



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/60
19 Octobre 2020

FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quatre-vingt-sixième réunion
Montréal, 2 – 6 novembre 2020
Reportée : 8 – 12 mars 2021¹

PROPOSITION DE PROJET : MAURICE

Le présent document contient les observations et la recommandation du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Élimination

- Plan de gestion de l'élimination des HCFC (quatrième tranche) Allemagne

¹ À cause du coronavirus (COVID-19)

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

Maurice

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION APPROUVÉE	MESURE DE RÉGLEMENTATION
Plan d'élimination des HCFC (phase I)	Allemagne	63°	100 % d'ici 2030

(II) DERNIÈRES DONNÉES DE L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe I)	Année : 2019	4,75 (tonnes PAO)
---	--------------	-------------------

(III) DERNIÈRES DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (tonnes PAO)								Année : 2019	
Produits chimiques	Aérosol	Mousse	Lutte contre l'incendie	Réfrigération		Solvants	Agent de transformation	Utilisation en laboratoire	Consommation totale du secteur
				Fabrication	Entretien				
HCFC-123				0,0	0,0				0,0
HCFC-124				0,0	0,0				0,0
HCFC-141b				0,0	0,0				0,0
HCFC-142b				0,0	0,0				0,0
HCFC-22				0,0	4,75				4,75

(IV) DONNÉES SUR LA CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Référence 2009 – 2010 :	8,0	Point de départ des réductions globales durables :	8,0
CONSOMMATION ADMISSIBLE AU FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée :	8,0	Restante :	0,0

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2020	Après 2022	Total
Allemagne	Élimination des SAO (tonnes PAO)	1,49	0,54	2,03
	Financement (US \$)	180 758	187 705	368 463

(VI) DONNÉES DU PROJET			2011	2012-2013	2014	2015-2016	2017	2018-2019	2020	2021-2022	2023	2024	2025-2029	2030	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal (estimation)			s.o.	8,0	8,0	7,20	7,20	7,20	5,20	5,20	5,20	5,2	2,80	0,20	s.o.
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)			s.o.	8,0	8,0	7,14	7,14	7,14	4,00	4,00	1,57	1,57	0,16	0	s.o.
Financement convenu (\$US)	Allemagne	Coûts de projet	157 050	0	131 400	0	332 750	0	161 300	0	67 500	0	0	100 000	950 000
		Coûts d'appui	18 846	0	15 851	0	40 140	0	19 458	0	8 142	0	0	12 063	114 500
Financement approuvé par ExCom (\$US)		Coûts de projet	157 050	0	131 400	0	332 750	0	0	0	0	0	0	0	621 200
		Coûts d'appui	18 846	0	15 851	0	40 140	0	0	0	0	0	0	0	74 837
Financement total demandé pour approbation à la présente réunion (\$US)		Coûts de projet	0	0	0	0	0	0	161 300	0	0	0	0	0	161 300
		Coûts d'appui	0	0	0	0	0	0	19 458	0	0	0	0	0	19 458

Recommandation du Secrétariat :	Approbation globale
---------------------------------	---------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du gouvernement de Maurice, le gouvernement de l'Allemagne, à titre d'agence d'exécution désignée, a présenté une demande de financement pour la quatrième tranche du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH), pour un montant de 161 300 \$US, plus des coûts d'appui d'agence de 19 458 \$US². La proposition comprend un rapport périodique sur la mise en oeuvre de la troisième tranche, ainsi qu'un plan de mise en oeuvre de la tranche de 2020 to 2023.

Rapport sur la consommation de HCFC

2. Le gouvernement de Maurice a déclaré une consommation de 4,75 tonnes PAO de HCFC en 2019, ce qui est inférieur de 40,6 pour cent à la consommation de HCFC de référence en ce qui a trait à la conformité. La consommation de HCFC en 2015-2019 HCFC est montrée au tableau 1.

