



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/16
11 June 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十八次会议
1999年7月14日至16日，蒙特利尔

关于1999年监测和评价工作方案
执行情况的期中报告

一. 背景

1. 截至 1995 年,执行委员会已经制定出了几乎所有的政策准则和程序。到 1997 年底,已经制定出了大部分监测措施(业绩指标、阶段标志、进度报告格式和项目完成报告格式)。1998 年,执行委员会第二十二次会议开始了评价工作,首先制定出了评价准则,并通过了一项工作方案草案。1999 年初以来,随着聘请资深评价和监测干事以及通过 1999 年监测和评价工作方案,这项工作已经加紧了步伐。上述发展显示,人们认为,必须总结迄今为止所取得的成果,以便能够在得出的结论基础上对今后的工作进行调整,从而帮助第 5 条国家实现 1999 年冻结目标和在此之后的目标。

2. 本文件的目的是,向执行委员会简要概述第二十七次会议核准的 1999 年监测和评价工作方案(第 27/11 号决定)的执行情况。

3. 根据工作方案的规定,为了准备进行评价工作,编写了关于制冷、体制建设以及培训项目的案头研究报告。这些研究报告可以索取查阅。下文将介绍所查明的主要评价问题并概述在评价工作的主要阶段所采取的方式。此外,文件还将介绍在收集项目完成报告和对报告格式进行订正方面所取得的进展。最后,文件将概述在加强秘书处的电脑信息系统,以便为监测和评价工作提供支助方面所取得的初步成果。

二. 对制冷行业项目的评价

4. 本节将指明各种评价问题并提出一项初步的工作计划,以便对多边基金资助的制冷项目进行评价。本节是以资深监测和评价干事编写的一项案头研究报告为依据,该名干事参考了多边基金秘书处收集的数据,分析了进度报告和项目完成报告,访问了各执行机构,并与技术专家举行了讨论。该案头研究报告可供索取查阅。

5. 本节将首先简要地介绍从基金开始进行活动直至 1998 年底所举办的制冷项目的情况,随后提出主要的评价问题,并概述在主要的评价阶段将采取的评价方式。

(a) 制冷行业概述

6. 自从基金开始活动直至 1998 年底,一共核准了 388 个制冷项目,其中 47%的项目由世界银行负责执行,27%由开发计划署执行,25%由工发组织执行。其中最后一个机构开始执行这类项目的时间较晚。截至 1998 年,在制冷行业中只核准了 5 个双边项目。为这些项目核准的经费总额共达 345,960,173 美元,核准经费最多的年度是 1994 和 1997 年。为制冷行业核准的经费数额在为投资项目核准的经费总额中占 57.7%。

7. 核准的家用制冷项目数目最多(159 个或 41%),其次是商用制冷项目(142 或 37%)、压缩机(42 个)和汽车空调机(17 个)。大多数项目(290 个)都是用 HFC-134a 取代或将用 HFC-134a 取代 CFC-12,而其他替代物的使用则有限(17 个项目使用异丁烷,13 个项目使用各种其他物质作为第一和第二替代物。194 个项目使用 HCFC-141b 取代 CFC-11,118 个项目中则是使用环戊烷,还有 2 个项目是使用 HCFC-123 取代 CFC-11。

8. 在已经核准的项目中,有 145 个项目(37%)已在 1998 年底之前完成,其中世

界银行完成的项目有 62 个，开发计划署完成 34 个，工发组织完成 48 个，还有一个项目是德国完成的。项目的开支总额（包括项目完成报告中没有说明具体用途的对应出资）达 86,117,556 美元，比 74,341,577 美元的核准数额多 16%。用于增支资本费用的开支为 58,243,261 美元（比核准的数额超出 6 %），用于经营费用的开支为 22,655,438 美元，超过核准的数额超出 5 %（同样包括没有记录在案的对应出资）。

9. 就地域分布而言，世界银行侧重于在较大的国家，主要是亚洲国家（41 个项目），其次是拉丁美洲国家（17 个项目）。开发计划署和工发组织所执行的大多数项目也在这些区域，此外，这两个机构还在非洲执行了若干项目。

10. 就为每个项目核准的经费而言，在 145 个已经完成的制冷项目中，29 个项目的经费数额在 100 万至 200 万美元之间，有 16 个项目的经费数额超过了 200 万美元。其他项目则几乎是均匀地分布在 10 万美元至 100 美元之间的各经费等级中。近年来，项目的平均供资数额正变得越来越小。世界银行和工发组织在大规模项目中所占的比重较大。

