الأمم المتحدة

EP

برنامج الأمم المتحدة للبيئة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/87
13 November 2026

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع التاسع والتسعون
مونتريال، 7-11 كانون الأول/ديسمبر 2026
البند 18 من جدول الأعمال المؤقت[1]

استعراض نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف وميزانية تمويل تكاليف وحدته الأساسية (المقرر 95/93(هـ))

مقدمة

1. قررت اللجنة التنفيذية، في اجتماعها الثالث والتسعين، أن تستعرض نظام التكاليف الإدارية وميزانية تمويل الوحدات الأساسية التابعة له في الاجتماع الأخير لعام 2026، وأن يشمل ذلك استعراض تنفيذ الفقرة الفرعية (ب) من المقرر 95/93، المتعلقة بالزيادة الاستثنائية التي أُقِرَّت لمرة واحدة في تمويل الوحدات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليوئنديبي)، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، والبنك الدولي لفترة السنوات الثلاث 2024-2026، بهدف تعزيز قدرتها على تقديم الدعم التقني ودعم السياسات للبلدان العاملة بموجب المادة 5 (المقرر 95/93 (هـ)).

2. وفي الاجتماع الثامن والثلاثين للأطراف[2]، اتُّفِق على مستوى تجديد موارد الصندوق لفترة السنوات الثلاث 2027-2029 بمبلغ 695 مليون دولار أمريكي. ومن المحتمل أن يؤثر مستوى التمويل هذا على خطط أعمال الوكالات في المستقبل، وعلى مستويات تكاليف الدعم الإداري المقابلة.

3. وتمهيداً لإعداد هذه الوثيقة، أجرت الأمانة تحليلاً للوثائق التالية:

(أ) خطة الأعمال المجمعة للصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2027-2029،[3] المزمع عرضها في الاجتماع التاسع والتسعين، بغية تقييم إجمالي تكاليف الدعم المتاحة للوكالات المنفذة لتسيير عملياتها خلال تلك الفترة، مع مراعاة أن الوكالات قد قدمت خطط أعمالها للفترة 2027-2029 قبل الاتفاق على مستوى تجديد موارد الصندوق للفترة المذكورة؛

[1] UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/1
[2] كيغالي، رواندا، 2-6 نوفمبر/تشرين الثاني 2026
[3] UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/22

(ب) ميزانية برنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب وميزانيات الوحدات الأساسية لليوئنديبي واليونيدو والبنك الدولي، للأعوام 2024 و2025 و2026[4]؛

(ج) التحليل المتعلق بقدرة مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف على التعامل مع التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، الذي عُرض في الاجتماع الحادي والتسعين[5]؛

(د) المعلومات الواردة في استعراض نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2024-2026[6]، فيما يتعلق بالموارد الإضافية التي تحتاجها الوكالات في ضوء الزيادة المتوقعة في عبء العمل المرتبط بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وما تلا ذلك من اعتماد لهذه الموارد عملاً بالمقرر 95/93 (ب) و(د).

4. وأجرت الأمانة مناقشات مع كل من الوكالات المنفذة بشأن تداعيات نظام التكاليف الإدارية لفترة السنوات الثلاث 2027-2029، وقامت بجمع معلومات عن استخدام التمويل الإضافي الموافَق عليه بموجب المقرر 95/93، وأثره على تطوير المشروعات وتنفيذها، واستناداً إلى الخبرة التي اكتسبتها الوكالات حتى شهر سبتمبر/أيلول 2026، عن مدى الحاجة إلى استمرار هذا التمويل الإضافي.

نظرة عامة على نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف

5. منذ إنشاء الصندوق المتعدد الأطراف، ظلت معدلات تكاليف دعم البرامج، التي تُحسب كنسبة من تمويل المشروعات المعتمد لكل فترة من فترات السنوات الثلاث، أقل من 13 في المائة[7] بشكل عام، على النحو المبيَّن في الجدول 1.