Tableau 1. Consommation de HCFC à Maurice (données 2015-2019 de l'Article 7)

HCFC	2015	2016	2017	2018	2019	Référence
Tonnes métriques (tm)						
HCFC-22	120,58	109,66	106,10	124,31	86,33	143,09
HCFC-123	0,40	0,20	0,00	0,10	0,00	0,00
HCFC-124	(0,05)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HCFC-141b	1,36	0,00	0,00	0,00	0,00	1,18
HCFC-142b	(0,03)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total (tm)	122,26	109,86	106,10	124,41	86,33	144,28
Tonnes PAO						
HCFC-22	6,63	6,03	5,84	6,84	4,75	7,87
HCFC-123	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HCFC-124	(0,00)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HCFC-141b	0,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,13
HCFC-142b	(0,00)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total (tonnes PAO)	6,79	6,04	5,84	6,84	4,75	8,00

3. La réduction de la consommation de HCFC est principalement applicable à une interdiction d'importation des équipements avec HCFC réglementée à compter du 1 janvier 2013; la mise en oeuvre du système d'autorisation et de contingentement visant à réduire la consommation de HCFC; la formation de techniciens en bonnes pratiques d'entretien et l'utilisation sécuritaire des produits de remplacement des HCFC; l'accroissement de la disponibilité des solutions de remplacement sans HCFC dans les applications du secteur de la réfrigération et de la climatisation commerciales et résidentielles; et aux activités de sensibilisation et de vulgarisation liées aux solutions de remplacement sans HCFC. L'accroissement de la consommation de HCFC en 2018 a été surtout attribuable à l'augmentation temporaire de l'industrie de l'entretien et de l'expédition. En 2019, l'importation de HFC-23 a aussi été déclarée (soit 1,7 tm) pour faire l'appoint et l'entretien des conteneurs d'expédition amarrés au port.

Rapport de mise en oeuvre du programme de pays

4. Dans le rapport de mise en oeuvre de son programme de pays, le gouvernement de Maurice a déclaré en 2019 des données sectorielles sur la consommation de HCFC qui sont compatibles avec les données déclarées dans le cadre de l'Article 7 du Protocole de Montréal.

² Selon la lettre du 4 septembre 2020 du ministère de l'Environnement, de la gestion des déchets solides et du climat de Maurice au Secrétariat.

Rapport périodique sur la mise en oeuvre de la troisième tranche du PGEH

Cadre juridique

5. L'Unité nationale d'ozone (UNO) est chargée de l'examen et du relais des demandes d'importation de HCFC. Avant les importations, le ministère de l'Environnement, de la gestion des matières solides et du changement climatique, et la Commission de contrôle des produits chimiques dangereux du Ministère de la Santé (Ministry of Health - Dangerous Chemical Control Board). Le gouvernement de Maurice est à mettre en oeuvre un système d'autorisation et de contingentement des HCFC conforme aux objectifs indiqués dans l'accord du PGEH.

6. Un atelier de formation des agents de douanes et des agents d'exécution a été dispensé par l'Académie de formation de Maurice (Maurice Revenue Authority Training Academy) avec ses propres ressources. Le programme de formation de l'Académie comprend les règlements, les contrôles et les exigences en matière de suivi en ce qui a trait aux substances réglementées en vertu du Protocole de Montréal. Deux identificateurs de frigorigènes ont été achetés et seront distribués en fonction de la demande pour la tranche actuelle.

Secteur de l'entretien en réfrigération

7. Les activités suivantes ont été mises en oeuvre :

- (a) Formation de 30 techniciens en réfrigération et climatisation résidentielle (RAC) (100 autres techniciens seront formés d'ici la fin de 2020) en bonnes pratiques d'entretien et en utilisation sécuritaire de solutions de remplacement inflammables à faible potentiel de réchauffement de la planète (PRG/GWP); et équipements et d'outils pour les bonnes pratiques d'entretien (par ex., unités de récupération, bonbonnes et bouteilles de récupération, appareils de pesage électroniques, détecteurs de fuite d'hydrocarbures) qui ont été achetés et fournis à cinq instituts de formation; et
- (b) Consultations sur les procédures de mise en oeuvre d'un plan d'intéressement pour la promotion de climatiseurs avec R-290 et promotion des activités du programme de sensibilisation du Jour de l'ozone. On s'attend maintenant à ce que les importateurs présentent leurs offres d'approvisionnement de 160 climatiseurs avec R-290.

Mise en oeuvre du projet et unité de suivi

8. La gestion et le suivi du projet, et la coordination avec l'agence de mise en oeuvre est effectuée par l'UNO avec l'aide de spécialistes techniques. En septembre 2020, les dépenses totalisaient 57 534 \$US (soit 51 526 \$US pour le personnel et les consultants, 2 710 \$US pour les déplacements, 2 312 \$US pour les réunions et les ateliers, et 986 \$US pour d'autres dépenses d'exploitation). Le solde de 37 466 \$US sera dépensé d'ici la fin de 2021.

