



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/44
15 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：刚果

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款）

环境规划署和
工发组织

**项目评价表-多年期项目
刚果**

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境规划署（牵头），工发组织	第六十三次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据（附件 C 第 1 组）	年份: 2018	7.13 (ODP 吨)
---------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造业	维修业				
HCFC-22					7.13				7.13

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:	10.14	持续削减总量的起点:	10.14
有资格获得供资的消费量(ODP 吨)			
已核准:	3.55	剩余:	6.59

(五) 业务计划		2019	2020	共计
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰(ODP 吨)	0.25	0.36	0.61
	供资 (美元)	28,250	39,550	67,800

(六) 项目数据			2011	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	2020	共计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	10.14	10.14	9.13	9.13	9.13	9.13	9.13	6.59	暂缺
最大允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	10.14	10.14	9.13	9.13	9.13	9.13	9.13	6.59	暂缺
议定的资金(美元)	环境规划署	项目费用	45,000	30,000	0	0	40,000	0	25,000	0	35,000	175,000
		支助费用	5,850	3,900	0	0	5,200	0	3,250	0	4,550	22,750
	工发组织	项目费用	100,000	0	0	0	75,000	0	0	0	0	175,000
		支助费用	9,000	0	0	0	6,750	0	0	0	0	15,750
执委会核准资金(美元)	项目费用		145,000	30,000	0	0	115,000	0	0	0	0	290,000
	支助费用		14,850	3,900	0	0	11,950	0	0	0	0	30,700
本次会议请求核准的资金共计(美元)	项目费用		0	0	0	0	0	0	0	25,000	0	25,000
	支助费用		0	0	0	0	0	0	0	3,250	0	3,250

* 第四次付款申请应在 2018 提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表刚果政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款供资申请，金额共计 25 000 美元，外加仅给环境规划署的 3 250 美元的机构支助费用。¹ 提案包括第三次付款执行进度报告和 2019 至 2021 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 刚果政府报告了 2018 年的消费量为 7.13 ODP 吨氟氯烃，比氟氯烃合规基准低 29.7 %。2014-2018 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 刚果的氟氯烃消费量(2014-2018 年第 7 条数据)

HCFC-22	2014	2015	2016	2017	2018	基准
公吨	158.55	148.18	144.18	139.27	129.60	184.4
ODP 吨	8.72	8.15	7.93	7.66	7.13	10.14

3. 刚果的氟氯烃消费只限于维修行业，主要是空调设备；而这种现象正在减少，主要原因是该国对氟氯烃的供应实施控制，以及进行在设备维修中较少使用氟氯烃的良好做法培训。已将使用 R-410A 和 R-407C 的不含氟氯烃空调投放到市场。

国家方案执行报告

4. 刚果政府在 2018 年国家方案执行报告中，报告了氟氯烃行业消费数据，这与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报数据是一致的。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行进度报告

法律框架

5. 刚果的消耗臭氧层物质氟氯烃进出口许可证受 2002 年 5 月 13 日《监管框架法令》管控，该法令控制消耗臭氧层物质及含消耗臭氧层物质（包括氟氯烃）的设备的进口、出口和再出口。2004 年 11 月中部非洲经济与货币共同体（中非经货共同体）制定的次区域条例使法令得到进一步加强，其目的是统一消耗臭氧层物质及其容器的进口、销售、使用和再出口。中非经货共同体条例也对氟氯烃和基于氟氯烃的设备进行控制。政府还提议在 2020 年实施技术人员认证条例。

制冷维修行业

6. 开展了以下活动：

- (a) 为 69 名海关和贸易官员举办了三次关于识别和控制氟氯烃和基于氟氯烃的设备的讲习班；计划于 2019 年 11 月再为 25 名参与者举办一次培训讲习班；
- (b) 购买并向海关、国家臭氧机构办公室以及海关和边境管制相关行政部门分发了 13 个制冷剂识别器，以加强对氟氯烃交易的监测；

¹ 根据 2019 年 10 月 8 日刚果旅游和环境部给秘书处的信。

- (c) 为 49 名制冷技术人员举办了三次关于制冷和空调设备良好维修做法和安全处理碳氢化合物制冷剂的讲习班。政府计划最迟在 2019 年 12 月再为 90 名参与者组织三次培训讲习班；
- (d) 购买和向国家臭氧机构、旅游和环境部以及其他 12 个城市的不同政府部门分发 30 台 R-290 空调机，以宣传和展示低全球升温潜能值产品技术和产品性能。