الجدول 1. النسبة المئوية للتكاليف الإدارية التي دفعها الصندوق المتعدد الأطراف لكل فترة ثلاث سنوات منذ عام 1991[8]

الوكالة	1991-1999	2000-2002	2003-2005	2006-2008	2009-2011	2012-2014	2015-2017	2018-2020	2021-2023	2024-2026*	2027-2029**	المجموع
الثنائية	2.8	11.4	10.7	12.4	12.3	11.7	11.8	11.5	11.8	11.8	11.5	10.0
اليوئنديبي	12.9	12.9	13.2	18.3	14.0	13.9	12.8	15.0	16.3	11.6	12.1	13.5
اليونيب	13.0	9.7	7.3	7.9	7.6	7.0	7.6	7.6	7.4	8.5	7.2	8.0
اليونيدو	12.8	13.4	11.7	14.3	11.9	13.8	14.1	15.4	15.2	10.8	13.4	13.0
البنك الدولي	8.6	10.0	9.9	10.2	13.4	11.0	12.7	20.2	16.9	12.6	28.1	11.0
التحقق من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية***											9.0	9.0
التحقق من خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي***											9.0	9.0

[4] سيُنظر في ميزانية برنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب لعام 2027 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/77)، وتكاليف الوحدات الأساسية لعام 2027 لليوئنديبي واليونيدو والبنك الدولي (UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/78) في الاجتماع التاسع والتسعين.

[5] UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/67

[6] UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/101

[7] طلب المقرر 4/8 الصادر عن الاجتماع الثامن للأطراف (ديسمبر/كانون الأول 1996)، في جملة أمور، إلى اللجنة التنفيذية أن تعمل، على مدى السنوات الثلاث التالية، على تحقيق الهدف المتمثل في خفض تكاليف دعم الوكالات من مستواها الحالي البالغ 13 في المائة إلى أقل من 10 في المائة في المتوسط بغرض إتاحة مزيد من الأموال للأنشطة الأخرى. وقرر الاجتماع الخامس والعشرون للجنة التنفيذية ما يلي: (أ) أن ترجئ مواصلة النظر في الموضوع (التكاليف الإدارية للوكالات المنفذة) إلى اجتماعها السادس والعشرين؛ (ب) أن تطلب إلى الوكالات المنفذة أن تأخذ في الاعتبار الاقتراحات المقدمة والآراء المُعرَّب عنها في أثناء المناقشة عند إعداد خطط أعمالها لعام 1999، بهدف الوصول إلى هدف تخفيض تكاليف دعم الوكالات من مستواها الحالي البالغ 13 في المائة إلى متوسط يقل عن 10 في المائة، وذلك لتوفير مزيد من الأموال للأنشطة الأخرى (المقرر 54/25). وقرر الاجتماع التاسع والعشرون للجنة التنفيذية أن يحدَّد مستوى تكاليف الدعم الإداري للمشروعات بأثر رجعي بنسبة 6 في المائة (المقرر 72/29).

[8] ورد تحليل مماثل في الوثيقة المتعلقة باستعراض نظام التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2024-2026 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/101). وترجع الفروق الطفيفة في بعض الأرقام الواردة في الجدول 1 إلى المشروعات التي أُغلِقت وأعيدت أرصدتها إلى الصندوق، أو المشروعات التي جرى تحويلها إلى وكالات أخرى.

الوكالة	1991-1999	2000-2002	2003-2005	2006-2008	2009-2011	2012-2014	2015-2017	2018-2020	2021-2023	2024-2026*	2027-2029**	المجموع
المجموع	10.7	11.6	10.8	12.0	12.2	12.1	12.2	13.9	13.6	10.9	12.4	11.8

*استناداً إلى الموافقات الفعلية من الاجتماع الرابع والتسعين إلى الاجتماع الثامن والتسعين، والطلبات المقدمة إلى الاجتماع التاسع والتسعين.

**استناداً إلى خطة الأعمال المجمعة المعدلة للصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2027–2029 (انظر الفقرة 3 (أ) أعلاه).