Financement décaissé

9. En date de septembre 2020, des 621 200 \$US approuvés jusqu'à maintenant, 361 077 \$US avaient été décaissés (Tableau 2). Le solde de 260 123 \$US sera décaissé d'ici la fin de 2022, pendant la mise en oeuvre de la quatrième tranche.

Tableau 2. Rapport financier du PGEH de Maurice (\$ US)

Tranche de financement	Financement approuvé	Financement décaissé	Taux de décaissement (%)
Première	157 050	157 050	100
Deuxième	131 400	131 400	100
Troisième	332 750	72 627	21,8
Total	621 200	361 077	58

Plan de mise en oeuvre de la quatrième tranche du PGEH

10. Les activités suivantes seront mises en oeuvre entre décembre 2020 et juillet 2023 :

- (a) Formation de cinq formateurs et 50 agents des douanes sur la mise à exécution des règlements en matière de HCFC, le suivi et les rapports sur les HCFC et le commerce illicite; et distribution de deux identificateurs de frigorigènes (13 000 \$US);
- (b) Formation de 10 formateurs en bonnes pratiques d'entretien d'équipements de climatisation individuelle utilisant des frigorigènes à faible potentiel de réchauffement de la planète; formation de 300 techniciens en bonnes pratiques d'entretien pendant l'entretien des équipements avec HCFC, récupération et réutilisation des HCFC et utilisation sécuritaire de solutions de remplacement à faible potentiel de réchauffement de la planète; achat et distribution aux instituts de formation de six ensembles de petits équipements de réfrigération commerciale utilisant des hydrocarbures frigorigènes pour la formation sur place (75 000 \$US);
- (c) Achat d'unités de réfrigération, de bouteilles de récupération et d'autres outils pour la récupération des frigorigènes; achat d'outils d'entretien pour 30 techniciens d'entretien (par ex., manomètres numériques, cartouches d'azote, bouteilles de récupération) (28 000 \$US);
- (d) Conception et finalisation de la configuration de systèmes en cascade employés dans les supermarchés; achat et installation d'équipements dans un supermarché identifié; dissémination des résultats du rendement afin d'inciter à une adoption plus poussée de ces systèmes dans d'autres supermarchés (260 123 \$US de la tranche précédente);
- (e) Sensibilisation et vulgarisation de l'information sur les activités du PGEH visant d'abord la formation et les initiatives de promotion de la technologie à faible potentiel de réchauffement de la planète, et réglementation sur l'élimination des HCFC et la réduction graduelle des HFC (27 000 \$US); et
- (f) Gestion, coordination et suivi des projets (18 300 \$US) : 13 200 US pour le personnel et les consultants, 3 000 \$US pour les déplacements, et 2 100 \$US pour d'autres dépenses d'exploitation.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

Rapport périodique sur la mise en oeuvre de la troisième tranche du PGEH

Cadre juridique

11. Le gouvernement de Maurice a déjà émis pour 2020 des contingents d'importation de 3,56 tonnes PAO de HCFC à quelque cinq importateurs, ce qui est inférieur aux objectifs de réglementation du Protocole de Montréal et de 11 pour cent inférieur à l'objectif de 4,00 tonnes PAO convenu dans son accord avec le Comité exécutif.

Secteur de l'entretien en réfrigération

12. Le Secrétariat a demandé des explications sur la raison pour laquelle un faible nombre de techniciens avait été formé à Maurice (30) au cours d'une période de plus de trois ans depuis l'approbation de la troisième tranche. Le gouvernement de l'Allemagne a mentionné que cette situation était attribuable au temps supplémentaire requis pour effectuer une analyse de l'écart des équipements et des outils nécessaires et pour organiser l'achat local des climatiseurs avec R-290 requis pour la formation. Des activités de formation supplémentaires pour 100 techniciens d'entretien seront mises en oeuvre avant la fin de 2020. Le gouvernement de l'Allemagne a aussi expliqué que la pandémie liée au COVID-19 était sous contrôle depuis mai 2020 et qu'on prévoit procéder à la formation en personne au pays.

