ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/68
30 October 2026

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто девятое совещание
Монреаль, 7–11 декабря 2026 года
Пункт 9 c) предварительной повестки дня[1]

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КАТАР

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	ЮНИДО и ЮНЕП	Общее утверждение

[1] UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/1

Документы, подготовленные к совещанию Исполнительного комитета Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, не предрешают ни одного из решений, которые Исполнительный комитет может принять после выпуска документа.

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Катар

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРДИВШЕЕ СОВЕЩАНИЕ	МЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II)	ЮНИДО (ведущее), ЮНЕП	88-е	Поэтапный отказ от 67,5% к 2025 году

ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение C, группа I)	**Год: 2025**	28,23 тонны ОРС

ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ В СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЕ ПО СЕКТОРАМ (тонны ОРС)							**Год:** 2025
Химические вещества	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Совокупное потребление в секторе
				Производство	Обслуживание		
ГХФУ-22					28,23		28,23

ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	86,90	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	86,08
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Утверждено:	71,67	Осталось:	14,41

УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**Итого**
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,19	0,00	0,00	1,19
	Финансирование (долл. США)	64 200	0	0	64 200
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,37	0,00	0,00	1,37
	Финансирование (долл. США)	77 970	0	0	77 970

ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**2024 г.**	**2025 г.**	**2026 г.**	**Итого**
Потребление (тонны ОРС)	Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		56,49	56,49	56,49	56,49	28,24	28,24	н/п
	Максимально допустимое потребление		56,49	56,49	56,49	40,00	28,24	28,24	н/п
Финансирование, согласованное в принципе (долл. США)	ЮНИДО	Расходы по проекту	205 000	0	100 000	0	60 000	0	365 000
		Вспомогательные расходы	14 350	0	7 000	0	4 200	0	25 550
	ЮНЕП	Расходы по проекту	139 500	0	144 500	0	69 000	0	353 000
		Вспомогательные расходы	18 135	0	18 785	0	8 970	0	45 890
Финансирование, утвержденное Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	344 500		244 500*				589 000*
		Вспомогательные расходы	32 485		25 785*				58 270*
Общий объем средств, рекомендованный для утверждения на настоящем совещании (долл. США)		Расходы по проекту						129 000	129 000
		Вспомогательные расходы						13 170	13 170

* Включает средства, утвержденные для второго транша для ЮНЕП при том понимании, что Казначей перечислит их ЮНЕП только после подтверждения Секретариатом выполнения страной обязательств, перечисленных в пункте e) решения 88/54. Эти средства были перечислены ЮНЕП в октябре 2026 года после того, как Секретариат подтвердил выполнение указанных обязательств.

Рекомендация Секретариата:	Общее утверждение

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Катара в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила запрос на финансирование третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 142 170 долл. США, включающую 60 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 4 200 долл. США для ЮНИДО и 69 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 8 970 долл. США для ЮНЕП[2]. В запрос включены доклад о ходе освоения второго транша, доклад о результатах проверки потребления ГХФУ за 2022–2025 годы и план освоения транша на 2026–2027 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. Правительство Катара сообщило, что в 2025 году потребление ГХФУ составило 28,23 тонны ОРС, что на 68% ниже базового уровня потребления ГХФУ в стране, установленного для целей соблюдения обязательств. Динамика потребления ГХФУ в 2021–2025 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Катаре в 2021–2025 годах (данные, представленные согласно статье 7)

ГХФУ	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)						
ГХФУ-22	1 027,15	1 024,96	1 026,80	726,69	513,32	1 335,50
ГХФУ-123	0,00	3,60	0,00	0,00	0,00	16,40
ГХФУ-141b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,24
ГХФУ-142b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	195,90
Итого (мт)	**1 027,15**	**1 028,56**	**1 026,80**	**726,69**	**513,32**	**1 553,04**
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	56,49	56,37	56,47	39,97	28,23	73,45
ГХФУ-123	0,00	0,07	0,00	0,00	0,00	0,33
ГХФУ-141b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,58
ГХФУ-142b	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12,73
Итого (тонн ОРС)	**56,49**	**56,44**	**56,47**	**39,97**	**28,23**	**86,90**

3. После поэтапного отказа от ГХФУ в секторе производства экструдированного пенополистирола в рамках этапа I ПОДПО ГХФУ используются исключительно для обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ). Потребление ГХФУ-22, применяемого главным образом при обслуживании бытовых сплит-систем кондиционирования воздуха, оставалось стабильным в 2021–2023 годах, а в 2024 году сократилось и продолжило снижаться в 2025 году в соответствии с уменьшением импортных квот, устанавливаемых правительством. В секторе бытового кондиционирования воздуха внедряются альтернативы R-410A и ГФУ-32, тогда как для других видов применения альтернативы, пригодные для условий высокой температуры окружающего воздуха, пока не получили широкого распространения. ГХФУ-123, который периодически используется при обслуживании чиллеров, в последний раз импортировался в 2022 году. Потребление ГХФУ-141b как в чистом виде, так и в составе импортируемых готовых полиоловых смесей отсутствует с 2020 года, а ГХФУ-142b – с 2018 года.