***أُدرج تمويل عمليات التحقق من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي ضمن مبالغ المشروعات الخاصة بكل من الوكالات المعنية لفترات السنوات الثلاث السابقة على الفترة 2027–2029.

6. وفي فترات معينة وفيما يتعلق بوكالات تنفيذ محددة، تجاوزت تكاليف دعم البرامج نسبة 13 في المائة بسبب انخفاض في اعتمادات تمويل المشروعات، مما أدى إلى زيادة نسبية مقابلة في ميزانيات الوحدات الأساسية لتلك السنوات.

7. وخلال فترة السنوات الثلاث 2024–2026، قدمت الوكالات الدعم للبلدان في تنفيذ مراحل خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الموافق عليها، وإعداد و/أو تنفيذ المرحلة الأولى من خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، ومشروعات كفاءة استخدام الطاقة الموافَق عليها بموجب المقررات 6/89 و65/91 و60/94 و87/95، وأنشطة إعداد المشروعات المتعلقة بمخزونات المواد الخاضعة للرقابة غير المرغوب فيها. وساهم كل من تمويل الوحدات الأساسية، وتمويل برنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب، والموارد الإضافية الموافق عليها بموجب المقرر 95/93، في ضمان توفر موارد كافية لتقديم هذا الدعم للبلدان.

تحليل خطة الأعمال لفترة السنوات الثلاث 2027–2029

8. يعرض الجدول 2 اتجاهات التمويل الموافق عليه وتكاليف الدعم المعتمَدة خلال فترتي السنوات الثلاث الماضيتين، فضلاً عن التمويل المتوقع وتكاليف الدعم المتوقعة لفترة السنوات الثلاث 2027–2029.

الجدول 2. التكاليف الإدارية التي دفعها الصندوق لفترتي السنوات الثلاث 2021–2023 و2024–2026، والتكاليف المتوقعة لفترة السنوات الثلاث 2027–2029 (بالدولار الأمريكي)

الوكالة	2021-2023*			2024-2026**			2027-2029***		
	التمويل	تكاليف الدعم	تكلفة الدعم (في المائة)	التمويل	تكاليف الدعم	تكلفة الدعم (في المائة)	التمويل	تكاليف الدعم	تكلفة الدعم (في المائة)
الثنائية	12,052,424	1,423,608	11.8	12,838,395	1,518,380	11.8	10,705,518	1,232,927	11.5
اليونديبي	71,967,915	11,707,793	16.3	104,534,829	12,177,262	11.6	133,546,612	16,129,846	12.1
اليونيب	71,263,972	5,308,967	7.4	74,784,619	6,386,182	8.5	85,539,306	6,188,820	7.2
اليونيدو	73,577,084	11,208,391	15.2	125,989,429	13,576,417	10.8	103,367,010	13,815,097	13.4
البنك الدولي	48,061,680	8,113,881	16.9	63,704,337	8,043,493	12.6	24,992,868	7,027,712	28.1
التحقق من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية****							1,620,000	145,800	9.0
التحقق من خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي****							300,000	27,000	9.0
المجموع	**276,923,075**	**37,762,640**	**13.6**	**381,851,609**	**41,701,734**	**10.9**	**360,071,314**	**44,567,202**	**12.4**

*التمويل الفعلي.

**استناداً إلى الموافقات الفعلية الصادرة في الاجتماعات من الرابع والتسعين إلى الثامن والتسعين، والطلبات المقدمة إلى الاجتماع التاسع والتسعين.

***استناداً إلى خطة الأعمال المجمَّعة المعدَّلة للصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2027–2029 (انظر الفقرة 3 (أ) أعلاه).

****يندرج تمويل عمليات التحقق الخاصة بخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي ضمن مبالغ المشروعات المخصصة للوكالات المعنية لفترات السنوات الثلاث السابقة على الفترة 2027–2029.

