



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/52
26 de noviembre de 2003



ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Cuadragésima Primera Reunión
Montreal, 17 al 19 de diciembre de 2003

PROPUESTA DE PROYECTO: FILIPINAS

Este documento contiene los comentarios y las recomendaciones de la Secretaría del Fondo sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Eliminación

- Plan nacional de eliminación de CFC: sector de fabricación: Banco Mundial
Programa anual para 2004
- Plan nacional de eliminación de CFC: sector de servicio y Suecia
mantenimiento (programa anual para 2004)

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO FILIPINAS

SECTOR: Eliminación Uso de SAO en el sector (2002): 1 632,3 toneladas PAO

Umbrales de relación de costo a eficacia del subsector: N/D

Títulos de los proyectos:

- a) Plan nacional de eliminación de CFC: sector de fabricación: Programa anual para 2004
- b) Plan nacional de eliminación de CFC: sector de servicio y mantenimiento (programa anual para 2004)

Datos del proyecto	Múltiple	
	Plan nacional	
Consumo de la empresa (toneladas PAO)	2 017,6	N/D
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	150,0	N/D
Duración del proyecto (meses)	12	12
Monto inicial solicitado (\$EUA)	1 877 418	166 134
Costo final del proyecto (\$EUA):		
Costo adicional de capital (a)		
Costo de imprevistos (b)		
Costo adicional de explotación (c)		
Costo total del proyecto (a+b+c)	2 043 552	166 134
Propiedad local (%)		
Componente de exportación (%)		
Monto solicitado para el primer tramo (\$EUA)	2 043 522	166 134
Relación de costo a eficacia (\$EUA /kg)	12,52	N/D
¿Financiación de contraparte confirmada?		
Organismo nacional de coordinación	Dependencia nacional del ozono, DENR	
Organismo de ejecución	Banco Mundial	Suecia

<i>Recomendaciones de la Secretaría</i>		
Monto recomendado (\$EUA)	1 877 418	166 134
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	150,0	N/D
Relación de costo a eficacia (\$EUA /kg)	12,52	N/D
Costo de apoyo del organismo de ejecución (\$EUA)	160 968	12 952
Costo total al Fondo Multilateral (\$EUA)	2 217 472	179 086

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. El Banco Mundial ha presentado a la 41ª Reunión, en nombre del Gobierno de Filipinas, una solicitud para la liberación del pago de 2 043 522 \$EUA y costos de apoyo por 173 920 \$EUA en financiación para el programa de ejecución anual para 2004 del plan nacional de eliminación de CFC de Filipinas. El documento consta de:

- Parte I: Logros del programa anual para 2003;
- Parte II: Plan anual para 2004; y
- Parte III: Verificación del consumo para 2002.

Información de antecedentes

2. El Plan nacional de eliminación de CFC de Filipinas fue aprobado en la 38ª Reunión del Comité Ejecutivo en noviembre de 2002 por un valor total de 10 575 410 \$EUA y costos de apoyo al organismo de 896 788 \$EUA, aprobados en principio para eliminar 2 017,6 toneladas PAO de CFC. El plan se ejecutará en ocho años, en el período de 2002 a 2009. El primer tramo de 3 010 873 millones \$EUA, con costos de apoyo al organismo de 259 979 \$EUA, fue aprobado en la 38ª Reunión en diciembre de 2002 para la primera etapa (2002-2003), con una eliminación de CFC esperada de 31,7 toneladas PAO.

3. Los objetivos de control de CFC y el calendario de desembolsos conforme al acuerdo se indican en la tabla siguiente.

Tabla 1: Calendario de desembolsos y objetivos de control para la eliminación total del CFC en Filipinas (Toneladas PAO y \$EUA)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Consumo de CFC máximo admisible	2 049,3	2017,6	1 960	1 810	1 509	1 360	453	400	300	0	
Reducción resultante de los proyectos en curso	-	31,7	-	-	-	-	-	-	-	-	31,7
Nueva reducción dentro del plan	-	-	57,6	150	301	149	907	53	100	300	2 017,6
Reducción anual total	-	31,7	57,6	150	301	149	907	53	100	300	2 049,3
Financiación convenida (Banco Mundial – Componente I)	-	2 858 473	1 877 418	2 160 071	2 873 197	337 717	110 000	0	0		10 216 876
Costos de apoyo del Banco Mundial	-	248 663	160 968	186 006	248 588	20 795	5 500	-			870 520
Financiación convenida (Suecia – Componente II)	-	152 400	166 134	40 000	0	0	0	0	0		358 534
Costos de apoyo bilateral de Suecia	-	11 316	12 952	2 000	0	0	0	0	0		26 268
Financiación total convenida (\$)	-	3 010 873	2 043 552	2 200 071	2 873 197	337 717	110 000	0	0		10 575 410
Costos de apoyo al organismo totales (\$)	-	259 979	173 920	188 006	248 588	20 795	5 500	0	0		896 788
Costo total para el Fondo Multilateral		3 270 852	2 217 472	2 388 077	3 121 785	358 512	115 500	0	0		11 472 198

4. Los pagos de 2003 y los años subsiguientes están sujetos a:

- Cumplimiento de los objetivos de reducción y los límites de consumo especificados en la Tabla 1 y los restantes requisitos de desempeño estipulados en este Acuerdo;
- Aprobación del programa de ejecución anual para el año siguiente; y
- Cumplimiento de los hitos descritos en la Tabla 12.2 del Capítulo 12 del Plan nacional de eliminación gradual de CFC y el programa de ejecución anual correspondiente.