13. Le gouvernement de l'Allemagne a expliqué que la mise en oeuvre des activités liées à la récupération et au recyclage a été retardée en raison de changements administratifs au sein du gouvernement de Maurice, et du processus prolongé de l'approbation des activités. Actuellement, on propose de mettre en application un programme de récupération et de réutilisation des frigorigènes qui serait fourni comme un service par les techniciens d'entretien. Les techniciens de service recevraient une formation en récupération et recyclage des frigorigènes, et les utilisateurs de divers équipements (grands établissements utilisant des équipements de climatisation, et de gros équipements de réfrigération commerciale) seraient incités à utiliser ces services par le truchement de divers programmes de vulgarisation. On s'attend à ce que le HCFC-22 soit récupéré lors de l'entretien et de la mise hors service des équipements.

14. En ce qui a trait au plan d'intéressement des utilisateurs finals des climatiseurs utilisant du R-290, le gouvernement de l'Allemagne a expliqué que les activités prévues à la troisième tranche n'ont pu être mises en oeuvre en raison du long processus de négociation et de finalisation des fournisseurs possibles de ces équipements. Quant au projet de démonstration des supermarchés par le biais d'un plan d'intéressement, le gouvernement de l'Allemagne a aussi expliqué que le projet vise à promouvoir l'adoption de systèmes en cascade avec CO₂ par les mini-supermarchés (soit environ 75 au pays), en raison du rendement supérieur des systèmes avec CO₂. Les résultats devraient être disponibles tôt en 2022 et ils seront publiés par l'entremise d'ateliers visant des utilisateurs, de démonstrations de la technologie et d'autres programmes de vulgarisation des informations, y compris ceux du fournisseur de la technologie de l'Afrique du Sud. En ce qui a trait à ces deux activités, le gouvernement de Maurice envisage la mise en oeuvre de diverses taxes pour des systèmes de réfrigération et des climatiseurs de bonne efficacité énergétique et employant des frigorigènes à faible potentiel de réchauffement de la planète après en avoir discuté avec les intervenants nationaux pertinents. Quelque 30 pour cent du coût des équipements sera assumé par le supermarché bénéficiaire. Le gouvernement envisage aussi de mettre en vigueur d'autres règlements visant à réduire ou à interdire les importations d'équipements de climatisation individuelle avec HFC après avoir évalué les marchés et les technologies en cours. Grâce à ces mesures assorties à des activités de vulgarisation des données sur l'efficacité du rendement énergétique du refroidissement et aux conditions locales qui favorisent l'adoption de systèmes

de réfrigération avec CO₂, les ventes de climatiseurs avec R-290 et l'adoption de systèmes de réfrigération avec CO₂ devraient s'accroître. Conformément à la décision 84/84(d), le gouvernement de l'Allemagne présentera des rapports détaillés sur les résultats des programmes d'intéressement pour les utilisateurs finals et les mini-supermarchés lorsqu'ils seront terminés, afin de permettre au Secrétariat d'élaborer des fiches de renseignements destinées à des projets futurs.

15. Le gouvernement de l'Allemagne a confirmé que le gouvernement de Maurice est entièrement au courant des décisions 72/13 et 73/34 sur la reconversion d'équipements utilisant des frigorigènes inflammables. Toutes les activités de formation sont axées sur des équipements conçus pour l'utilisation de frigorigènes inflammables, et les reconversions ne sont pas favorisées.

Mise en oeuvre de la politique sur l'égalité des sexes

16. Le gouvernement de Maurice s'est engagé à travailler avec le gouvernement de l'Allemagne à la mise en application d'une politique sur la gendérisation conforme à la décision 84/92(d).³ Durant la mise en oeuvre du PGEH, les femmes seront incitées à participer à diverses activités, et les activités liées feront partie du rapport périodique de la tranche du PGEH.

Effets de la pandémie COVID-19 sur la mise en oeuvre du PGEH

17. En 2020, la pandémie COVID-19 a affecté le rythme de mise en oeuvre des activités commerciales et économiques, y compris les activités des PGEH, de Maurice. Actuellement, si l'on tient compte de la faible incidence des infections de COVID-19 au pays, le gouvernement a retiré les restrictions, et l'on s'attend à ce que les activités des projets, y compris la formation en personne, reprennent à compter d'octobre 2020.