11. 只有少数的制冷业项目是在所规划的项目期间完成，大多数这类项目都出现长时间的拖延。对于早期的项目来说尤其如此，而且世界银行的这种问题比其他机构更为严重。执行委员会第二十二次会议允许各机构为老项目提出新的完成日期，使情况有所改善。尽管如此，在已经完成的项目中，仍有 37% 的项目拖延了 6 个月以上，22% 或更多的项目拖延了一年以上，4% 的项目则拖延了两年以上。

12. 在提交了项目完成报告的 61 个项目中，停用的 ODP 数量达 6,141 吨，略少于核准的目标数字（6,230 吨）。供资数额在 50 万至 100 万美元之间的项目没有达到预期目标的情况尤其严重。没有达标的主要是工发组织的项目，世界银行的项目停用的数量超过了计划，开发计划署则恰好实现了计划数量。

(b) 主要的评价问题：

13. 评价工作将分析以下问题（案头审查报告对各评价问题进行了详细阐述）：

- 项目的确定和编制；
- 项目的审批过程；
- 技术的选择；
- 体制安排；
- 投标程序和与供应厂商来往的经验；
- 执行中的拖延；
- 项目费用；

- 按停用的 ODS 数量衡量的成果和效率；
- 用改造技术的不可逆转性衡量的可持续的影响；
- 项目监测、报告和评价。

(c) 评价方式

14. 评价方式主要由以下步骤组成：

- 在多边基金秘书处由评价小组长和技术专家进行深入的案头审查。这项审查工作基本上包括对项目文件、项目完成报告和秘书处的各种数据库进行审查。
- 编制准则，以便和企业的人员进行有系统的面谈，在两、三个项目中试行这些准则，调整数据收集方式，选择最后的项目抽样以便进行实地考察，并编制实地考察的时间表。
- 对所有区域的抽样项目进行实地考察。在每次考察后均应编写一份项目个案调查报告。
- 编写综合报告，概述项目个案调查报告的调查结果并提出建议，以供执行委员会审议。

(d) 拟议设立的评价小组

- 评价小组长：小组长应该具备广泛的评价工作经验，此外还需要具备关于工业项目及其经济问题的经验，并熟悉环境问题和联合国系统的运作方式。
- 外聘技术专家：该专家应该显示出具备在制冷项目中用无 ODS 替代物改造 CFC 生产的经验，并不应直接参与过多边基金所资助项目的编制和执行。
- 进行评价活动的每个国家派出的代表：这些专家也应该是中立的，即，不应直接参与过多边基金所资助项目的编制和执行工作。
- 执行机构的代表：应该包括一名负责执行所评价项目的执行机构的代表，以便提供各种咨询。
- 多边基金秘书处的代表：资深监测和评价干事以及负责有关项目的项目干事应该参加实地考察，特别是参加早期的实地考察，以便监督评价小组的工作，并在为改进以后的实地考察调整评价方式方面提供咨询。

根据考察的项目数目和为实地考察安排的时间，可以建立第二个评价小组，以便和第一个小组同时工作，进行更多的实地考察。

(e) 将实地考察的抽样项目

15. 合理的抽样应该在截至 1998 年 12 月完成的 145 个制冷项目中挑选出大约 20 个项目。可以根据以下标准来进行项目抽样：

- 各执行机构在抽样项目中所占的比例应该与其活动的规模相符，这就是说，项目抽样中应该包括 8 个世界银行项目、6 个工发组织项目、5 个开发计划署项目和一个双边捐助国，即德国的项目。
- 应该按照已执行项目的数目在各地理区域之间分配抽样项目，这就是说，应该有 8 个亚洲和太平洋项目（其中中国和印度各占两个项目）、6 个拉丁美洲和加勒比项目、2 个撒哈拉以南非洲项目、3 个北非和中东项目以及一个欧洲项目。
- 抽样中应该体现各种不同的替代产品技术选择，抽样还应包括所有供资规模的项目，每个供资等级的项目在抽样中所占的比例应该与其在已完成项目中所占的比例相符。
- 此外，就执行模式而言，抽样中应该包括若干追补供资项目，并包括一些其大量股份或多数股份为多国公司拥有的公司的项目。
- 为了便于比较，最好考察一些在没有多边基金援助的情况下进行了改造和停止了 ODS 的公司。
- 在适当情况下，抽样还应包括一些在执行中出现长期拖延的项目，以便更好地理解这些项目的具体问题。