9. وخلال فترة السنوات الثلاث 2018–2020، حدث انخفاض في تمويل المشروعات مقارنة بفترة السنوات الثلاث السابقة. ومنذ عام 2020، أدت القيود المفروضة بسبب جائحة كوفيد-19 إلى حالات تأخير في تنفيذ المشروعات، مما أثر على تقديم طلبات الحصول على شرائح تمويل خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وخلال

فترة السنوات الثلاث 2021–2023، بدأت البلدان في جميع أنحاء العالم تتعافى ببطء من الجائحة، وفي فترة السنوات الثلاث 2024–2026، جرى تنفيذ أنشطة المشروعات، بما في ذلك خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي ومبادرات جديدة (مثل مشروعات كفاءة استخدام الطاقة)؛ واقتضت بعض هذه المبادرات الجديدة مزيداً من التنسيق والدعم التقني الإضافي، قامت بتقديمهما الوكالات المنفذة.

10. وفيما يتعلق بفترة السنوات الثلاث 2027–2029، استناداً إلى خطة الأعمال المجمَّعة المعدلة للفترة 2027–2029[9]، يُقدر إجمالي التمويل المخصص للمشروعات والأنشطة وتكاليف دعم البرامج المرتبطة بها بنحو 360.07 مليون دولار أمريكي و44.57 مليون دولار أمريكي، على التوالي[10]. ولا تشمل خطة الأعمال الحالية أنشطة تتعلق بالمرحلة الثانية من خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، نظراً لأن السياسات المتعلقة بإعداد المرحلة الثانية من هذه الخطط لا تزال قيد المناقشة من جانب اللجنة التنفيذية.

تحليل يتعلق بقدرة مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف على التعامل مع التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية

التحليل المقدم في الاجتماع الحادي والتسعين، والمقرَّر المُتَّخَذ في الاجتماع الثالث والتسعين

11. نظرَت اللجنة التنفيذية، في اجتماعها الحادي والتسعين، في تحليلٍ يتناول قدرة مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف على التعامل مع التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، مع استمرارها في العمل على إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية[11]. وحددت الوثيقة الصادرة مجالاتٍ رئيسية تقتضي تعزيز الموارد والخبرات، وأبرزت ضرورة تعزيز القدرات التقنية والمؤسسية اللازمة لتنفيذ الأنشطة المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وأنشطة أخرى تتجاوز متطلبات الامتثال. وعقب نظر اللجنة في تلك الوثيقة، وعملاً بالمقرر 67/91 (ب)، أعدت الأمانة استعراضاً لنظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف لفترة السنوات الثلاث 2024-2026[12]؛ وتضمَّن هذا الاستعراض تحليلاً للموارد الإضافية التي تحتاج إليها الوكالات المنفذة لمواجهة الزيادة المتوقعة في عبء العمل المرتبط بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وسلطت الوثيقة الضوء على عناصر جوهرية تتعلق ببناء قدرات مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف. وخلال المشاورات التي أجرتها الأمانة مع الوكالات والبلدان المنفذة، بما في ذلك المشاورات التي أُجريت عبر اجتماعات الشبكات، تبيّن ما لمواصلة بناء القدرات من أهمية لمعالجة القضايا الرئيسية التي تنشأ خلال المرحلة الأولية من الاضطلاع بخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، والمراحل النهائية لتنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وغيرها من المبادرات الجديدة، بما في ذلك أنشطة إدارة غازات التبريد طوال دورة حياتها وأنشطة كفاءة استخدام الطاقة.