[2] В соответствии с письмом Министерства окружающей среды и изменения климата Катара от 6 октября 2026 года, направленным в ЮНИДО.

Доклад об осуществлении страновой программы

4. Данные о потреблении ГХФУ, представленные правительством Катара в докладе об осуществлении страновой программы за 2025 год, соответствуют данным, представленным согласно статье 7 Монреальского протокола.

Доклад о результатах проверки

5. В докладе о результатах проверки подтверждается, что правительство применяет систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что данные об общем объеме потребления ГХФУ за 2022–2025 годы, представленные согласно статье 7 Монреальского протокола, являются достоверными (см. таблицу 1 выше). По результатам проверки установлено, что Катар соблюдал целевые показатели, предусмотренные его соглашением с Исполнительным комитетом; процедуры системы лицензирования соблюдались надлежащим образом, а система лицензирования импорта, включая электронную систему выдачи лицензий, функционировала эффективно; сведения, представленные таможенными органами, были достаточно полными и достоверными; импортеры ежеквартально представляли Национальному органу по озону (НОО) сведения об импорте. В докладе о результатах проверки также представлена обновленная информация о выполнении рекомендаций предыдущего доклада, рассматриваемая в пункте 21.

Доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

6. На своем 93-м совещании Исполнительный комитет утвердил второй транш этапа II ПОДПО при том понимании, что средства, утвержденные для ЮНЕП (144 500 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 18 785 долл. США), будут перечислены Казначеем только после подтверждения Секретариатом выполнения страной обязательств, перечисленных в пункте e) решения 88/54 [3]. Последняя мера, принятая правительством во исполнение этих обязательств, была введена 5 октября 2026 года, и 7 октября 2026 года Секретариат обратился к Казначею с просьбой перечислить ЮНЕП средства, утвержденные для второго транша.

Нормативно-правовая база

7. Процесс ратификации Кигалийской поправки Катаром практически завершен: остается получить одобрение Совета министров. С 2021 года электронная система лицензирования страны позволяет контролировать импорт и экспорт ГФУ, а после ратификации поправки система лицензирования и квотирования ГФУ начнет функционировать в полном объеме.

8. Правительство сообщило о принятии следующих мер во исполнение обязательств, перечисленных в подпунктах i), ii) и iii) пункта e) решения 88/54:

a) запрет на одноразовые баллоны для хладагентов: 5 февраля 2026 года Совет министров одобрил решения Министерства окружающей среды и изменения климата (МОСИК), запрещающие импорт и использование одноразовых баллонов для хладагентов, а также импорт и использование ГХФУ-141b в составе готовых полиоловых смесей; при этом отмечалось, что запрет на импорт ГХФУ-141b в составе готовых полиоловых смесей уже действует с 1 января 2020 года;

b) обязательная сертификация технических специалистов по ХКВ: принятый 25 июня 2026 года по итогам согласования между МОСИК, Министерством труда и Катарским университетом Закон о труде № 9 от 2026 года предусматривает, что все работники

[3] Решение 93/36.

технических профессий и квалифицированные специалисты, в том числе специалисты по обслуживанию оборудования ХКВ, должны проходить подготовку и сдавать экзамены с получением соответствующих свидетельств в учебных центрах, аккредитованных Министерством труда; таким образом, с указанной даты сертификация обязательна для всех технических специалистов по обслуживанию ХКВ;

c) обязательное применение передовых методов обслуживания техническими специалистами по ХКВ: 5 октября 2026 года МОСИК издало официальное уведомление, предписывающее инспекторам использовать обновленный контрольный перечень при плановых и внеплановых проверках в соответствии с Законом № 19 от 2015 года, обеспечивающим применение единого регламента Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) в отношении ОРВ. Обновленный контрольный перечень предусматривает следующие требования:

i) запрет на преднамеренный выброс хладагентов в атмосферу и обязательное использование сертифицированного оборудования для их рекуперации при проведении любых работ по техническому обслуживанию;