5. Además, los pagos diferentes de aquellos para 2002 y 2003, se liberarán también cuando se confirme que: se han alcanzado las reducciones y los objetivos de consumo máximo convenidos y estipulados en la Tabla 1 para el año anterior, se ha verificado que se ha producido la eliminación gradual de CFC, y se han llevado a cabo la mayoría de las actividades previstas para el año anterior según el programa de ejecución anual

Progresos en la ejecución del programa anual para 2003

Actividades preparatorias

6. El acuerdo de donación para la eliminación de CFC fue firmado por el Gobierno de Filipinas y el Banco Mundial el 24 de marzo de 2003. La unidad de gestión del proyecto se estableció en septiembre de 2003 con la designación del coordinador y el personal de apoyo, así como la determinación de las funciones y responsabilidades de dicha unidad.

Eliminación de CFC y resultados

7. El nivel de consumo de CFC en Filipinas para 2003 se estableció en 1 960 toneladas PAO. Sin embargo, los cálculos provisorios de consumo de CFC indican que el nivel real de consumo de CFC no superaría las 1 836,52 toneladas PAO. El nivel de consumo de CFC final se indicará en el informe de verificación de 2003. En 2002, el consumo de CFC de Filipinas fue de 1 644 toneladas PAO, según la auditoría encomendada por el Gobierno. Dado que la cifra auditada es alrededor de 12 toneladas PAO más alta que la cifra antes notificada a la Secretaría del Ozono, se emitirá una corrección. El consumo de 2002 se encuentra por debajo del límite de 2 017,6 toneladas PAO establecido en el acuerdo.

8. En 2003, el DENR y la Oficina de Aduanas decomisaron un total de 43 toneladas de CFC-12, que incluían 28 toneladas de CFC-12 importado ilegalmente y 15 toneladas de CFC-12 etiquetado como HFC-134a. Se dispondrá de esta cantidad de CFC por medio de la venta a importadores registrados, con una reducción de la misma cantidad en sus cupos de importación.

Componente de inversión

9. En Filipinas, el consumo de CFC-11 tiende a bajar, lo que se atribuye a su precio elevado en comparación con los productos químicos de alternativa y el impacto positivo de la publicidad

de la eliminación de CFC impulsada por el Gobierno. Las actividades planificadas para 2003 en Filipinas incluyen proyectos de inversión, así como asistencia técnica destinada a preparar propuestas antes de fin de año (2003) para fabricantes de espumas admisibles.

10. El consumo de CFC-12 en Filipinas parece estar declinando debido a la eliminación voluntaria aplicada por los miembros de la Cámara de Industrias Cosméticas. Sin embargo, nueve empresas que fabrican gases lacrimógenos con CFC-12 fueron identificadas como consumidores remanentes. Se han realizado consultas entre la unidad de gestión de proyecto y las empresas para brindarles asistencia para la conversión a sustancias sin CFC.

11. Se han realizado esfuerzos para reemplazar en Filipinas los dosificadores de dosis medidas con CFC por dosificadores de dosis medidas sin CFC. La unidad de gestión de proyecto y una de las principales compañías farmacéuticas y los importadores han programado una reunión para noviembre de 2003 con el fin de determinar la mejor manera de realizar la conversión a tecnología sin SAO.

12. Los fabricantes de refrigeradores de Filipinas han reemplazado el CFC-11 y el CFC-12 por tecnología sin SAO con financiación del Fondo Multilateral. Sin embargo, los productores de mostradores refrigerados, congeladores y enfriadores de agua continúan usando CFC-11 y CFC-12. La unidad de gestión de proyecto está trabajando con las empresas identificadas para preparar propuestas de proyectos para la conversión a HFC-134a.

Políticas, concientización y capacitación

13. El Gobierno de Filipinas organizó un taller de lanzamiento para los organismos de ejecución y otros organismos asociados y redactó el proyecto de orden de control químico para las SAO. En septiembre, 60 instructores recibieron capacitación, así como el primer lote de 150 instructores técnicos que capacitarán a técnicos en refrigeración. Asimismo, se puso en práctica el sistema de otorgamiento de licencias para las SAO en cooperación con la oficina de aduanas.