12. وبعد النظر في المعلومات الواردة في الوثيقة، وافقت اللجنة، في جملة أمور، على زيادة تمويل الوحدات الأساسية لليوئنديبي واليونيدو والبنك الدولي، بواقع 200,000 دولار أمريكي لكل منها، عن كل سنة من فترة السنوات الثلاث 2024-2026، بغية تعزيز قدرتها على تقديم الدعم التقني ودعم السياسات للبلدان العاملة بموجب المادة 5، على أساس أن هذه الزيادة تقتصر على فترة السنوات الثلاث 2024-2026 فقط. ووافقت اللجنة كذلك على زيادة ميزانية برنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب للسنوات 2024 و2025 و2026 بواقع 200,000 دولار أمريكي، و150,000 دولار أمريكي، و150,000 دولار أمريكي على التوالي، بهدف تقديم المساعدة التقنية والمتعلقة بالسياسات

[9] في سياق خطة الأعمال المجمَّعة للصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2027-2029 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/22).
[10] UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/22
[11] UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/67
[12] UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/101

للبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض من أجل دعم الاضطلاع بخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي. وقررت اللجنة أيضاً أن يجري استعراض نظام التكاليف الإدارية وميزانيتها لتمويل الوحدات الأساسية في الاجتماع الأخير لعام 2026 (المقرر 95/93).

13. وأشارت الوكالات، خلال المشاورات المتعلقة بالأنشطة الرامية إلى تعزيز قدراتها، إلى أنها تعمل على معالجة بعض هذه الثغرات من خلال ما يلي:

(أ) *التغيير في آليات الإنجاز والتنفيذ*. تعمل الوكالات المنفذة على النهوض بكفاءة عملياتها وإجراءاتها، وتقوم بتطبيق آليات تهدف إلى تحسين فعالية التكلفة، والحد من العوائق البيروقراطية، وتبسيط العمليات والإجراءات التشغيلية. ومن أمثلة ذلك: توحيد التحويلات المالية المتعددة بموجب اتفاق جامع واحد، وتبسيط إجراءات شراء المعدات وتسليمها من خلال توحيد المواصفات وإبرام اتفاقات طويلة الأجل مع الموردين، مما يضمن تسليم المعدات والاضطلاع بأنشطة التحويل والتدريب في الوقت المناسب؛

(ب) *التعاون مع خبراء تقنيين في المجالات المتخصصة المتعلقة بمشروعات بروتوكول مونتريال*. يجري تعزيز الأفرقة الأساسية للوكالات المنفذة بإشراك خبراء موجودين بالفعل داخل مؤسساتها، من خلال التعاون وأوجه التآزر مع الوحدات الأخرى داخل تلك المنظمات. وخلال فترة السنوات الثلاث 2024-2026، أظهرت الوكالات هذا التعاون في هيكلة وتمويل مشروعات كفاءة استخدام الطاقة من خلال الآليات المالية المبتكرة غير القائمة على المنح. ومن المتوقع أيضاً أن تؤدي المشاركة في الحلقات الدراسية والاجتماعات التقنية، والتنسيق مع وحداتها التنظيمية المعنية بمجالات عمل ناشئة أخرى (مثل كفاءة استخدام الطاقة)، على مدى فترة من الزمن، إلى مواصلة تعزيز قدرات الموظفين؛

(ج) *تقديم الدعم الإضافي اللازم لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والخفض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية* . على مدى السنوات الثلاث الماضية، قدمت الوكالات المنفذة الدعم المحدد الهدف للبلدان في تنفيذ الأنشطة المقررة بموجب خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، التي كانت إلى حد كبير في مرحلتها الأولية من التنفيذ. وقد أدى هذا الدعم، قدر الإمكان، إلى تيسير الامتثال وتحقيق تخفيضات أسرع في استهلاك المواد الخاضعة للرقابة. وساعدت الموارد الإضافية، الموافَق عليها بموجب المقرر 95/93، الوكالات في التعامل مع عبء العمل المتزايد الناجم عن التنفيذ المتوازي و/أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، مع توفير الدعم في الوقت نفسه للبلدان في الوفاء بالتزاماتها المتعلقة بالامتثال؛

(د) وبالإضافة إلى ذلك، استخدمت الوكالات التمويل الإضافي الموافق عليه بموجب المقرر 95/93 لتعيين كوادر إضافية من الموظفين في مناطق مختلفة لدعم تنفيذ المشروعات (على سبيل المثال، في منطقة أفريقيا).