ii) обязательное использование электронных детекторов утечек; запрет на использование открытого пламени для обнаружения утечек, а также хладагентов для проверки герметичности и проведения испытаний под давлением; использование сухого бескислородного азота при испытаниях под давлением, продувке и проверке герметичности; подача сухого азота с небольшим расходом при сварке медных труб для сведения к минимуму внутреннего окисления; применение соединений и клапанов с минимальными потерями для предотвращения выбросов хладагентов при обслуживании;

iii) заполнение баллонов для рекуперированных хладагентов в пределах допустимого объема (как правило, не более 80% емкости), маркировка баллонов с указанием типа и состояния хладагента и сведений, обеспечивающих его отслеживаемость, а также хранение баллонов в помещениях с ограниченным доступом, защитой от механических воздействий и вентиляцией, соответствующей типу хладагента;

iv) ведение сервисными предприятиями документации, включая учет движения хладагентов, журналы технического обслуживания, паспорта безопасности и материальные балансы, а также наличие переносного оборудования для рекуперации хладагентов и обнаружения утечек у выездных бригад, работающих на объектах заказчиков; и

v) для систем холодопроизводительностью более 15 тонн охлаждения – периодические проверки на утечки с использованием электронных приборов по обязательному графику и ведение отдельного журнала технического обслуживания для каждой единицы оборудования.

9. Электронная система лицензирования была создана в 2020 году и модернизирована в 2023 году с целью ее приведения в соответствие с национальными требованиями и процедурами, повышения эффективности и удобства использования, а также распространения ее действия на ГФУ и другие вещества, не относящиеся к ОРВ. Сотрудники НОО и правоохранительных органов прошли подготовку по использованию обновленной системы. После ратификации Кигалийской поправки система будет дополнительно усовершенствована.

10. С заинтересованными сторонами сектора ХКВ были проведены координационные совещания по вопросам системы квот и графика поэтапного отказа. Страны ССАГПЗ обновили и ввели с 1 января 2025 года коды Гармонизированной системы (ГС) для веществ, регулируемых Монреальским протоколом. Продолжалось взаимодействие с таможенной службой по вопросам применения обновленных кодов ГС и процедур транзитной перевозки ОРВ. НОО принял участие в состоявшемся в Эр-Рияде первом совещании экспертов стран ССАГПЗ по единой системе контроля за веществами, регулируемыми Монреальским протоколом.

11. ЮНИДО передала МОСИК пять идентификаторов хладагентов; 30 инспекторов по охране окружающей среды (включая трех женщин) прошли дистанционную подготовку по их использованию и техническому обслуживанию. До настоящего времени не были проведены учебный семинар для 20 недавно принятых на работу сотрудников таможенных органов и совещание по вопросам регионального сотрудничества в обеспечении соблюдения требований, а также не завершена разработка нормативно-правовой базы для центров восстановления хладагентов, которая пока существует лишь в виде проекта. Согласно докладу о результатах проверки, за последние три года обучение по вопросам контроля за импортом ГХФУ и ГФУ прошли 284 должностных лица, включая всех 45 инспекторов по охране окружающей среды и ряд сотрудников таможенных органов.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

12. Предусмотренная в рамках второго транша подготовка и сертификация 80 технических специалистов по передовым методам обслуживания, включая безопасное обращение с горючими хладагентами, еще не началась в связи с задержкой перечисления Казначеем средств ЮНЕП. В рамках первого транша удалось завершить мероприятия по подготовке 20 инструкторов и 40 технических специалистов, а также сертификации 40 технических специалистов, проведение которых было задержано.

13. Инструменты и оборудование для обслуживания были поставлены в два учебных центра; соответствующие практические занятия, отложенные в связи с продолжающимся конфликтом в регионе, предполагается провести в декабре 2026 года. Поскольку правительство сочло, что оснащения двух учебных центров достаточно для удовлетворения текущих потребностей в подготовке кадров, запланированный третий комплект оборудования закуплен не был. Предлагается перераспределить оставшиеся средства, предусмотренные для этого мероприятия, на создание и ввод в эксплуатацию центра восстановления, как подробнее изложено в пункте 33.

Техническая помощь

14. ЮНИДО представила бизнес-модель и рекомендации по созданию центра восстановления хладагентов и совместно с НОО посетила предприятия по восстановлению хладагентов в Кувейте и Польше для изучения их опыта в целях выбора предприятия, на базе которого будет создан центр. После приглашения заинтересованных организаций к представлению заявок, проведения ознакомительных семинаров для компаний и оценки предложений национальной группой было выбрано предприятие для размещения центра. Поставку, монтаж и ввод оборудования в эксплуатацию, а также подготовку персонала планируется завершить к концу 2027 года.