项目执行和监测股

7. 国家臭氧机构在两名顾问的协助下，一直在监督氟氯烃淘汰管理计划的执行情况并收集相关数据。项目管理股工作人员和顾问的费用支出为 5 000 美元，差旅费 4 000 美元，通信费用 1 000 美元；这与分配给项目管理股的资金持平。

资金发放量

8. 截至 2019 年 10 月，在迄今核准的 288 626 美元中，已发放 261 953 美元(环境规划署 95 000 美元，工发组织 166 953 美元)，见表 2。余额 26 673 美元预计将在 2020 年 6 月 30 日之前发放。

表 2. 刚果氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

付款		环境规划署	工发组织	合计	发放率(%)
第一次付款	核准	45,000	98,626*	143,626	100
	发放	45,000	98,626	143,626	
第二次付款	核准	30,000	0	30,000	100
	发放	30,000	0	30,000	
第三次付款	核准	40,000	75,000	115,000	77
	发放	20,000	68,327	88,327	
合计	核准	115,000	173,626	288,626	91
	发放	95,000	166,953	261,953	

* 在对返还第 79 次会议的余额进行调整之后。

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行计划

9. 2020 年 1 月至 2021 年 3 月期间将开展下列活动：
- (a) 提高国家(海关、环境检验员、商务部门)监测和控制氟氯烃进口和分销的能力：为 60 名海关官员举办三次关于识别和控制氟氯烃和基于氟氯烃的设备的培训讲习班(环境规划署)(8 000 美元)；
 - (b) 提高制冷专家在良好制冷做法方面的技术能力：为 90 名制冷和空调技术人员举办三次关于氟氯烃回收和复原以及安全处理碳氢化合物制冷剂的培训讲习班(环境规划署)(12 000 美元)；
 - (c) 项目管理股：除了现有的国家臭氧机构小组之外，再聘用两名国家顾问(一名制冷专家和一名海关专家)(5 000 美元)，协助监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的有效实施和收集准确数据；监测工作人员的差旅(4 000 美元)和提供关于氟氯烃淘汰管理计划执行情况的报告，以及通信(1 000 美元)(环境规划署)。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行进度报告

10. 根据澄清要求，环境规划署解释说，第四次付款申请延迟提交的原因是，国家臭氧机构发生变动，前国家臭氧干事退休后没有及时任命新干事。

法律框架

11. 刚果政府已发布 2019 年氟氯烃进口配额为 6.88ODP 吨（125 公吨），比《蒙特利尔议定书》的控制目标低 25%。为了加强减少对氟氯烃依赖的国家条例，刚果政府正在与中非经货共同体其他成员合作，更新到 2020 年禁止进口基于氟氯烃的设备的条例，并控制氢氟碳化物设备的使用。

制冷维修行业

12. 环境规划署确认，制冷技术人员培训方案涵盖安全使用易燃制冷剂的内容；不过，它确保不会使用易燃制冷剂对 HCFC-22 设备进行改造。国家臭氧机构完全了解执行委员会关于在设计使用非易燃制冷剂的设备中使用易燃制冷剂改造设备的决定。²

氟氯烃淘汰的可持续性

13. 在第一阶段，向国家培训中心提供了技术援助和培训设备，以便不间断地向制冷和空调技术人员提供培训。为了减少对氟氯烃制冷和空调设备的依赖，政府正在考虑在近期内颁发禁止进口此类设备的禁令。联合采用上述措施有望在该国实现氟氯烃可持续淘汰。

结论

14. 氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展，尽管该国过去面临挑战，导致未能按时提交当前的付款申请。该国的进口许可证和配额制度正在运行。2018 年的氟氯烃消费量比《蒙特利尔议定书》的控制目标低 21.9%。迄今为止在前三次付款下开展的活动将进一步加强维修行业，并确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段拟议活动的长期可持续性，这些活动包括加强该国的英才中心和国家控制氟氯烃的能力，分发制冷维修设备和工具，以及计划在第四次付款下开展的活动，包括培训海关和执法官员以及培训维修技术人员和专家。第三次付款发放量为核定资金的 77%。

建议

15. 基金秘书处建议执行委员会表示注意到关于刚果氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的执行进度报告；进一步建议一揽子批准刚果氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款以及相应的 2020-2022 年付款执行计划，供资水平见下表：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第四次付款）	25,000	3,250	环境规划署

² 第 72/17 和 73/34 号决定。