ملاحظات الأمانة بشأن الدعم المطلوب للوكالات المنفذة

معلومات محدَّثة عن استخدام الأموال الإضافية الموافَق عليها بموجب المقرر 95/93

14. أشارت الوكالات إلى أن التمويل الإضافي الموافق عليه بموجب المقرر 95/93 يعزز قدرتها على دعم البلدان في تنفيذ المشروعات، من خلال زيادة عدد الموظفين المخصصين لخدمة البلدان في مناطق محددة بطريقة فعالة وفي الوقت المناسب، والاستعانة بخبراء تقنيين لمساعدة البلدان في تنفيذ خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي وخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بالإضافة إلى مجالات العمل الناشئة الأخرى (من قبيل القيام بمشروعات كفاءة استخدام الطاقة في أثناء العمل على تخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية وأنشطة حصر مخزونات المواد الخاضعة للرقابة غير المرغوب فيها). وقد استُخدمت هذه الموارد لدعم تدابير السياسات والتدابير التنظيمية المتعلقة برصد استيراد وتصدير المواد الهيدروفلوروكربونية؛ وعقد حلقات العمل وإجراء المشاورات بخصوص خطط العمل والاستراتيجيات الرامية إلى التنفيذ المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية، بما في ذلك المشاورات المتعلقة باعتماد تكنولوجيات بديلة في قطاع التبريد وتكييف الهواء؛ واتخاذ تدابير لتعظيم استرداد غازات التبريد وإعادة استخدامها، وتحسين ممارسات الخدمة؛ وإعداد وتنفيذ مشروعات كفاءة استخدام الطاقة عملاً بالمقررات 6/89 و65/91 و60/94 و87/95. وفيما يتعلق بالبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض، ساعدت هذه الموارد في تعزيز القدرات الوطنية على رصد استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية والإبلاغ عنه؛ وزيادة الوعي بالتكنولوجيات البديلة ذات إمكانية إحداث الاحترار العالمي المنخفضة وتيسير اعتمادها في مختلف التطبيقات؛ وتعظيم استرداد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية وإعادة استخدامها؛ وتطوير آليات للحد من التقيُّد طويل الأمد باستخدام غازات التبريد ذات إمكانية إحداث الاحترار العالمي المرتفعة.

الاحتياجات لفترة السنوات الثلاث 2027–2029

15. خلال فترة السنوات الثلاث 2027–2029، ستواصل الوكالات تنفيذ الأنشطة المتعلقة بخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، ومشروعات متنوعة تتعلق بكفاءة استخدام الطاقة[13]. وسيتعين كذلك استكمال حصر المخزونات الوطنية من المواد الخاضعة للرقابة غير المرغوب فيها، الذي أُقر بموجب المقرر 66/91، بعد أن شهدت هذه العملية تأخيراً في بعض الحالات يُعزى أيضاً إلى نقص الخبرة. وقد تستلزم الخيارات التكنولوجية الإضافية، فضلاً عن العمليات التشغيلية والقرارات السياساتية، بما في ذلك ما يتعلق منها بالمقرر 61/98 (ب)، أيضاً مشاركة جهات إضافية من أصحاب المصلحة (على سبيل المثال، المؤسسات المالية الوطنية، ومؤسسات إدارة النفايات الخطرة، وهيئات التدريب المتخصصة بقطاع الخدمة)؛ الأمر الذي قد يزيد من ضرورة تقديم الدعم للبلدان/المناطق في تصميم وتنفيذ أنشطة إضافية. علاوة على ذلك، سوف تحتاج بلدان المجموعة 2 إلى الدعم لتحقيق أهدافها المتعلقة بتجميد الاستهلاك والبدء في تنفيذ خططها للتنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، مع القيام بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الوقت ذاته.