15. Осуществление мероприятий, за которые отвечает ЮНЕП, еще не началось. К ним относятся информационно-разъяснительная работа по альтернативам с низким потенциалом глобального потепления (ПГП) совместно с ассоциациями сектора ХКВ, обновление стандартов и нормативов, а

также разработка стандартных операционных процедур обращения с горючими хладагентами в сервисных мастерских[4].

Осуществление и мониторинг проекта

16. НОО, действующий в рамках МОСИК, отвечает за общую координацию и мониторинг проекта при поддержке ЮНИДО и ЮНЕП, предусматривающей рабочие поездки и регулярное взаимодействие. Из 45 000 долл. США, утвержденных для ЮНИДО на цели мониторинга проекта в рамках первого и второго траншей (20 000 долл. США по первому траншу и 25 000 долл. США по второму траншу), было выплачено 53 000 долл. США, в том числе на проверку потребления ГХФУ (18 000 долл. США), оплату услуг консультантов (20 000 долл. США) и командировочные расходы (15 000 долл. США).

Уровень освоения средств

17. По состоянию на октябрь 2026 года из утвержденных к этому времени 589 000 долл. США было выплачено 322 500 долл. США (55%), включая 183 000 долл. США для ЮНИДО и 139 500 долл. США для ЮНЕП, как показано в таблице 2. Из остатка в размере 266 500 долл. США сумма 144 500 долл. США приходится на средства, утвержденные для ЮНЕП в рамках второго транша и перечисленные Казначеем в октябре 2026 года в соответствии с решением 93/36, а оставшиеся 122 000 долл. США для ЮНИДО будут выплачены в 2026 и 2027 годах.

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу II ПОДПО для Катара (в долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Итого		
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Остаток
ЮНИДО	205 000	104 000	100 000	79 000	305 000	183 000	122 000
ЮНЕП	139 500	139 500*	144 500**	0	284 000	139 500	144 500
Итого	**344 500**	**243 500**	**244 500**	**79 000**	**589 000**	**322 500**	**266 500**
Коэффициент освоения (%)	**71**		**32**		**55**		

* Включая 4 600 долл. США, возвращенных Многостороннему фонду на 97-м совещании.
** Казначей перечислил эти средства ЮНЕП в октябре 2026 года в соответствии с решением 93/36.

План освоения третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

18. В период с декабря 2026 года по декабрь 2027 года будут осуществлены следующие мероприятия:

a) нормативно-правовая база:

i) оценка функционирования электронной системы лицензирования и внесение при необходимости усовершенствований; проведение одного учебного семинара для местных сотрудников и ознакомительных сессий для импортеров и представителей местных органов власти в целях содействия использованию системы (ЮНЕП) (5 000 долл. США плюс остаток средств предыдущего транша);

[4] Средства в рамках второго транша были перечислены Казначеем ЮНЕП только в октябре 2026 года в соответствии с решением 93/36.

ii) проведение одного совещания заинтересованных сторон по вопросам обновления политики и нормативно-правовой базы в отношении ОРВ в целях обеспечения устойчивости поэтапного отказа и создания стимулов для внедрения альтернатив с низким ПГП, а также координация с заинтересованными сторонами для дальнейшего внедрения системы сертификации и передовых методов обслуживания техническими специалистами по ХКВ (ЮНЕП) (5 000 долл. США плюс остаток средств предыдущего транша);

iii) проведение одного учебного семинара для сотрудников таможенной службы и других государственных ведомств в целях усиления контроля ОРВ в товарах, поступающих в Катар (ЮНЕП) (4 000 долл. США плюс остаток средств предыдущего транша);

iv) проведение одного учебного семинара для 20 недавно принятых на работу сотрудников таможенных органов по вопросам Монреальского протокола и контроля ГХФУ, включая определение профилей риска, и одного совещания с участием НОО стран ССАГПЗ для укрепления регионального и трансграничного сотрудничества в обеспечении соблюдения требований (ЮНЕП) (остаток средств предыдущего транша);

v) завершение разработки и принятие нормативно-правовой базы для центров рекуперации, рециркуляции и восстановления хладагентов, включая предложение о финансовых стимулах (ЮНЕП) (остаток средств предыдущего транша);

