon la lettre du 17 août 2020 du Ministère de l'Environnement et des Ressources naturelles d'El Salvador au PNUD.

Rapport de mise en œuvre du programme de pays (PP)

4. Le Gouvernement d'El Salvador a communiqué des données sectorielles de consommation de HCFC au titre du rapport de mise en œuvre du PP de 2019, qui sont conformes aux données soumises au titre de l'Article 7 du Protocole de Montréal.

Rapport de vérification

5. Le rapport de vérification a confirmé que le Gouvernement applique un système de licences et de quotas aux importations et exportations de HCFC et que la consommation totale de HCFC communiquée au titre de l'Article 7 du Protocole de Montréal pour 2016-2019 était correcte (tel qu'indiqué dans le Tableau 1 ci-dessus). Si la consommation indiquée était inférieure aux obligations de conformité au titre du Protocole de Montréal et de l'Accord conclu avec le Comité exécutif, le rapport de vérification a indiqué qu'il y avait des différences entre les données des dossiers de l'Unité nationale de l'Ozone (UNO) (registres des importateurs) et ceux des Douanes pour chacune des années vérifiées,³ non seulement dans les quantités importées, mais dans certains cas, dans le nombre de dossiers au registre. Le vérificateur a noté que la situation était due à l'insuffisance des communications et des échanges de données entre les importateurs, l'UNO, et les Autorités douanières, et à cause d'un importateur qui a constamment importé de petites quantités de HCFC-123 sans les signaler. Le vérificateur a recommandé de prendre immédiatement les mesures suivantes: établir un système pour informer les Douanes des quotas et des licences émis, notamment un mécanisme de compte rendu pour vérifier chaque expédition; en ajoutant des clauses de sanction dans le système de licences des importations/exportations permettant d'importer sans quota ou licence; poursuivre la formation d'agents de douanes et de la loi au contrôle et à la surveillance des SAO; continuer les visites aléatoires chez les importateurs et les distributeurs pour surveiller et réglementer l'importation et l'utilisation de frigorigènes; et poursuivre la vulgarisation des informations et la sensibilisation aux mesures de contrôle de SAO auprès des différentes parties prenantes.

Rapport périodique sur la mise en œuvre de la troisième tranche du PGEH

Cadre juridique et renforcement des institutions

6. Le Gouvernement d'El Salvador a établi un système de quotas pour les importations de HCFC en avril 2013; il a interdit l'importation et l'utilisation du HCFC-141b, en vrac ou contenu dans les polyols prémélangés importés, depuis le 1^{er} janvier 2015. Durant la mise en œuvre de la troisième tranche, la nécessité pour le système de licences et de quotas des importations/exportations d'adopter les codes douaniers communs de l'Amérique centrale a été identifiée, et une proposition a été rédigée. Le système de certification des techniciens R&C a été conçu, et une norme a été élaborée conjointement avec l'Institut national de formation professionnelle (INSAFORP) pour évaluer les compétences des bonnes pratiques en réfrigération. Dix inspections ont été menées auprès des importateurs et des distributeurs pour vérifier la réglementation des frigorigènes.

7. Une session de formation a été organisée pour 20 agents de douane concernant la gestion des risques dans le commerce illégal de SAO et deux sessions de formation ont été tenues pour 39 agents de la loi sur l'autorisation, la réglementation et l'inspection des importations de SAO; 14 agents de douanes ont participé à un atelier national de formation sur la réglementation des importations de SAO dirigé par un expert international; et un représentant des douanes d'El Salvador a participé à un atelier des Douanes de l'Amérique centrale tenu en Honduras.

³ En 2016, les registres de l'UNO sur les importateurs ont montré 116,34 tm tandis que ceux des Douanes ont indiqué 101,55 tm; pour 2017, les données de l'UNO sur les importateurs étaient de 116,63 tm et celles des Douanes étaient de 113,18 tm; pour 2018, ces données étaient de 77,84 tm et 89,97 tm respectivement; et pour 2019, elles étaient de 62,59 tm et de 63,39 tm respectivement.

Secteur des mousses de polyuréthane (PU)

8. Durant les tranches antérieures de la phase I du PGEH, les trois entreprises de fabrication de mousse PU incluses dans la phase I du PGEH ont achevé leur reconversion au formiate de méthyle, permettant l'élimination de 8,31 tonnes PAO de HCFC-141b contenu dans les polyols prémélangés importés.⁴

Secteur de l'entretien en réfrigération

9. La formation aux bonnes pratiques en réfrigération et à la sécurité de manutention des frigorigènes inflammables (R-600a et R-290) a été organisée pour 659 techniciens R&C, dont 19 femmes; 600 trousseaux d'outils (par exemple : chalumeaux soudeurs, jauges, détecteurs de fuite, lunettes et gants de sécurité) ont été achetées pour prévenir les fuites de frigorigène; 400 trousseaux ont été remis aux techniciens et les 200 trousseaux restantes seront distribués durant la mise en œuvre de la quatrième tranche; et des équipements dont 30 machines de récupération de frigorigènes et 100 bonbonnes ont été distribués à 17 ateliers R&C afin de promouvoir la récupération et la réutilisation des HCFC.