Durabilité de l'élimination des HCFC

18. Un soutien est fourni au Mauritius Institute of Training and Development (Institut de formation et de développement de Maurice) et les techniciens assignés à la climatisation résidentielle (RAC) sont formés en bonnes pratiques d'entretien, dont la récupération et la réutilisation des HCFC, et en adoption sécuritaire des technologies à faible potentiel de réchauffement de la planète. Au cours des trois prochaines années, les programmes d'incitation des utilisateurs finals à utiliser des équipements de climatisation résidentiels et des appareils de refroidissement des supermarchés devraient entraîner l'introduction plus rapide des équipements de climatisation résidentielle basés sur des frigorigènes à faible potentiel de réchauffement de la planète étant donné la sensibilisation générale à des technologies aussi à faible réchauffement de la planète. L'élaboration et la mise en oeuvre prévue de règlements liés aux HFC devraient entraîner une adoption plus rapide des technologies à faible réchauffement de la planète. Les programmes de formation des agents des douanes et des agents d'exécution se poursuivront, avec l'appui de la Mauritius Revenue Authority Formation Academy (Académie de formation de la direction du revenu de Maurice) et le contrôle efficace de la consommation de HCFC serait ainsi facilité. Tous ces efforts susmentionnés, en plus de l'interdiction des importations d'équipements avec HCFC depuis le 1^{er} janvier 2013, assureront la durabilité de l'élimination des HCFC.

Conclusion

19. Le Secrétariat indique qu'un système exécutoire d'autorisation et de contingentement des importations de HCFC est en place. La consommation de HCFC en 2019 a été de 40,6 pour cent inférieure à la conformation de référence des HCFC et de 33,4 pour cent inférieure à la consommation de référence des HCFC en ce qui a trait aux objectifs de conformité, et aussi de 15 pour cent inférieure

³ La décision 84/92(d) a demandé aux agences bilatérales et d'exécution d'appliquer la politique opérationnelle sur l'intégration des hommes et des femmes durant la totalité du cycle du projet.

à la consommation maximale admissible pour cette année selon l'accord avec le Comité exécutif. Le gouvernement de Maurice a émis pour 2020 des contingents d'importation de 31,5 pour cent inférieurs aux objectifs de réglementation de 2020. Bien que la mise en oeuvre des activités ait été lente au cours de la troisième tranche, les activités devraient avancer plus rapidement à la lumière du soutien de l'achèvement des équipements, afin de faciliter la formation de techniciens en climatisation individuelle, des progrès des programmes d'incitation des utilisateurs finals à utiliser des climatiseurs résidentiels et des frigorigènes dans les supermarchés, et à se coordonner plus étroitement avec le gouvernement pour les activités des PGEH. Le décaissement des fonds lors de la troisième tranche est de 21,83 pour cent. À titre de condition préalable au dégagement des fonds demandés à la quatrième tranche, le gouvernement de Maurice a convenu de confirmer, par le truchement du gouvernement de l'Allemagne, qu'un ordre avait été placé pour 160 climatiseurs avec R-290, et que l'entente sur la démonstration d'équipements de réfrigération respectueux de l'environnement a été signée avec le supermarché bénéficiaire, et les mesures de cofinancement ont été finalisées.

RECOMMANDATION

20. Le Secrétariat du Fonds recommande que le Comité exécutif prenne note du rapport périodique sur la mise en oeuvre de la troisième tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH) de Maurice. Il recommande aussi l'approbation globale de la quatrième tranche de la phase I du PGEH de Maurice, et le plan de mise en oeuvre correspondant de la tranche 2020 à 2023, au niveau de financement indiqué au tableau ci-dessous, en étant entendu que :

(a) Le trésorier ne dégagerait pas le financement de la quatrième tranche tant que la confirmation n'aurait pas été reçue du gouvernement de Maurice par le Secrétariat, par l'entremise du gouvernement de l'Allemagne, à l'effet que :

(i) Un ordre a été placé pour l'achat de 160 climatiseurs avec R-290;

(ii) L'entente sur la démonstration d'équipements de réfrigération respectueux de l'environnement a été signée avec le supermarché bénéficiaire et que les mesures pour l'installation des équipements par le bénéficiaire aient été réalisées; et

(b) Le gouvernement de l'Allemagne présentera des rapports détaillés sur les résultats des programmes incitatifs pour les utilisateurs finals et les mini-supermarchés dès qu'ils seront achevés, afin de permettre au Secrétariat d'élaborer des fiches de renseignements pour les projets futurs, conformément à la décision 84/84(d) :

	Titre du projet	Financement du projet (\$US)	Coût d'appui (\$US)	Agence de mise en oeuvre
(a)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, quatrième tranche)	161 300	19 458	Allemagne