b) обслуживание холодильного оборудования:

i) подготовка 160 технических специалистов по передовым методам обслуживания, включая безопасное обращение с горючими хладагентами (ЮНЕП) (30 000 долл. США плюс остаток средств предыдущего транша);

ii) продолжение осуществления программы сертификации в сочетании с подготовкой специалистов для сертификации 160 технических специалистов, а также содействие введению в действие национальной системы сертификации (ЮНЕП) (25 000 долл. США плюс остаток средств предыдущего транша);

iii) проведение одного семинара для сектора ХКВ и одного совещания с предприятиями сектора для укрепления потенциала отрасли ХКВ и ее ассоциаций (ЮНЕП) (остаток средств предыдущего транша);

c) техническая помощь:

i) закупка, монтаж и ввод в эксплуатацию оборудования для одного центра восстановления хладагентов большой мощности, а также подготовка персонала (ЮНИДО) (35 000 долл. США плюс остатки средств предыдущих траншей);

ii) проведение практических занятий в двух учебных центрах по использованию инструментов и оборудования для обслуживания ХКВ, поставленных в рамках второго транша (ЮНИДО) (остаток средств предыдущего транша);

iii) распространение информации о новых технологиях в сотрудничестве с ассоциациями сектора ХКВ и проведение информационно-просветительской кампании по вопросам поэтапного отказа от ГХФУ и долгосрочных альтернатив, включая подготовку и распространение печатных материалов (ЮНЕП) (остаток средств предыдущего транша);

iv) пересмотр и обновление стандартов и нормативов в области ОРВ, приведение национальных стандартов на продукцию ХКВ в соответствие с программой действий стран ССАГПЗ и проведение информационно-разъяснительной работы по применению стандартов (ЮНЕП) (остаток средств предыдущего транша);

v) разработка стандартных операционных процедур обращения с горючими и опасными хладагентами для мастерских сервисного обслуживания и проведение соответствующей информационно-разъяснительной работы (ЮНЕП) (остаток средств предыдущего транша); и

d) управление проектом и мониторинг (ЮНИДО) (25 000 долл. США): проверка потребления ГХФУ (10 000 долл. США), а также мониторинг и подготовка отчетности (15 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о потреблении ГХФУ и результатах проверки

19. На 93-м совещании Секретариат запросил разъяснения причин, по которым потребление ГХФУ-22 в секторе обслуживания оставалось относительно стабильным с 2019 года, несмотря на мероприятия в рамках ПОДПО и изменения в применяемых технологиях. ЮНЕП пояснила, что высокий спрос в секторе обслуживания обусловлен высокими температурами в стране, быстрыми темпами развития и урбанизации, а также ограниченной доступностью альтернатив, подходящих для местных условий, подчеркнув при этом приверженность страны достижению целевых показателей, предусмотренных соглашением с Исполнительным комитетом.

20. ЮНИДО пояснила, что спрос на ГХФУ-22 для обслуживания оборудования продолжает регулироваться с помощью национальной системы лицензирования и квотирования, усиления нормативных мер и постепенного перехода на доступные альтернативные технологии, отметив, что в 2023–2025 годах потребление ГХФУ-22 сократилось на 50%. Для сокращения потерь хладагентов обеспечивается обязательное применение передовых методов обслуживания, включая проверки утечек и ведение журналов учета оборудования. Ожидается, что создание центра восстановления хладагентов дополнительно облегчит обслуживание существующего оборудования и сократит зависимость от ГХФУ-22, не бывшего в употреблении, способствуя дальнейшему соблюдению обязательств в 2026 и 2027 годах.

21. В докладе о результатах проверки представлена обновленная информация о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе о результатах проверки за 2020–2022 годы, который рассматривался на 93-м совещании. ЮНИДО подтвердила, что электронная база данных для регистрации и мониторинга оборудования ХКВ, сертифицированных технических специалистов и предприятий по обслуживанию ХКВ, а также операторов оборудования будет создана в рамках этапа III ПОДПО, а обязательная отчетность о рекуперированных, рециркулированных и восстановленных хладагентах будет введена после начала функционирования системы восстановления, но не позднее конца 2027 года. ЮНИДО включит сведения об объемах и видах рекуперированных,

рециркулированных и восстановленных хладагентов в заключительный доклад о ходе осуществления этапа II ПОДПО или представит их вместе с запросом по этапу III, в зависимости от того, что произойдет раньше.

Доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

22. Правительство Катара установило квоты на импорт ГХФУ на 2026 год в соответствии с целевыми показателями регулирования, предусмотренными Монреальским протоколом.

