



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/64
14 November 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто седьмое совещание
Монреаль, 1-5 декабря 2025 года
Пункт 9 с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: НАМИБИЯ

В настоящем документе содержатся комментарии и рекомендация Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | | |
|---|--|---------------------------|-------------------|
| • | План организационной деятельности
по поэтапному отказу от ГХФУ
(четвертый транш) | Правительство
Германии | Общее утверждение |
|---|--|---------------------------|-------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Намибия

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ	Германия (ведущая)	63-м	100% поэтапный отказ к 2025 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2024	0,38 тонны ОРС
---	-----------	----------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)							Год: 2024		
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					0,38				0,38

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 –2010 г.:	8,40	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	8,40
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	8,40	Осталось:	0,00

(V) УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2025	2026	2027	Итого
Германия	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,74	0,00	0,00	0,74
	Финансирование (в долл. США)	100 329	0	0	100 329

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020-2022	2023*	2024	2025	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом (в тоннах ОРС)			н/п	н/п	8,4	8,4	7,56	7,56	7,56	7,56	7,56	5,46	5,46	5,46	2,73	н/п
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			8,87	8,40	7,22	6,64	5,88	4,20	2,94	1,68	0,76	0,76	0,76	0,76	0,21	н/п
Финансирование, согласованное в принципе (в долл. США)	Германия	Расходы по проекту	300 000	0	240 000	0	0	0	270 000	0	0	0	120 000	0	90 000	1 020 000
		Эксплуатац. расходы	36 333	0	29 067	0	0	0	32 700	0	0	0	13 771	0	10 329	122 200
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	300 000		240 000				270 000				120 000			930 000
		Эксплуатац. расходы	36 333		29 067				32 700				13 771			111 871
Общий объем средств, рекомендованных для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту													90 000	90 000
		Эксплуатац. расходы													10 329	10 329

* Одобрено на 93-м совещании на осуществление дополнительных мероприятий по поддержанию уровня энергоэффективности в секторе обслуживания холодильного оборудования (решение 93/36).

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Намибии правительство Германии в качестве назначенного учреждения-исполнителя представило запрос на финансирование четвертого и заключительного транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 90 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в размере 10 329 долл. США². Представленный документ включает доклад о ходе освоения третьего транша, отчет о проверке данных о потреблении ГХФУ за 2017-2024 годы и план освоения транша на 2025 и 2026 год.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Единственным ГХФУ, импортируемым в Намибию, является ГХФУ-22. Правительство Намибии сообщило о потреблении 0,38 тонны ОРС ГХФУ в 2024 году, что на 95 процентов ниже базового уровня страны по ГХФУ для соблюдения требований. Данные о потреблении ГХФУ в 2020-2024 годах представлены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Намибии (данные за 2020-2024 годы в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2020	2021	2022	2023	2024	Базовый уровень*
Метрические тонны (мт)	13,50	13,00	6,85	4,77	6,96	149,80
Тонны ОРС	0,74	0,72	0,38	0,26	0,38	8,40

* Базовый уровень включает 0,30 тонны ОРС (2,40 мт) ГХФУ-141b, данных о потреблении которого не поступало с 2016.

3. Потребление ГХФУ колебалось, при этом в целом наблюдалась тенденция к снижению, опережающая график поэтапного отказа, предусмотренный Монреальским протоколом. Это объясняется осуществлением ПОДПО, в том числе мерами регулирования и квотами, повышением осведомленности представителей отрасли и доступностью альтернативных веществ. Намибия достигла целевых контрольных показателей, установленных в ее Соглашении с Исполнительным комитетом, которые ниже целевых контрольных показателей, предусмотренных Монреальским протоколом.

Доклад об осуществлении страновой программы

4. Данные о секторальном потреблении ГХФУ, которые правительство Намибии сообщило в докладе об осуществлении страновой программы (СП) за 2024 год, соответствуют данным, представленным согласно статье 7 Монреальского протокола.