16. 应该由评价小组长与各技术专家以及多边基金秘书处的资深监测和评价干事合作，来最后选定抽样的项目，以便保证以独立和中立的方式选出将予以评价的项目。当然，执行委员会以及监测、评价和财务问题小组委员会可以要求在评价中列入具体的项目。

17. 在选定了将进行评价的项目之后，将与有关国家接触，以便得到该国政府主管机构和有关公司的同意。

18. 对有关国家的实地考察将与同时进行的体制建设项目评价工作相协调。制冷业评价小组将分析国家臭氧机构在项目执行工作中得到的支助，并将这种资料转交体制建设评价小组。

(f) 顾问的工作量

19. 根据预计，这项评价工作将需要小组长投入 50 个工作日，技术专家投入 40 个工作日。一旦选定抽样的项目，便将着手制定详细的工作计划。

20. 将向一些选定的国际顾问发出招标通知，请他们就这项评价工作的进行方式提出详细的提案。将根据方式、专家和预算从中挑选出最合适的提案。

三. 对体制建设项目的评估

21. 本节将指明各种评估问题并提出一项初步的工作计划,以便对多边基金资助的体制建设项目进行评估。本节是以顾问编写的一项案头研究报告为依据,这些顾问在编写该报告时参考了多边基金秘书处收集的数据,分析了进度报告和项目完成报告,并与多边基金秘书处举行了讨论。该案头研究报告可供索取查阅。

22. 本节将首先简要地介绍从基金开始进行活动直至 1998 年底所举办的体制建设项目的情况,随后提出主要的评估问题,并概述在主要的评估阶段将采取的评估方式。

(a) 体制建设项目概述

23. 当前,多边基金正向 97 个国家的国家臭氧机构提供支助,其中 63 个是通过环境规划署提供支助(所有都在低耗量国家)、22 个通过开发计划署提供支助、6 个通过世界银行提供支助、5 个通过工发组织提供支助、一个通过法国提供支助(毛里塔尼亚)。

24. 由于若干国家臭氧机构已经进入其第二个延长阶段,有些进入了其第三个延长阶段,所核准的全部项目数目超过了现有的国家臭氧机构的数目。根据进度报告中的数据,截至 1998 年底,已经为四个执行机构核准 134 个体制建设项目:其中 10 个项目由世界银行执行(5 个已经完成),44 个由开发计划署执行(22 个已经完成),6 个由工发组织执行(1 个已经完成),74 个项目由环境规划署执行(11 个已经完成)。

25. 核准的经费总额为 19,090,445 美元,其中已经支付了 10,897,796 美元,占 57%。

26. 在已经完成的 39 个项目中,平均的核准经费数额为 206,517 美元,平均的付款额为 190,596 美元(在三年期间内)。

27. 迄今为止,50%的核准项目是非洲项目,拉丁美洲和加勒比项目占 29%,亚洲项目占 16%,欧洲项目为 5%。

(b) 主要的评估问题

- 体制建设项目文件在何种程度上与国别方案有联系?可以采取何种措施来确保增进这两种文件之间的联系?
- 在提出延长项目的申请时是否采用了标准的格式?执行机构是否向国家臭氧机构提出了标准的规定任务范围?如果是这样,这些标准在何种程度上有助于澄清目标、责任和责任追究制度?在编写延长项目的申请时采取了何种程序,由谁负责编写?
- 供资数额是否与国家臭氧机构的活动规模相符?
- 多边基金为体制建设提供的资源是否全部用于和停用 ODS 有关的活动?国家臭氧机构在管理资金方面是否需要更大的灵活性,而不是需要对结果和活动作出详细规划?