Mise en œuvre et surveillance de projet

10. L'UNO était responsable de la surveillance et de la mise en œuvre des projets. Le montant de 16 000 \$US décaissé a servi à financer quatre réunions avec des acteurs gouvernementaux, et des employés/consultants pour surveiller la mise en œuvre du programme, la collecte de données et les comptes rendus.

Niveau de décaissement des fonds

11. En date d'août 2020, sur le montant de 1 039 277 \$US approuvé jusqu'ici, 1 025 036 \$US ont été décaissés (683 157 \$US pour le PNUD et 341 879 \$US pour le PNUE), comme l'indique le Tableau 2. Le solde de 14 241 \$US sera décaissé en 2020.

Tableau 2. Rapport financier de la phase I du PGEH d'El Salvador (\$US)

Tranche		PNUD	PNUE	Total	Taux de décaissement (%)
Première	Approuvés	530 349	166 500	696 849	99,98
	Décaissés	530 229	166 500	696 729	
Deuxième	Approuvés	58 928	18 500	77 428	100
	Décaissés	58 928	18 500	77 428	
Troisième	Approuvés	94 000	171 000	265 000	94,7
	Décaissés	94 000	156 879	250 879	
Total	Approuvés	683 277	356 000	1 039 277	98,6
	Décaissés	683 157	341 879	1 025 036	

Plan de mise en œuvre pour la quatrième et dernière tranche du PGEH

12. Les activités ci-après seront mises en œuvre de décembre 2020 à décembre 2021:

- (a) Évaluation des besoins d'adopter des codes douaniers communs pour l'Amérique centrale (ce qui inclut des sous-titres particuliers pour les HCFC); application de toutes les recommandations du rapport de vérification, notamment l'établissement d'un régime de sanctions pour les importations sans permis; une session de formation de 20 agents de

⁴ À la 74^e réunion, le Gouvernement d'El Salvador a demandé le financement de la deuxième tranche du PGEH. Le rapport périodique a indiqué que l'entreprise de mousses utilisait le HFC-245ca comme agent de gonflage, parce que les systèmes à base de formiate de méthyle n'étaient pas disponibles. Depuis, les systèmes à base de formiate de méthyle sont appuyés par une entreprise de transition au Mexique.

douanes aux exigences sur les SAO et à la prévention du commerce illégal (PNUE) (4 200 \$US provenant de la tranche précédente);

- (b) Vérification des exigences et finalisation de la proposition d'établir un programme de certification de techniciens R&C; élaboration et validation d'une norme de compétences professionnelle sur les bonnes pratiques en réfrigération; organisation de deux ateliers de sensibilisation à l'appui du nouveau système de certification (PNUE) (19 000 \$US);
- (c) Dix cours de formation pour 200 techniciens sur les bonnes pratiques en réfrigération sur les technologies de remplacement aux HCFC, incluant la sécurité de la manutention de frigorigènes inflammables (PNUD) (4 000 \$US);
- (d) Renforcement du réseau national de récupération et de réutilisation des frigorigènes, par la distribution de 200 trousseaux d'outils provenant de la troisième tranche de financement et suivi de l'utilisation d'équipements distribués précédemment (PNUD) (fonds provenant de la tranche précédente);
- (e) Activités de renforcement d'institutions, incluant la collecte et la communication de données visées à l'Article 7 et de données des rapports PP, consultations auprès des parties prenantes sur des questions générales de réglementation, activités de sensibilisation, incluant la célébration du Jour de l'Ozone (UNEP) (9 921 \$US provenant de la tranche précédente); et
- (f) Surveillance et mise en œuvre de projets (PNUD) (12 000 \$US): 10 000 \$US pour du personnel/des consultants et 2 000 \$US pour des ateliers et des réunions.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

Rapport périodique sur la mise en œuvre de la troisième tranche du PGEH

Cadre juridique

13. Le Gouvernement d'El Salvador a déjà établi à 5,42 tonnes PAO les quotas d'importation de HCFC pour 2020, ce qui est inférieur aux niveaux visés par le Protocole de Montréal.

Secteur de l'entretien en réfrigération

14. Concernant le programme de certification de techniciens, le PNUD a expliqué que des voies de communication ont été établies avec l'Institut de formation professionnelle d'El Salvador (INSAFORP) pour établir des modèles de formation par compétence. Il est prévu que le système de certification sera appliqué en 2022-2023 durant la mise en œuvre de la phase II du PGEH qui sera soumis à la 87^e réunion. Durant la quatrième tranche, les activités se concentreront sur la formulation et la validation de la norme de compétence professionnelle.

15. Le PNUD a expliqué en outre que, durant la troisième tranche, par l'application du programme de récupération et de recyclage, 366 kg de frigorigènes ont été récupérés et réutilisés; d'autres quantités ont été récupérés et réutilisés, sans être signalés parce que les comptes rendus ne sont pas obligatoires. Dans le cadre de la phase II, le Gouvernement envisage de lancer un système obligatoire aux fins de compte rendu et d'enregistrement afin d'assurer le suivi des substances récupérées.