Отчет о проверке

5. Отчет о проверке подтвердил, что правительство применяло систему лицензий и квот на импорт и экспорт ГХФУ и что данные об общем объеме потребления ГХФУ в 2020-2024 годах, которые страна представила согласно статье 7 Монреальского протокола, соответствуют действительности (что отражено в таблице 1 выше). Как показали результаты проверки, Намибия достигла контрольных целевых показателей, установленных в Соглашении с Исполнительным комитетом на 2020-2024 годы. По итогам правительству было рекомендовано, действуя совместно с соседней Анголой, выступить с двусторонней инициативой по улучшению контроля за ввозом ГХФУ на пограничном пункте Ошиканго; при установлении квот обязательно включать информацию, позволяющую различать ГХФУ, ГФУ и газы-аналоги, чтобы упростить мониторинг ввоза; а также создать централизованную систему, которая позволит одновременно отслеживать

² Согласно письму, направленному 12 ноября 2025 года Министерством промышленности, горного дела и энергетики Намибии в секретариат.

баланс ввоза ОРВ и других импортируемых газов как национальному органу по озоновому слою (НООС), так и таможенным органам.

Положение дел с освоением третьего транша в рамках плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

6. Намибия ратифицировала Кигалийскую поправку 16 мая 2019 года и с 2013 года запретила импорт оборудования, содержащего ГХФУ. С 1 января 2025 года импорт ГХФУ также запрещен. Для содействия переходу на альтернативные вещества с низким потенциалом глобального потепления (ПГП) страна приняла стандарт ISO 5149 по безопасному обращению с альтернативными веществами с низким ПГП и в настоящее время разрабатывает учебную программу и механизм сертификации для технических специалистов.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

7. В рамках третьего транша проведены следующие мероприятия:

- a) прошли обучение по вопросам идентификации хладагентов, пограничного контроля и борьбы с незаконной торговлей 278 таможенных служащих и 156 экспедиторов;
- b) в целях содействия обучению и правоприменению закуплены и переданы национальным учреждениям четыре идентификатора хладагентов, способные обнаруживать ГХФУ, смеси ГФУ и углеводороды, а также электронные весы;
- c) в дополнение к более чем 20 инструкторам, прошедшим обучение в рамках предыдущих траншей, четыре инструктора прошли курсы повышения квалификации в Южной Африке и Германии по надлежащим методам обслуживания и безопасному обращению с углеводородами и хладагентами с низким ПГП. Два инструктора также прошли обучение по системам на основе CO₂. Учебная программа по холодильным технологиям была пересмотрена для обеспечения актуальности ее содержания. Совместно с Программой в области холодильных технологий для южной Африки (CoolPSA), финансируемой за счет дополнительных средств в рамках двустороннего сотрудничества с Германией, инструкторы провели обучение для 108 технических специалистов и студентов институтов;
- d) в четыре учебных центра поставлено учебное оборудование, бытовые холодильники R-600a, охладители напитков, хладагенты R-290 и R-600a³;
- e) реализована программа стимулирования для создания цепочки поставок новых кондиционеров на основе R-290 и ГФУ-32; импортерам была предоставлена субсидия, и местный импортер ввез в Намибию первый контейнер со 150 кондиционерами на базе R-290, что позволит организовать цепочку поставок такого оборудования и создать устойчивый рынок для экологически безопасных технологий. Все кондиционеры распроданы; а также
- f) проведена просветительская кампания для информирования субъектов деятельности и общественности о безопасном обращении с хладагентами и их использовании. Организовано три семинара для субъектов деятельности с целью повышения осведомленности и популяризации идеи вывода ГХФУ из обращения. Оказана

³ В том числе заряжаемые весы, детекторы утечек, устройства и баллоны для регенерации, станции заправки углеводородами, баллоны с азотом и регуляторы, а также базовое оборудование и инструменты.

помощь в создании ассоциации холодильной промышленности, которая станет отраслевой платформой для постоянного диалога, профессионального развития и просвещения. Было опубликовано несколько рекламных объявлений с целью повышения осведомленности о необходимости скорейшего отказа от использования ГХФУ.

8. В настоящее время осуществляется ряд дополнительных мероприятий по внедрению альтернативных веществ с низким ПГП и поддержанию энергоэффективности в секторе холодильного оборудования, утвержденных в соответствии с решением 89/6 на 93-м совещании. Заключен контракт с международным консультантом, который будет руководить внедрением этих мер.