- 国家臭氧机构在本国政府内是否具有足够的影响力和信誉,以便能够有效地执行其任务?可以采取何种措施来加强这些机构的影响力?国家臭氧机构是否有效地向本国的利益有关方面转达和解释了执行委员会以及缔约方会议的决定,以便促进对《蒙特利尔议定书》的遵守?
- 国家臭氧机构的监测和控制系统是否使其能够衡量本国在停用 ODS 方面所取得的进展(包括收集按次级行业划分的数据)?这些机构是否能够得到适当的国家统计数字?工业界是否在提供资料方面给予合作?在冻结物质耗量和实行惩罚措施的时候,工业界的合作将有何种变化?
- 国家臭氧机构作为执行机构和本国企业之间的联系机构发挥了何种作用?企业是否认为国家臭氧机构是它们与执行机构之间的一个有用的联系媒介?执行机构在规划和执行投资项目和非投资项目方面与国家臭氧机构进行了多大程度的协调与合作?通过一个执行机构提供的资助对与其他执行机构之间的关系有何影响?
- 国家臭氧机构是否接受本国有关当局的内核稽核?这些机构是否接受执行机构的稽核(象对项目进行稽核一样)?
- 与执行机构达成的契约协定对臭氧机构的连续性和稳定性有何影响?臭氧干事在本部委内部有何契约地位?臭氧机构如何能够确保在其中任职的臭氧干事都是具有专门技能的人员?应该怎样为全国臭氧机构配置人员和进行组织,以便能够应付在监测、提出报告和为项目执行提供支助方面不断增加的需求?
- 国家臭氧机构通过参加区域网络会议和培训研讨会得到了什么样的收益?这些机构在分享资料和经验方面为网络作出了何种贡献?较发达的国家臭氧机构的臭氧干事是否为本区域不太发达的国家的臭氧干事提供培训?

(c) 评价方式

- 将通过以下方式收集数据:
 - 进行深入的案头审查;
 - 与基金秘书处和执行机构的工作人员进行面谈,并与评价小组认为适当的任何其他人进行面谈;
 - 对选定的国家臭氧机构进行实地考察
- 相对为每个国家臭氧机构确定的调查结果进行数据分析,并以比较的方式进行分析,以便查明抽样中的趋势和差别。
- 评价小组将提交关于每个接受实地考察的国家臭氧机构的个案调查报告。每一份个案调查报告都将包括对所涉国家臭氧机构的简介和效绩评估,并说明在取

得规划的成果方面出现差距的原因。

- 评价小组将提交一份综合报道，在其中概述各项个案调查报告中的主要调查结果，指明吸取的主要教训，并提出建议，以供执行委员会讨论。

(d) 评价小组

28. 评价小组将由具备体制建设方面的知识，并熟悉国际评价方式的专家组成。该小组将包括以下成员：

- 小组长—负责评价工作的全面质量和与多边基金秘书处之间的联络，并负责确保根据商定的条件进行评价。小组长将负责数据的收集和分析。
- 小组顾问(可根据实际情况决定是否设置)—根据小组长能够考察的国家数目，如果设置第二名顾问，由其帮助收集数据，撰写个案调查报告，并编写部分综合报告，将会使小组得到加强。
- 地方/区域顾问—在每次实地考察中，小组长和顾问将与一名在考察之前事先确定的地方/区域顾问进行合作。该顾问的作用和责任可能依可以聘请到的人员及其技能而异，但是，基本的设想是，该地方/区域顾问将负责提供后勤支持，确定参与讨论的伙伴，并收集某些类型的数据。
- 根据出现的需要和人员情况，多边基金秘书处和执行机构的工作人员如果能够提供咨询，将有助于评价小组的工作。

(e) 供实地考察的项目抽样

29. 抽样将包括 10 至 15 个国家的臭氧机构，它们应涵盖：

- 所有地理区域；
- ODS 高耗量、中等耗量和低耗量的国家；
- 处与不同执行阶段的项目；
- 所上报数据可信度较高和较低的项目；
- 由不同机构执行的项目。

(f) 顾问的工作量

30. 根据预计，评价工作将需要小组长和小组顾问投入 50 个工作日。一旦选定抽样的项目，便将着手制订详细的工作计划。

31. 将向一些选定的国际顾问发出招标通知，请他们就这项评价工作的进行方式提出详

细的提案。将根据方式、专家和预算从中挑选出最合适的提案。

四. 对培训项目的评价

32. 本节将指明各种评价问题并提出一项初步的工作计划，以便对多边基金资助的培训项目进行评价。本节是以顾问编写的一项案头研究报告为依据，这些顾问在编写该报告时参考了多边基金秘书处收集的数据，分析了进度报告和项目完成报告，并与多边基金秘书处举行了讨论。该案头研究报告可供索取查阅。