16. ويلزم تعزيز قدرات البلدان على تنفيذ المشروعات من خلال وحدات الأوزون الوطنية، فضلاً عن عمليات الإدارة، تعزيزاً مستمراً من أجل ضمان تنفيذ الأنشطة بطريقة متكاملة وفعالة من حيث التكلفة. وسيؤثر هذا بدوره على متطلبات الوكالات في مجال بناء القدرات اللازمة لدعم البلدان في تنفيذ مشروعاتها خلال فترة السنوات الثلاث القادمة.

[13] يشمل ذلك تنفيذ المرحلة الأولى من خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، والإعداد المحتمل للمرحلة الثانية من هذه الخطط، واستكمال الأنشطة المتبقية المتعلقة بخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك عمليات رصد الجزء المتبقي من هذه المواد لأغراض الخدمة بعد عام 2030، وأنشطة كفاءة استخدام الطاقة وأنشطة إدارة غازات التبريد طوال دورة حياتها.

17. ومن المسلَّم به أن البلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض ما زالت تواجه تحديات وتتطلب اهتماماً خاصاً لضمان التنفيذ المنهجي والسلس لمختلف الأنشطة في إطار بروتوكول مونتريال. وقد أكدت الوكالات، خلال المشاورات، أن هذه البلدان تعاني من قلة الموارد البشرية والمؤسسية، وأن اقتصاداتها صغيرة الحجم، كما أن كثيراً منها يقع في مناطق نائية جغرافياً، وأنها "متلقية للتكنولوجيا"، وذات معدلات استهلاك كبيرة في قطاع الخدمة. ورغم الدعم الذي قُدّم من خلال برنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب ومن الوكالات الأخرى، فقد جرى التأكيد على أهمية توفير الموارد للوكالات لأغراض تقديم الدعم في إدارة المشروعات، وتوفير المشورة التقنية والمتعلقة بالسياسات.

18. واستناداً إلى المشاورات التي أجريت مع الوكالات والتحليل المذكور أعلاه، حددت الأمانة مجالين يمكن للوكالات المنفذة الاستفادة فيهما من الدعم المستمر، وهما: (أ) تعزيز القدرات التقنية للوكالات على تقديم المساعدة لجميع البلدان العاملة بموجب المادة 5 في تنفيذ الأنشطة القائمة والمستجدة؛ و(ب) تعزيز الدعم التقني والإداري للمشروعات في البلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض. ومن شأن الدعم المستمر في هذه المجالات أن ييسر تصميم المشروعات وتنفيذها بطريقة منهجية وفي الوقت المناسب، وأن يبني قدرة الوكالات على التعامل مع مجالات العمل الناشئة.

تعزيز القدرات التقنية للوكالات

الوحدة الأساسية

19. يوفر التمويل المتاح ضمن ميزانيات الوحدات الأساسية الموارد اللازمة للتوظيف والأنشطة التشغيلية الأخرى لدعم تنفيذ المشروعات. وقد جاءت الموارد الإضافية، الموافق عليها بموجب المقرر 95/93، لتستكمل هذه الميزانيات وتمكّن الوكالات من مساعدة البلدان التي تحتاج إلى دعم مكثف. ويمكّن الجمع بين تمويل الوحدات الأساسية والموارد الإضافية المتاحة بموجب المقرر 95/93 الوكالات من تقديم الدعم اللازم لبناء القدرات في الجوانب السياساتية والتقنية من أنشطة تخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية، بما في ذلك في بلدان المجموعة 2، ودعم عمليات التحكم في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ورصده، لا سيما في الفترة التي تلي عام 2030، فضلاً عن معالجة مجالات ناشئة مثل إدارة غازات التبريد طوال دورة حياتها والأنشطة المتعلقة بكفاءة استخدام الطاقة. وسيقتضي الاستمرار في تنفيذ هذه الأنشطة موارد تتجاوز الموارد المتاحة بموجب الترتيبات الحالية لتمويل الوحدات الأساسية.