Мониторинг и осуществление проекта

9. Мониторингом и координацией при осуществлении ПОДПО занимался НООС. Из 36 000 долл. США, заложенных в бюджете третьего транша на мониторинг проекта, израсходовано 25 812 долл. США (9 457 долл. США на мониторинг силами НООС и национального консультанта и 16 355 долл. США на технические консультации).

Объем расходования средств

10. По состоянию на сентябрь 2025 года из утвержденных к настоящему моменту 930 000 долл. США израсходовано 755 158 долл. США, как показано в таблице 2. Остаток в размере 174 842 долл. США будет израсходован в 2025 и 2026 годах.

Таблица 2. Финансовый отчет об осуществлении I этапа ПОДПО в Намибии (в долл. США)

Транш финансирования	Утверждено	Израсходовано	Уровень расходования (%)	Остаток средств
Первый	300 000	300 000	100	0
Второй	240 000	240 000	100	0
Третий	270 000	215 158	80	54 842
Проект по поддержанию энергоэффективности (89/6)	120 000	0	0	120 000
Итого	930 000	755 158	81	174 842

План освоения четвертого и заключительного транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

11. В период с декабря 2025 по декабрь 2026 года будут проведены следующие мероприятия:
- разработка и внедрение программы сертификации технических специалистов (лицензирование технических специалистов) с целью выдачи лицензий не менее чем 100 техническим специалистам по холодильному оборудованию и кондиционерным системам (25 000 долл. США из средств предыдущего транша);
 - подготовка 10 инструкторов и 40 технических специалистов по вопросам обслуживания, ремонта и безопасного обращения с хладагентами, связанными с моноблочными установками (29 500 долл. США из средств предыдущего транша);
 - приобретение трех моноблоков на R-290 для трех учебных заведений (12 000 долл. США);
 - установка одного моноблока в демонстрационных целях; а также организация семинара для 25 импортеров, владельцев и конечных пользователей с целью

ознакомления их с технологией с уделением особого внимания кухням в школах-интернатах, больницам, похоронным бюро и объектам туристической направленности (15 500 долл. США);

- е) по итогам демонстрационного проекта дальнейшее расширение применения моноблоков и побуждение 15 владельцев небольших конденсаторных агрегатов и холодильных камер отказаться от ГХФУ в пользу углеводородных технологий (50 000 долл. США); а также
- ф) осуществление мониторинга и управления проектом на сумму 12 500 долл. США, включая расходы на сотрудников и консультантов (10 000 долл. США) и командировки (2 500 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Отчет о потреблении ГХФУ и отчет о проверке

12. Намибия осуществляет поэтапный отказ от ГХФУ с опережением сроков, предусмотренных Монреальским протоколом. Несмотря на то что квота на импорт ГХФУ была установлена на том же уровне, что и целевой показатель в Соглашении, фактический объем импорта в период с 2022 по 2024 год оставался значительно ниже максимально допустимого уровня, установленного в Соглашении. Страна добилась значительного прогресса на пути к полному отказу от ГХФУ.

13. Правительство Намибии приступило к выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам проверки. В целях соблюдения требований квоты устанавливаются на отдельные хладагенты с учетом их ПГП. Ведется разработка централизованной электронной системы, которая, как ожидается, будет готова и начнет полноценно функционировать к декабрю 2026 года. Кроме того, запланировано проведение обучения таможенных сотрудников по вопросам мониторинга незаконной торговли на границах.

Положение дел с освоением третьего транша в рамках плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

14. Правительство Намибии начиная с 2025 года установило нулевые квоты на импорт ГХФУ (в тоннах ОРС), что ниже контрольных целей Монреальского протокола и целей, установленных в Соглашении с Исполнительным комитетом.

15. Четвертый транш является заключительным траншем в рамках ПОДПО Намибии. Секретариат и правительство Германии, выступающее в качестве учреждения-исполнителя, обсудили действующие нормативно-правовые меры, направленные на поддержание достигнутого сокращения в период с 2025 по 2030 год и обеспечение соблюдения пункта 8 ter(e)(i) статьи 5 Монреальского протокола в период 2030-2040 годов.