33. 本节将首先简要地介绍从基金开始进行活动直至 1998 年底所举办的培训项目的情况，随后提出主要的评价问题，并概述在主要的评价阶段将采取的评价方式和程序。

(a) 培训项目评价工作概况

34. 1996 年，环境规划署向执行委员会提交了一份文件，其议题是：为在多边基金下停用消耗臭氧层物质可供选择的培训战略，选定的战略将适用于所有执行机构。执行委员会第十九次会议决定，该文件中的“选择 3”方式是最好的培训战略框架。该方式最引人注目的特点是，不需要建立任何新的培训管理机构，从而避免了随之而来的拖延和费用。这个方式将对现有的国际和国家机构以及培训教材进行更为有效的利用。

35. 在此之后，实行委员会第二十三次会议注意到了环境规划署在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/23/ Inf.4 号文件中提出的《确定需要和协调活动的培训准则》。该文件明确提出了确定和协调培训活动的原则和程序，并确定了提交培训项目提案的格式。执委会该次会议还商定了在培训活动结束之后提交报告的格式。

36. 培训项目的目标是建设第 5 条国家的国家能力，以便使这些国家具备进行 ODS 停用活动的政策和技术能力。这些培训项目是除作为投资项目一部分的培训活动之外进行的培训。培训项目分为全球、区域、次区域和国家项目。在最初几年，培训项目主要是在全球和区域范围内举办政策研讨会，在过去三年中，重点已经转到次区域和国家范围的研讨会。培训项目的主要目标群体是来自各个行业（侧重制冷行业）的技术人员、培训教师、ODS 停用干事以及海关官员。

37. 根据进度报告和讲习班提交的最后报告，从基金开始活动起直至 1998 年底，已经核准了 100 个培训项目，其中 66 个项目已经完成：

- 72 个环境规划署项目（39 个已经完成）；
- 24 个开发计划署项目（24 个已经完成）；
- 3 个世界银行项目（2 个已经完成）；
- 1 个工发组织项目（已经完成）。

38. 为培训项目核准的经费总额为 7,620,050 美元，其中 76%（5,761,586 美元）已经支付。为培训项目核准的平均费用数额为 76,200 美元；平均付款额为 76,158 美元（各项

目的供资额在 43,000 美元至 310,000 美元之间）。

(b) 主要的评价问题

- 各执行机构是否采用了一项共同的评价战略？这些机构是否遵守了执行委员会第二十三次会议通过的培训准则（第 23/48 号决定，第 85 段）？是否所有执行机构都遵守了现行的培训准则？为具体国家制定的培训战略在何种程度上考虑到了国别方案中的内容？
- 是否随着培训活动对象的变化（即，从少数几个大公司变为大量的小型企业）而对培训战略进行调整？
- 是否明确阐述了培训活动的各项目标？是否把这些目标清楚地转达给了国家臭氧机构和参加培训的人员？选定参加培训人员的程序是什么？
- 各执行机构是否有适当的制度，以便能够从国家臭氧机构那里得到关于该国具体需要的意见？国家臭氧机构是否在帮助规划培训活动方面发挥了作用？在培训活动的规划和进行过程中是否采用了本国专家？
- 对培训活动的资助是否充分，付款是否及时？
- 在提供事先编制得成套培训课程方面取得了什么样的经验？这种方式与评估当地的具体需要，然后专门为其编制方案的办法相比，有什么样的优缺点？培训方案是更多地以需求为动力，还是更多地以供应为动力？如何在将来的方案制订工作中考虑到吸取的教训？
- 为了帮助运用学到的知识，培训方案有什么样的时间安排和先后次序，与设备的提供之间有什么样的协调？培训活动是否足以使培训对象具备可以持久的技能和能力？
- 各执行机构就培训活动成果和影响收集了什么样的资料？是否所有进行培训活动的执行机构都建立了一个评价框架？这些评价框架之间是否有所协调？当前采用什么样的效绩指标来对培训工作进行评估和评价？
- 执行机构是否有系统地在培训之后采取后续行动？是否编制培训讲习班的报告？在项目完成报告中是否列入了所取得的关于培训活动的教训？是否保持与参加培训人员之间的联系？

(c) 评价方式

- 将进行一次深入的案头调查，以便收集更多关于培训活动成果的资料。将查阅更多的文件，包括查阅参加培训的人员在每次培训之后填写对评价表。
- 将与多边基金秘书处和执行机构的工作人员进行面谈。