Выполнение обязательств, перечисленных в пункте e) решения 88/54

23. На своем 97-м совещании Исполнительный комитет принял к сведению доклад о ходе выполнения обязательств, перечисленных в подпунктах i), ii) и iii) пункта e) решения 88/54, согласно которому их выполнение ожидалось к концу 2026 года (решение 97/22). Запрос на третий транш представлялся на 97-м и 98-м совещаниях, но в обоих случаях впоследствии отзывался, поскольку не все обязательства были выполнены: на момент проведения 98-го совещания еще не были введены обязательная сертификация технических специалистов по ХКВ и обязательные передовые методы обслуживания.

24. После одобрения Советом министров 5 февраля 2026 года запрета на импорт и использование одноразовых баллонов для хладагентов, принятия 25 июня 2026 года Закона о труде № 9 от 2026 года и направления МОСИК 5 октября 2026 года уведомления об обновленном контрольном перечне для проверок на местах правительство сообщило о выполнении всех обязательств, перечисленных в пункте e) решения 88/54, и обратилось с запросом перечислить средства, утвержденные для ЮНЕП в рамках второго транша.

25. На 97-м совещании предполагалось, что запрет на одноразовые баллоны будет вводиться поэтапно: сначала будет запрещен импорт новых одноразовых баллонов, а затем – их выпуск в обращение на внутреннем рынке. ЮНЕП подтвердила, что полный запрет на импорт одноразовых баллонов для хладагентов, а также на их выпуск и использование на внутреннем рынке, утвержденный 5 февраля 2026 года, вступил в силу.

26. В отношении обязательных передовых методов обслуживания Секретариат запросил краткое изложение требований, включенных в обновленный контрольный перечень, и разъяснения относительно оборудования, на которое они распространяются. ЮНЕП пояснила, что запрет на выпуск хладагентов в атмосферу, обязательная рекуперация хладагентов, требования к обнаружению утечек и испытаниям под давлением, а также к ведению документации сервисными предприятиями действуют при всех работах по обслуживанию, тогда как графики периодических проверок на утечки и отдельные журналы обслуживания каждой единицы оборудования предусмотрены только для систем холодопроизводительностью более 15 тонн охлаждения.

27. Кроме того, проверки таких систем (свыше 15 тонн охлаждения) на утечки должны проводиться сертифицированными техническими специалистами с использованием калиброванного электронного оборудования для обнаружения утечек в соответствии с обязательным графиком. Для каждой единицы оборудования должен вестись отдельный журнал, в котором указываются дата технического обслуживания, тип и количество заправленного или рекуперированного хладагента, результаты проверок на наличие утечек, фамилия и номер лицензии технического специалиста, а также сведения о том, куда был направлен рекуперированный хладагент. На баллонах для рекуперированных хладагентов должны быть этикетки с указанием вида и состояния хладагента и сведений для его отслеживания. В настоящее время используются стандартные этикетки, однако в

дальнейшем может быть рассмотрена возможность применения QR-кодов для облегчения электронного отслеживания и учета.

28. ЮНЕП пояснила, что контрольный перечень представляет собой инструмент административного контроля, принятый в рамках действующих законодательных полномочий МОСИК. В соответствии с Законом № 19 от 2015 года и Декретом-законом № 30 от 2002 года («Закон об охране окружающей среды») МОСИК и его подразделение по инспектированию и контролю уполномочены устанавливать, обновлять и обеспечивать соблюдение критериев проверки и природоохранных требований во всех регулируемых секторах. Следовательно, принятие нового министерского решения или подзаконного акта не требовалось. Уведомление от 5 октября 2026 года, выпущенное исполняющим обязанности директора Департамента химических веществ и опасных отходов МОСИК, является административным актом, предписывающим инспекторам проверять соблюдение передовых методов обслуживания при плановых и внеплановых проверках. Копии уведомления и обновленного контрольного перечня были представлены Секретариату. МОСИК также подтвердило, что соблюдение всех мер, включенных в контрольный перечень, обязательно при проведении проверок и что они вступили в действие незамедлительно.

29. На основании представленных документов и разъяснений Секретариат подтвердил выполнение правительством обязательств, перечисленных в пункте e) решения 88/54, и, соответственно, обратился к Казначею с просьбой перечислить ЮНЕП средства, утвержденные для второго транша, в соответствии с решением 93/36. Средства были перечислены в октябре 2026 года.