Auditoría del consumo de CFC en 2002

14. El Gobierno, si bien no estaba obligado realizar una auditoría interna de los CFC eliminados, decidió encomendar una auditoría del consumo de 2002 con un consultor, a fin de comprender mejor el proceso para los años venideros. Se adjuntó una copia del informe a la solicitud de liberación del segundo tramo a modo de información; éste se encuentra disponible a pedido. El consumo verificado por la auditoría fue de 1 644 toneladas PAO, 12 toneladas PAO más que la cifra notificada a la Secretaría del Ozono conforme al Artículo 7. El Gobierno emitirá una modificación de los datos notificados. Los logros del objetivo de reducción para 2003 se confirmarán en el programa anual para 2005 con un informe de verificación auditado.

Programa de ejecución anual para 2004

15. Según el programa de eliminación de CFC para 2004 de Filipinas, se llevará a cabo un exhaustivo examen de las medidas de control y reglamentación, así como una actualización de las normas nacionales para los equipos que utilizan SAO. Se ejecutará una abarcadora campaña de sensibilización del público orientada a los CFC que aplicará estrategias de multimedios. Se

proporcionará asistencia técnica a las empresas admisibles para la preparación de sus propuestas de inversión para la eliminación.

16. El presupuesto del programa para 2004 se concentra principalmente en los programas de capacitación de instructores en refrigeración y equipos de aire acondicionado de vehículos, provisión de subsidios financieros para la compra de equipos de servicio y mantenimiento para refrigeración y aire acondicionado de vehículos, creación de infraestructura para la regeneración de los CFC y subsector de fabricación de refrigeración comercial.

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA

COMENTARIOS

17. El consumo total de CFC en 2002 de Filipinas auditado fue de 1 644 toneladas PAO, 373 toneladas PAO menos que el consumo de CFC admisible para 2002, de 2 017,6 toneladas PAO según el acuerdo. Se eliminó un total de 89,3 toneladas PAO, integradas por 31,7 toneladas del sector de espumas y 57,6 toneladas PAO del sector de servicio y mantenimiento de refrigeración mediante proyectos en curso y nuevos, y se han cumplido los objetivos de eliminación tanto para 2002 como para 2003. Por lo tanto, Filipinas ha superado sus objetivos conforme al Acuerdo.

18. La dependencia nacional del ozono (DENR) y la Oficina de Aduanas demostraron su eficiencia por medio de la intercepción de CFC importados de contrabando, lo que ayudará a reducir las emisiones de CFC en 43 toneladas PAO.

19. El informe sobre la marcha de las actividades también demuestra que el sistema de cupos de Filipinas está funcionando y resulta eficiente para frenar la importación de CFC y, por lo tanto, sostener las reducciones logradas mediante el plan nacional de eliminación.

20. Los errores que se detectaron en la distribución de la eliminación de CFC y la cantidad total de CFC a eliminar en el plan nacional de eliminación de CFC, como se estipula en el Acuerdo, han sido corregidos después del análisis de la Secretaría y el Banco Mundial. Las correcciones son las siguientes:

2002:	Consumo de CFC máximo admisible:	2 017,6 toneladas PAO en lugar de 2 049,3 toneladas PAO
2003:	Nueva reducción dentro del plan:	57,6 toneladas PAO en lugar de 89,3 toneladas PAO
	Reducción anual total:	57,6 toneladas PAO en lugar de 89,3 toneladas PAO
Nueva columna para 2010 insertada		
2010:	Consumo de CFC máximo admisible:	0 toneladas PAO
	Nueva reducción dentro del plan:	300,0 toneladas PAO
	Reducción anual total:	300,0 toneladas PAO
En la columna "Total"		
	Nueva reducción dentro del plan:	2 017,6 toneladas PAO en lugar de 1 749 toneladas PAO
	Reducción anual total:	2 049,3 toneladas PAO en lugar de 1 781 toneladas PAO

21. Estas cifras modificadas se reflejan en la Tabla 1 del párrafo 3 en la información de antecedentes y se incorporarán en una corrección al Acuerdo.

RECOMENDACIONES

22. La Secretaría del Fondo recomienda la aprobación del monto solicitado y los costos de apoyo al organismo relacionados para la ejecución del programa de ejecución anual para 2004 del plan nacional de eliminación de CFC de Filipinas, como se indica en la tabla siguiente.

23. El Comité Ejecutivo puede considerar oportuno tomar nota con beneplácito de la vigilancia aplicada por el Gobierno de Filipinas para impedir las importaciones ilegales en el país, impidiendo de ese modo las emisiones no deseadas de SAO.

	Título del proyecto	Financiación del proyecto (\$EUA)	Costo de apoyo (\$EUA)	Organismo de ejecución
a)	Plan nacional de eliminación de CFC	1 873 418	160 968	Banco Mundial
b)	Plan nacional de eliminación de CFC	166 134	12 952	Suecia