Incidences de la pandémie de COVID-19 sur la mise en œuvre du PGEH

16. Le Gouvernement d'El Salvador s'est heurté à des difficultés durant la pandémie de COVID-19, en raison de la politique de confinement et de restrictions des déplacements. Si la mise en œuvre du PGEH en a souffert, le Gouvernement a pu organiser des réunions virtuelles et dépendre des travaux et des réunions à distance. Le PNUD a également entrepris de procéder à des acquisitions en ligne et a fait des progrès dans l'acquisition d'équipements; des activités d'assistance technique ont pu également être entreprises en ligne avec les parties prenantes, ce qui a permis de les finaliser durant la période de pandémie.

Achèvement de la phase

17. Le PNUD a confirmé que la phase I du PGEH d'El Salvador sera achevée d'ici au 31 décembre 2021, tel qu'indiqué au paragraphe 14 de l'Accord.

Mise en œuvre de la politique de l'égalité des sexes

18. En application de la décision 84/92(d),⁵ le Gouvernement d'El Salvador a adopté une démarche active d'intégration de l'égalité des sexes dans les activités du PGEH, incluant encourager les femmes à participer à la formation aux bonnes pratiques en réfrigération, ce qui a permis à quelques femmes travaillant dans l'administration commerciale des ateliers R&C de prendre part à la formation. Durant la mise en œuvre de la tranche finale, l'UNO recueillera les données pour produire des indicateurs de genre individuels; établissement de données de référence sur les techniciennes dans le secteur R&C; inclusion d'indicateurs de genre dans les rapports; introduction d'un langage non sexiste dans les communications; encourager les femmes à soumettre leurs candidatures en insérant des éléments liés aux genres dans les descriptions de poste et en incluant des aspects de genre dans les séances de formation.

Durabilité de l'élimination des HCFC

19. Soucieux d'assurer la durabilité à long terme de l'élimination des HCFC, le Gouvernement travaille à établir et à appliquer le système de certification de techniciens afin de soutenir les activités dans le secteur de l'entretien. Le Gouvernement élaborera, à titre prioritaire, une norme de compétence professionnelle sur les bonnes pratiques en réfrigération, qui servira de base à ce système de certification. Le Gouvernement considère en outre que la certification des techniciens est une importante décision de politique pour appuyer la gestion des frigorigènes et la transition vers des frigorigènes et des technologies libres de s HCFC/HFC. Par ailleurs, le renforcement du système de licences et de quotas d'importation et d'exportation se poursuivra, tout comme celui des capacités des agents de douane. Les modules sur les HCFC et HFC seront ajoutés au manuel de formation des douanes durant la phase II du PGEH.

Conclusion

20. Le Gouvernement d'El Salvador dispose d'un système applicable de licences et de quotas pour réglementer les importations et exportations de HCFC. La vérification de la consommation durant la période 2016-2019 a confirmé que le pays était en conformité avec les niveaux visés dans l'Accord conclu avec le Comité exécutif. Le Gouvernement mettra en œuvre les mesures recommandées dans le rapport de vérification pour renforcer le système de licences et de quotas durant la quatrième tranche et la phase II du PGEH, en notant que la mesure sur l'établissement d'un système de sanctions a déjà été incorporé dans le plan des travaux de la quatrième tranche. La réalisation du PGEH progresse bien. Les agents de douanes et les techniciens d'entretien ont reçu une formation, ainsi que des équipements pour le réseau de récupération et de recyclage. Le taux de décaissement des fonds pour la première tranche a été de 98,6 pour cent.

⁵ La décision 84/92(d) demande aux agences bilatérales et d'exécution d'appliquer la politique opérationnelle d'intégration de l'égalité des sexes dans tout le cycle des projets.

RECOMMANDATION

21. Le Secrétariat du Fonds recommande que le Comité exécutif prenne les mesures ci-après:

- (a) Prendre note du rapport périodique sur la mise en œuvre de la troisième tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination de HCFC (PGEH) pour El Salvador; et
- (b) Demander au PNUD d'inclure, dans le cadre de la demande de financement pour la phase II du PGEH d'El Salvador, une mise à jour sur les progrès de l'exécution des recommandations dans le rapport de vérification soumis à la 86^e réunion.

22. Le Secrétariat du Fonds recommande par ailleurs l'approbation globale de la quatrième et dernière tranche de la phase I du PGEH d'El Salvador, ainsi que le plan de mise en œuvre correspondant pour 2020-2021, aux niveaux de financement indiqués dans le tableau ci-après:

	Titre du projet	Financement du projet (\$US)	Coût d'appui (\$US)	Agence d'exécution
(a)	Plan de gestion de l'élimination de HCFC (phase I, quatrième tranche)	16 000	1 200	PNUD
(b)	Plan de gestion de l'élimination de HCFC (phase I, quatrième tranche)	19 000	520	PNUE