Техническая помощь

30. На 93-м совещании предполагалось, что центр восстановления хладагентов начнет работать к декабрю 2024 года. По состоянию на октябрь 2026 года из 150 000 долл. США, выделенных на центр в рамках первого транша, было выплачено лишь 9 000 долл. США, нормативно-правовая база для управления центром все еще находилась на стадии проекта, а поставка, монтаж и ввод оборудования в эксплуатацию теперь ожидались к концу 2027 года, то есть к сроку завершения этапа II.

31. ЮНИДО пояснила, что задержка была обусловлена временем, необходимым для проведения технической подготовительной работы, изучения опыта действующих центров восстановления (включая посещение центров в Кувейте в декабре 2025 года и Польше в январе 2026 года) и разработки устойчивой бизнес-модели, учитывающей условия Катара, до объявления конкурса. В октябре 2026 года по итогам оценки предложений национальной группой было выбрано предприятие для размещения центра. Кроме того, был завершен конкурсный отбор поставщика, и в настоящее время проводится техническая оценка предложений. Закупка оборудования начнется после завершения оценки, а поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию и подготовка персонала ожидаются в четвертом квартале 2027 года. Устойчивость работы центра будет обеспечиваться благодаря его бизнес-модели и нормативно-правовой базе, включая обязательные передовые методы обслуживания, журналы учета оборудования и сертификацию технических специалистов, что, как ожидается, обеспечит стабильное поступление рекуперированных хладагентов.

32. В рамках первого транша был подготовлен проект решения об обеспечении соблюдения требований в отношении рециркуляции и восстановления хладагентов и о нормативно-правовой базе для центров восстановления. Правительство подтвердило обязательство принять и ввести в действие к 31 декабря 2027 года официальные нормативные положения, предусматривающие обязательную отчетность о рекуперации, рециркуляции и восстановлении хладагентов.

33. ЮНИДО сообщила, что оборудование было закуплено для двух учебных центров вместо первоначально запланированных трех, и предложила перераспределить остаток средств в размере 14 750 долл. США на поддержку внедрения системы рекуперации, рециркуляции и восстановления

хладагентов. С учетом текущих потребностей и условий осуществления мероприятий в Катаре ЮНИДО и правительство считают, что создание и оснащение двух учебных центров обеспечивает достаточный потенциал для удовлетворения существующих потребностей страны в подготовке кадров. ЮНИДО также уточнила, что перераспределенные средства будут использованы для закупки дополнительного оборудования для центра восстановления в соответствии с выявленными техническими потребностями, с тем чтобы компенсировать ограниченность имеющегося бюджета и укрепить технический потенциал центра. Такое перераспределение допускается положениями пункта 8 соглашения между страной и Исполнительным комитетом. Секретариат считает, что успешное внедрение системы рекуперации, рециркуляции и восстановления хладагентов будет иметь большое значение для страны, и поэтому поддерживает это предложение.

План освоения третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

34. Отметив задержки в осуществлении мероприятий, Секретариат поинтересовался, не было бы целесообразно продлить срок завершения этапа II до 31 декабря 2028 года. ЮНИДО указала, что продление не требуется, поскольку все основные нормативные меры уже приняты, закупка оборудования для центра восстановления находится на продвинутой стадии, учебное оборудование поставлено, а мероприятия в рамках третьего транша, как ожидается, будут завершены к 31 декабря 2027 года.

Осуществление гендерной политики

35. В соответствии с решениями 84/92 d) и 90/48 c) правительство, ЮНИДО и ЮНЕП продолжали содействовать участию женщин в мероприятиях в рамках ПОДПО и осуществлять мониторинг их участия. Среди 30 инспекторов по охране окружающей среды, прошедших подготовку по использованию идентификаторов хладагентов в рамках второго транша, были три женщины. При осуществлении мероприятий третьего транша НОО будет проводить консультации с заинтересованными сторонами по вопросу включения соответствующих показателей в планирование, осуществление и отчетность по каждому компоненту, поощрять сбалансированное участие в учебных мероприятиях и мероприятиях по развитию потенциала, а также включать в программу учебных семинаров и совещаний тематические сессии по учету гендерных аспектов и расширению прав и возможностей женщин. ЮНИДО и ЮНЕП продолжат собирать данные с разбивкой по полу и представлять информацию о накопленном опыте и возникающих трудностях.