16. Правительство Германии сообщило, что Намибия успешно реализует систему квот и с 2013 года запретила импорт оборудования, содержащего ГХФУ. С 1 января 2025 года запрещен импорт ГХФУ. Представители промышленности осведомлены об ограничениях на использование ГХФУ, а таможенные служащие прошли надлежащую подготовку по мониторингу импорта. Правительство уверено, что ГХФУ будут успешно выведены из обращения в соответствии

с Соглашением, и заявило о намерении страны сохранить нулевое потребление ГХФУ в период с 2030 по 2040 год.

17. Секретариат отметил, что, несмотря на запрет Намибии на импорт ГХФУ, вступающий в силу в январе 2025 года, Соглашение Намибии с Исполнительным комитетом допускает максимальное потребление в размере 0,21 тонны ОРС в период с 2025 по 2029 год. Секретариат обсудил с правительством Германии вопрос об устойчивости достигнутых сокращений и о том, чтобы максимально допустимые показатели не превышались. Было решено провести проверку потребления ГХФУ за период с 2025 по 2029 год в 2030 году. Запрос на финансирование этой проверки будет представлен до 2030 года в рамках транша для осуществления в будущем I этапа плана реализации Кигалийской поправки по ГФУ.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

18. Проект по переоборудованию коммерческого холодильного оборудования в супермаркетах на использование CO₂ был отменен. Владельцы супермаркетов были заинтересованы в применении технологий на базе CO₂ только для новых, гораздо более крупных централизованных систем, что превышало бюджетные возможности. Частичное финансирование закупки более крупного оборудования было невозможно в рамках правил закупок данного проекта. Учитывая эти ограничения, средства проекта будут направлены на подготовку технических специалистов и демонстрацию моноблоков на R-290, чтобы содействовать переходу пользователей небольших коммерческих холодильных систем на альтернативные технологии с низким ПГП.

19. В рамках четвертого транша осуществляется демонстрационный проект с использованием моноблоков на R-290. Исходя из полученных результатов, планируется реализовать программу стимулирования конечных пользователей с целью их поощрения к внедрению данной технологии. Меры стимулирования покроют примерно 25-30 процентов от общей стоимости оборудования, при этом максимальная сумма субсидии ограничена 3 000 долл. США на одну модернизацию. Секретариат отметил, что Намибия осуществляет досрочный отказ от ГХФУ, запретила импорт как ГХФУ, так и оборудования на основе ГХФУ, и, таким образом, выполнила условия для осуществления проекта стимулирования конечных пользователей и демонстрационного проекта в соответствии с решением 84/84(b). Демонстрация моноблоков на R-290 в совокупности с обучением технических специалистов, распространением информации и поддержкой конечных пользователей будет способствовать расширению применения этой технологии и поможет стране обеспечить устойчивое соблюдение своих целевых показателей по отказу от ГХФУ. Правительство Германии представит подробный отчет о результатах демонстрационных проектов и проектов стимулирования конечных пользователей по их завершении, чтобы секретариат мог подготовить справочные материалы для будущих проектов.

Реализация политики в области гендерной проблематики

20. На протяжении последних 15 лет Национальный орган по озоновому слою в Намибии возглавляют женщины, что свидетельствует о приверженности правительства принципу гендерного равенства при назначении на руководящие должности. Кроме того, НООС активно содействует расширению участия женщин во всех мероприятиях в рамках Монреальского протокола и собирает дезагрегированные данные. Так, в программах подготовки таможенных служащих естественным образом наблюдается более высокая доля участия женщин, что отражает их высокую долю среди сотрудников таможни. В секторе ХКС постепенно растет число женщин, проходящих подготовку в качестве технических специалистов, которые стремятся повысить свою квалификацию в этой области. НООС отдает предпочтение участницам-женщинам, чтобы способствовать повышению их квалификации. Дальнейшие усилия будут также сосредоточены на развитии партнерских отношений для достижения целей в области инклюзивности.