- 经制订一份详细的工作计划，其中将包括收集数据的措施（面谈指南、调查表等）。还将确定并商定进行实地考察的标准。
- 将在选定的国家进行实地考察。在实地考察期间，将在参加培训的人员中挑选出一些人组成重点调查小组，以便对其学到的知识进行评估，讨论培训是否适当，并确定培训的效果。将对参加培训的组织和公司进行考察，以便确定培训活动对这些组织和公司产生的效果。
- 评价小组将提交一份报告，在其中说明培训成果，指出吸取的教训并提出建议。

(d) 评价小组

39. 评价小组中的专家应该具备对培训工作进行国际评价的知识。评价小组将包括以下成员：

- 小组长：负责评价工作的整个质量和评价小组的协调，并负责与多边基金秘书处保持联系。小组长将负责收集和分析数据以及编写最后报告。
- 小组顾问：根据抽样项目的数目，可设置第二名顾问，由其帮助小组长收集数据，分析资料，撰写个案调查报告，并编写部分综合报告。
- 在每次实地考察中，评价小组都将与一名在考察之前事先确定的地方或区域顾问进行合作。

40. 根据出现的需要和人员情况，多边基金秘书处和执行机构的工作人员如果能够提供咨询，将有助于评价小组的工作。

(e) 工作量

41. 工作量和预算将取决于所采取的方式以及将进行实地考察的抽样项目的数目。

五. 项目完成报告

已经完成的步骤：

- 已经收到一些应该提交的项目完成报告，并将其输入了数据库，但是，仍有很多积欠的项目完成报告（请见所附的表格）。
- 已经与所有执行机构就以下问题举行了协商：现有的项目完成报告格式是否适当、在提供全部规定的资料方面遇到的困难以及可能对报告格式进行的改进。看来人们基本上接受现在的报告格式，仅需要对其进行细微的改动和一些澄清。

今后计划采取的步骤：

- 继续收集应该提交的项目完成报告并将其输入数据库。在 1999 年 11 月举行的执行委员会第二十九次会议之前消除报告的积欠。
- 参照在当前的评价工作中取得的经验订正“全面评估”一节的评分制，并安排该节叙述部分的结构。
- 制订项目完成报告数据库的格式（电子表格或电子文件格式），并简化格式中的某些部分。
- 制订项目编制活动以及国别方案完成报告的简明格式。

六. 加强电脑化监测和评价信息系统

已经采取的步骤：

- 对显示出一体化程度不够的现有数据库进行分析，以便立即着手建立一个统一的万维网界面。
- 已经统一采用 MS-Access 格式将现有的各数据库转换成一个综合的数据库，并使其工作界面更为方便用户。虽然仍继续采用原来的数据库输入数据和提出报告，但现在可以同时所有数据库中进行检索。
- 已经为简化检索和报告制订了若干模型，例如，制订出了关于若干报告期间的项目进度（包括付款情况）以及关于按国家划分的项目活动的模型。

今后计划采取的步骤：

- 用 Access 格式编写国家概况报告。首先将把这样的报告分发给外部用户，以便得到反馈意见，然后再将其输入网站，以供经授权的用户使用。
- 与秘书处的因特网服务公司合作举办一个试验项目，以便编制出所规划的万维网界面的基本结构。如果所有产品都像广告中所说的那样发挥作用，那么，可以在没有任何重大技术困难的情况下在万维网上提供任何 MS-Access 格式的报告。
- 改进数据输入工作并消除各数据库之间尚存的数据出入，以便进一步提高数据的质量。
- 进一步简化综合数据库和原有的数据库，因为对于不熟悉 Access 软件和数据库设计的用户来说，即时的检索进行起来仍然很复杂。

截至 1998 年 12 月完成的所有投资项目的项目完成报告提交情况

(a)	已收到项目完成报告		欠交项目完成报告的已完成项目		
	1998 年	1999 年	1997 年以前	1997 年	1998 年
世界银行	49	38	16	12	55
开发计划署	25	7	29	71	71
工发组织	31	21	0	4	72
双边	0	0	2	0	0
共计	105	66	47	87	198

截至 1998 年 12 月完成的所有非投资项目的项目完成报告提交情况

(b)	已收到项目完成报告		欠交项目完成报告的已完成项目		
	1998 年	1999 年	1997 年以前	1997 年	1998 年
世界银行	6	11	12	1	3
开发计划署	0	26	53	13	24
环境规划署	30	18	56	26	30
工发组织	0	12	3	0	6
双边	5	0	41	5	9
共计	41	58	174	45	72

注： 以上两个表格中没有包括国别方案(107 个)和项目编制活动(397 项)。