Завершение этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

36. ЮНИДО подтвердила, что этап II ПОДПО для Катара будет завершен 31 декабря 2027 года, как предусмотрено пунктом 14 соглашения. Правительство планирует представить этап III ПОДПО на рассмотрение 100-го совещания.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

37. Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ будет обеспечиваться путем применения системы лицензирования и квотирования, включая электронную систему лицензирования; действующего с ноября 2022 года запрета на импорт продукции и оборудования на основе ГХФУ; действующего с 1 января 2020 года запрета на импорт ГХФУ-141b в чистом виде и в составе готовых полиоловых смесей; запрета на одноразовые баллоны для хладагентов; обязательной сертификации технических специалистов по ХКВ; контроля МОСИК за применением передовых методов обслуживания; дальнейшей подготовки сотрудников таможенных органов и технических специалистов; а также создания и эксплуатации центра восстановления хладагентов.

38. Основные риски связаны с задержками в подготовке и сертификации технических специалистов и создании центра восстановления хладагентов; ограниченным временем, оставшимся для завершения мероприятий в рамках второго и третьего траншей; обеспечением соблюдения недавно принятых мер; а также с ситуацией в регионе, которая в начале 2026 года затруднила ввоз ГХФУ и ГФУ морским транспортом и привела к задержкам в проведении некоторых учебных мероприятий. Для снижения этих рисков ЮНИДО, ЮНЕП и НОО будут внимательно следить за ситуацией в регионе и координировать мероприятия с национальными властями в соответствии с применимыми рекомендациями Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности; проводить совещания и консультации дистанционно и при необходимости корректировать графики осуществления; а также тщательно контролировать закупку и доставку оборудования, рассматривая при необходимости альтернативные решения для сведения задержек к минимуму.

Заключение

39. Как подтверждается в докладе о результатах проверки, в 2022–2025 годах страна соблюдала максимально допустимые уровни потребления, установленные в ее соглашении с Исполнительным комитетом, и располагает действующей системой лицензирования и квотирования ГХФУ, соблюдение требований которой обеспечивается надлежащим образом. Уровень освоения средств второго транша составляет 32%, а общий уровень освоения средств – 55%. При осуществлении второго транша правительство выполнило обязательства, перечисленные в подпунктах i), ii) и iii) пункта e) решения 88/54, что позволило перечислить средства, утвержденные для ЮНЕП в рамках этого транша; были поставлены идентификаторы хладагентов и проведена подготовка инспекторов по охране окружающей среды по их использованию; оснащены два учебных центра; достигнут прогресс в подготовке создания центра восстановления хладагентов, включая выбор предприятия для его размещения. Хотя мероприятия, осуществляемые ЮНЕП в рамках второго транша, еще не начались, а создание центра восстановления задерживается, ЮНИДО и ЮНЕП подтвердили, что все оставшиеся мероприятия, как ожидается, будут завершены к 31 декабря 2027 года. Мероприятия, запланированные в рамках третьего транша, в частности подготовка и сертификация технических специалистов и создание центра восстановления хладагентов, будут способствовать соблюдению недавно принятых мер и устойчивому достижению страной целевых показателей потребления ГХФУ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

40. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

a) принять к сведению:

i) доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Катара;

ii) тот факт, что правительство Катара выполнило обязательства, перечисленные в пункте e) решения 88/54, и что средства, утвержденные для ЮНЕП в рамках второго транша этапа II ПОДПО, в размере 144 500 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 18 785 долл. США были впоследствии перечислены ЮНЕП в соответствии с решением 93/36;

iii) обязательство правительства Катара принять и ввести в действие к 31 декабря 2027 года нормативные положения, предусматривающие обязательную отчетность о рекуперированных, рециркулированных и восстановленных хладагентах;

iv) тот факт, что ЮНИДО включит сведения об объемах и видах рекуперированных, рециркулированных и восстановленных в стране

хладагентов в заключительный доклад о ходе осуществления этапа II ПОДПО или представит их вместе с запросом по этапу III ПОДПО, в зависимости от того, что произойдет раньше; и

b) просить правительство Катара, ЮНИДО и ЮНЕП представить на втором совещании Исполнительного комитета в 2028 году доклад о ходе осуществления программ работы, связанных с последним траншем, а также доклад о завершении проекта.

41. Секретариат Фонда далее рекомендует общее утверждение третьего и последнего транша этапа II ПОДПО для Катара и соответствующего плана освоения транша на 2026–2027 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице.

	Название проекта	**Финансирование проекта (долл. США)**	**Вспомогательные расходы (долл. США)**	**Учреждение-исполнитель**
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	60 000	4 200	ЮНИДО
b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	69 000	8 970	ЮНЕП