Завершение осуществления плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

21. Правительство Германии подтвердило, что осуществление ПОДПО Намибии завершится 31 декабря 2026 года, как установлено в пункте 14 Соглашения.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

22. Устойчивость процесса отказа от ГХФУ обеспечивает надежная нормативная база, которая включает запрет на импорт оборудования и хладагентов на основе ГХФУ. Запрет дополняется системой лицензий и квот, которая продолжает регулировать импорт альтернативных веществ и обеспечивает соблюдение Монреальского протокола. Переход к альтернативным технологиям был организован в течение достаточного периода времени, чтобы у отраслевых субъектов деятельности было необходимое время и возможность гибко адаптироваться. Кроме того, механизм «обучения инструкторов» институционализирует передачу знаний, обеспечивая сохранение навыков и ноу-хау в рамках учебных курсов по ХКС, которые регулярно проводятся в стране.

23. Кроме того, система сертификации и лицензирования технических специалистов обеспечит постоянное повышение квалификации и стандартизацию навыков в отрасли в целом. Институциональный подход гарантирует, что и новые, и действующие технические специалисты будут владеть навыками безопасного обращения с оборудованием. Это обеспечит надлежащее обслуживание оборудования ХКС, а также безопасное обращение с новыми альтернативными веществами с низким ПГП, благодаря чему профильные специалисты по всей стране будут соблюдать правила безопасного обращения и обладать навыками применения устойчивых технологий.

24. Незаконный импорт ГХФУ рассматривается как серьезный риск, поскольку эти вещества по-прежнему доступны во всем мире и могут быть ввезены в страну контрабандным способом. Для устранения этой угрозы будут проводиться постоянные тренинги для сотрудников правоохранительных органов, осуществляться бдительный мониторинг импорта и проводиться общенациональные информационные кампании по предотвращению незаконной торговли через неплотно контролируемые границы Намибии. Еще одним серьезным риском является недостаток квалифицированных технических специалистов, особенно при внедрении альтернативных технологий. Это особенно актуально для неформального сектора, который может остаться не охваченным необходимой учебно-информационной работой. Правительство приложит все усилия для охвата этого сектора необходимой подготовкой и поддержкой, чтобы обеспечить плавный и успешный переход.

Заключение

25. Намибия достигла целевых показателей для соблюдения Соглашения с Исполнительным комитетом. За отчетный период наблюдался значительный прогресс, в том числе введение запрета на импорт ГХФУ с января 2025 года, продолжение работы по наращиванию потенциала таможенных служащих в целях усиления импортного контроля, обучение технических специалистов по работе с технологиями с низким ПГП и поддержка в создании цепочки поставок для успешного внедрения этих технологий. Все эти мероприятия в совокупности помогают стране в ее усилиях по поддержанию нулевого уровня потребления и переходу на технологии с низким ПГП. Коэффициент расходования средств третьего транша составляет 80 процентов. Мероприятия, запланированные в рамках заключительного транша, будут способствовать дальнейшему наращиванию контроля за импортом ГХФУ в целях поддержания достигнутого сокращения и оказания помощи конечным пользователям в переходе на технологии с низким ПГП.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

26. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- a) принять к сведению:
 - i) доклад о ходе освоения третьего транша в рамках плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) Намибии;
 - ii) что максимально допустимый объем годового потребления в период с 2025 по 2029 год не превысит 0,21 тонны ОРС;
- b) просить:
 - i) правительство Намибии и правительство Германии представить итоговый отчет о ходе выполнения программы работы, связанной с заключительным траншем, и отчет о завершении проекта на первом заседании Исполнительного комитета в 2027 году;
 - ii) Правительство Германии представить подробные отчеты о результатах проектов, направленных на конечных пользователей, по их завершении, с тем чтобы секретариат мог подготовить справочные материалы для использования в будущих проектах; а также
 - iii) Правительство Германии представить до 2030 года заявку на финансирование проверки данных о потреблении ГХФУ в Намибии в 2025-2029 годах, которая будет представлена в рамках пакета документов транша, предназначенного для финансирования будущего I этапа плана реализации Кигалийской поправки по ГФУ.

27. Секретариат Фонда далее рекомендует в целом утвердить четвертый и заключительный транш ПОДПО Намибии и соответствующий план освоения транша на 2026 год с объемом финансирования, указанным в таблице ниже.

	Название проекта	Финансирование проекта (в долл. США)	Эксплуатационные расходы (в долл. США)	Учреждение-исполнитель
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (четвертый транш)	90 000	10 329	Правительство Германии