أثر الدعم الإضافي على التكلفة الإدارية الإجمالية للوكالات

20. سيؤدي الإبقاء على التمويل الإضافي للوحدات الأساسية بواقع 200,000 دولار أمريكي سنوياً لكل من اليونديبي واليونيدو والبنك الدولي خلال فترة السنوات الثلاث 2027–2029 إلى زيادة قدرها 0.7 في المائة في تكاليف دعم البرامج، مقدَّرة كنسبة مئوية من تكاليف المشروعات المدرجة في خطط الأعمال المعدلة الحالية لهذه الوكالات الثلاث للفترة المذكورة. أما بالنسبة لبرنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب، فإن استمرار التمويل الإضافي البالغ 500,000 دولار أمريكي لفترة السنوات الثلاث 2027–2029، مضافاً إليه تكاليف دعم الوكالة، سيمثل زيادة بنسبة 1.4 في المائة في تمويل ميزانية برنامج المساعدة على الامتثال. وبالنظر إلى احتياجات البلدان العاملة بموجب المادة 5 فيما يتعلق ببناء القدرات والمساعدة التقنية وفي مجال السياسات، ترى الأمانة أن هذه الموارد الإضافية من شأنها أن تساعد الوكالات في تعزيز الدعم المقدم لغرض إعداد المشروعات وتنفيذها.

21. وينبغي استعراض مواصلة توفير هذه الموارد الإضافية في نهاية فترة السنوات الثلاث 2027–2029، في سياق استعراض نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف لفترة السنوات الثلاث 2030–2032. وينبغي أن تراعى في هذا التحليل، الذي سيُعرض في الاجتماع الأخير لعام 2029، المبادئ التوجيهية للتكاليف الواجبة التطبيق

على الأنشطة المختلفة، واحتياجات الدعم المرتبطة بالأنشطة المقررة لفترة السنوات الثلاث 2030–2032، والانخفاض المتوقع في حجم العمل المرتبط بإنجاز الأنشطة المتعلقة بخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية اعتباراً من عام 2030 فصاعداً.

التوصيـــة

22. قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

(أ) أن تحيط علماً باستعراض نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف وميزانية تمويل تكاليف وحداته الأساسية (المقرر 95/93(هـ))، على النحو الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/87؛

(ب) أن تنظر فيما يلي:

(1) الإبقاء على نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف المعتمد لفترة السنوات الثلاث 2024–2026 سارياً لفترة السنوات الثلاث 2027–2029؛

(2) الإبقاء على التمويل الإضافي المخصص للوحدة المركزية لليوئنديبي واليونيدو والبنك الدولي، الموافق عليه بموجب المقرر 95/93 (ب) بواقع 200,000 دولار أمريكي لكل منها، عن كل سنة من سنوات فترة السنوات الثلاث 2027–2029، بغرض تعزيز قدرتها على تقديم الدعم التقني والمتعلق بالسياسات للبلدان العاملة بموجب المادة 5؛

(3) الإبقاء على التمويل الإضافي في ميزانية برنامج المساعدة على الامتثال الذي اعتُمِد في المقرر 95/93 (د) للسنوات 2027 و2028 و2029، بمبالغ قدرها 200,000 دولار أمريكي، و150,000 دولار أمريكي، و150,000 دولار أمريكي، على التوالي، بغرض توفير المساعدة التقنية والمتعلقة بالسياسات للبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض من أجل دعم تنفيذ خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي، على أساس أن:

أ. يُستخدم التمويل المخصص لكل عام في غضون 24 شهراً، وأن تُعاد الأرصدة المتبقية إلى الصندوق المتعدد الأطراف؛

ب. يقدم اليونيب تقارير عن أنشطة المساعدة التقنية والمتعلقة بالسياسات المقدمة للبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض وأثرها في إطار السرد العام لتقاريرها المرحلية السنوية لبرنامج المساعدة على الامتثال؛

(ج) أن تستعرض نظام التكاليف الإدارية وميزانية تمويل وحدته الأساسية خلال الاجتماع الأخير لعام 2029، أي الاجتماع الأخير في فترة السنوات الثلاث 2027–2029.